CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 67.926/4
du 23 septembre 2020

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 mars 2003 relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.926/4
van 23 september 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier'

‡LW-CEJUQCFBG-GHJCGVT‡

Le 6 aout 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires étrangères et de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 25 septembre 2020 *, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 mars 2003 relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 23 septembre 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 septembre 2020.

---

* Par courriel du 7 aout 2020.

*

Op 6 augustus 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 25 september 2020 *, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 23 september 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 september 2020.

---

* Bij e-mail van 7 augustus 2020.

*

‡LW-CEUQGFBG-GHJCGVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Le fondement juridique du texte en projet se trouve dans l'article 2, § 1er, alinéa 2, de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires', tel que remplacé par la loi du 27 mars 2003.

L'alinéa 1er sera complété en ce sens.

DISPOSITIF

Articles 1er et 2

Il ressort du rapport au Roi que l'arrêté royal en projet a pour objet d'augmenter l'attractivité de la réserve.

Il y est notamment précisé que

> « […] la Défense s'efforcera de rémunérer correctement les prestations effectuées. En effet, dans de nombreux cas, le militaire du cadre de réserve doit interrompre son activité professionnelle dans le milieu civil pour effectuer des prestations au sein de la Défense, sans que cela ne soit compensé par son employeur […] ».

Cependant, le texte en projet établit une distinction entre certains militaires du cadre de la réserve pour le calcul de leur traitement (articles 1er et 2 du projet).

Ainsi, on constate que l'arrêté royal à l'examen n'instaure pas de changement pour les militaires du cadre de réserve qui effectuent des prestations volontaires d'encadrement puisque le calcul de leur traitement reste fractionné en trentièmes [1].

[1] Il s'agit de la méthode de calcul actuelle qui est également d'application pour les militaires du cadre actif.

‡LW-CEUQGFBG-GHJCGVT‡

Par contre, pour les militaires du cadre de réserve effectuant des rappels ou des prestations complémentaires dans le cadre du perfectionnement ou comme prestations d'avancement, le système de calcul sera fractionné en vingtièmes [2].

Interrogée sur ce point, l'officier déléguée a précisé ce qui suit :

« La distinction entre les militaires effectuant des Prestations Volontaires d'Encadrement et ceux effectuant des rappels réside dans la durée des prestations.

1. Les réservistes en PVE effectuent des prestations de longue durée (souvent une année). L'engagement pour une prestation volontaire d'encadrement est souscrit pour une durée minimum de 2 mois et ne peut pas excéder 12 mois. Ils sont assimilés aux militaires du cadre actif pour lesquels le traitement se calcule en mois entiers (30 jours et pas sur le nombre de jours ouvrables).

2. Les réservistes effectuant des rappels prestent un nombre limité de jours (en principe, selon le cas, 5 à 7 jours par an). Afin de rendre le mode de paiement le plus juste possible il a été décidé d'effectuer le calcul sur le nombre moyen de jours ouvrables, à savoir 20 ».

Ces explications, complétées pour ce qui concerne la situation des militaires du cadre de réserve effectuant des prestations complémentaires dans le cadre du perfectionnement ou comme prestations d'avancement, figureront dans le rapport au Roi.

Nouvel article 3

L'arrêté royal en projet ne contient pas d'article d'exécution.

Il y a lieu de charger le ministre ayant la Défense dans ses attributions de l'exécution de l'arrêté [3].

*

[2] L'article 2 du projet (article 19*bis*, alinéa 2, de l'arrêté royal du 18 mars 2003 'relatif au statut pécuniaire des militaires de tous rangs et au régime des prestations de service des militaires du cadre actif au-dessous du rang d'officier', en projet) limite le nombre de vingtièmes dus au maximum de vingt par mois calendrier ce qui correspond au traitement mensuel complet du militaire du cadre actif.

[3] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n[os] 162 à 168.

‡LW-CEIUQGFBG-GHJCGVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De ontworpen tekst ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 2, § 1, tweede lid, van de wet van 20 mei 1994 'houdende de geldelijke rechten van de militairen', zoals vervangen bij de wet van 27 maart 2003.

Het eerste lid moet in die zin aangevuld worden.

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 2

Uit het verslag aan de Koning blijkt dat het ontworpen koninklijk besluit ertoe strekt de aantrekkelijkheid van de reserve te verhogen.

Daarin staat onder meer dat

> "(…) Defensie de geleverde prestaties correct [zal] verlonen. Het is inderdaad zo dat de militair van het reservekader in vele gevallen zijn beroepsactiviteit in het burgermidden dient te onderbreken om prestaties binnen Defensie te leveren, zonder dat dit door zijn werkgever wordt gecompenseerd. (…)"

In de ontworpen tekst wordt evenwel een onderscheid gemaakt tussen sommige militairen van het reservekader voor wat betreft de berekening van hun wedde (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Zo wordt vastgesteld dat het voorliggende koninklijk besluit geen verandering meebrengt voor de militairen van het reservekader die vrijwillige encadreringsprestaties leveren, aangezien hun wedde bij de berekening ervan nog steeds in dertigsten verdeeld wordt.[1]

[1] Dat is de huidige berekeningsmethode die eveneens geldt voor de militairen van het actief kader.

‡LW-CEUQGFBG-GHJCGVT‡

Voor de militairen van het reservekader die wederoproepingen of bijkomende prestaties in het kader van de vervolmaking of als bevorderingsprestaties uitvoeren, moet de wedde bij de berekening ervan echter in twintigsten verdeeld worden.[2]

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde officier het volgende geantwoord:

> "La distinction entre les militaires effectuant des Prestations Volontaires d'Encadrement et ceux effectuant des rappels réside dans la durée des prestations.
>
> 1. Les réservistes en PVE effectuent des prestations de longue durée (souvent une année). L'engagement pour une prestation volontaire d'encadrement est souscrit pour une durée minimum de 2 mois et ne peut pas excéder 12 mois. Ils sont assimilés aux militaires du cadre actif pour lesquels le traitement se calcule en mois entiers (30 jours et pas sur le nombre de jours ouvrables).
>
> 2. Les réservistes effectuant des rappels prestent un nombre limité de jours (en principe, selon le cas, 5 à 7 jours par an). Afin de rendre le mode de paiement le plus juste possible il a été décidé d'effectuer le calcul sur le nombre moyen de jours ouvrables, à savoir 20."

Die toelichtingen, met een aanvulling wat betreft de situatie van de militairen van het reservekader die bijkomende prestaties in het kader van de vervolmaking of als bevorderingsprestaties uitvoeren, moeten in het verslag aan de Koning opgenomen worden.

Nieuw artikel 3

Het ontworpen koninklijk besluit bevat geen uitvoeringsbepaling.

De minister bevoegd voor Defensie moet belast worden met de uitvoering van het besluit.[3]

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

[2] Artikel 2 van het ontwerp (ontworpen artikel 19*bis*, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 maart 2003 'houdende bezoldigingsregeling van de militairen van alle rangen en betreffende het stelsel van de dienstprestaties van de militairen van het actief kader beneden de rang van officier') beperkt het aantal verschuldigde twintigsten tot maximum twintig per kalendermaand, wat overeenstemt met de volledige maandwedde van een militair van het actief kader.

[3] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbevelingen 162 tot 168.

‡LW-CEUQGFBG-GHJCGVT‡