



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.913/2/V
du 26 août 2020

advies 67.913/2/V
van 26 augustus 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 juillet 1970 relatif à la
réparation, en faveur de
certains membres du personnel
des services ou établissements
du secteur public local, des
dommages résultant des
accidents de travail et des
accidents sur le chemin du
travail'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 juli 1970 betreffende de
schadevergoeding, ten gunste
van sommige personeelsleden
van overheidsdiensten of
overheidsinstellingen van de
lokale sector, voor
arbeidsongevallen en voor
ongevallen op de weg naar het
werk'

Le 31 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 1^{er} septembre 2020, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 juillet 1970 relatif à la réparation, en faveur de certains membres du personnel des services ou établissements du secteur public local, des dommages résultant des accidents de travail et des accidents sur le chemin du travail'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 26 août 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 août 2020.

*

Op 31 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 1 september 2020 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 1970 betreffende de schadevergoeding, ten gunste van sommige personeelsleden van overheidsdiensten of overheidsinstellingen van de lokale sector, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar het werk'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 26 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 augustus 2020.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

IRRECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

La note explicative adressée au Comité commun à l'ensemble des services publics, datée du 7 janvier 2020 et figurant dans le dossier joint à la demande d'avis, expose ce qui suit :

« Comme vous le savez, il y a eu des évolutions en ce qui concerne le champ d'application de la loi accidents du travail en ce qui concerne les statuts particuliers appelés 'Petits statuts' (cfr loi du 21 décembre 2018 portant des dispositions diverses en matière sociales et l'arrêté royal du 29 juillet 2019 portant exécution de la section 1^{ère} du chapitre 2 de la loi du 21 décembre 2018 portant des dispositions diverses en matière sociale concernant les petits statuts).

Ces adaptations dans la réglementation doivent donner lieu à des adaptations au niveau du formulaire de déclaration accidents du travail. En ce qui concerne le secteur public, cela nécessite dès lors d'une part une modification de l'annexe de l'arrêté royal du 13 juillet 1970 pour le secteur local, et d'autre part de l'annexe de l'arrêté ministériel du 7 février 1969 pour les autres.

En pratique, la modification apportée dans le modèle de déclaration d'accident du travail est l'introduction, dans la rubrique 28, d'une nouvelle catégorie 'formation pour un travail rémunéré' prévue par le nouvel article 1^{er} de la loi du 3 juillet 1967. Il n'y a pas d'autre modification ».

Un arrêté qui, comme en l'espèce, se donne pour seul objet de remplacer un modèle de document prévu et réglé par des dispositions préexistantes, afin d'y refléter ces dernières, n'a pas vocation à formuler la moindre règle de droit nouvelle ¹.

Un tel projet ne revêt pas le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' pour que la section de législation donne l'avis demandé ².

*

¹ Voir notamment en ce sens l'avis n° 41.245/2-2V donné le 30 août 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 octobre 2006 'fixant le modèle de la carte d'identification visée dans la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/41245.pdf>) ; l'avis n° 51.492/3 donné le 26 juin 2012 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 17 août 2012 'modifiant les annexes de l'arrêté ministériel du 19 octobre 1972 relatif à l'exécution des articles 221, 223 et 227 du Code judiciaire' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/51492.pdf>) ; l'avis n° 55.839/2 donné le 31 mars 2014 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 avril 2014 'déterminant le modèle spécial de lettre de convocation à adresser aux électeurs inscrits sur la liste des électeurs des communes du canton électoral de Rhode-Saint-Genèse pour les élections simultanées du Parlement européen, de la Chambre des représentants et du Parlement flamand et pour les élections simultanées du Parlement européen et du Parlement flamand' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/55839.pdf>) ; l'avis n° 62.097/4 donné le 26 septembre 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 30 novembre 2017 'établissant les modèles des formulaires de demande d'inscription comme électeur pour les Belges résidant à l'étranger' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/62097.pdf>) et l'avis n° 66.537/2 donné le 23 septembre 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 2 octobre 2019 'portant modification de l'arrêté royal du 8 juin 1994 fixant le modèle de document de prescription des prestations de fournitures pharmaceutiques pour les bénéficiaires non hospitalisés' (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/66537.pdf>).

² Voir également le rapport annuel 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, onglet « L'institution », p. 38, ainsi que *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, recommandation n° 247.

NIET-ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

In de toelichtende nota van 7 januari 2020, gericht aan het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten, die zich in het dossier bevindt dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, staat het volgende:

“Zoals u weet, zijn er wijzigingen aangebracht met betrekking tot het toepassingsgebied van de arbeidsongevallenwet wat betreft de speciale statuten genaamd ‘kleine statuten’ (zie de wet van 21 december 2018 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken en het koninklijk besluit van 29 juli 2019 tot uitvoering van de afdeling 1 van het hoofdstuk 2 van de wet van 21 december 2018 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken betreffende de kleine statuten).

Deze aanpassingen aan de regelgeving moeten aanleiding geven tot aanpassingen op het niveau van het aangifteformulier arbeidsongeval. Wat de overheidssector betreft, vereist dit daarom enerzijds een wijziging van de bijlage bij het koninklijk besluit van 13 juli 1970 voor de lokale sector, en anderzijds de bijlage van het ministerieel besluit van 7 februari 1969 voor de andere.

In de praktijk is de wijziging die is aangebracht in het aangiftemodel van arbeidsongeval de introductie, in sectie 28, van een nieuwe categorie ‘opleiding voor betaald werk’ voorzien in het nieuwe artikel 1^{ter} van de wet van 3 juli 1967. Er zijn geen andere wijzigingen.”

Een besluit dat, zoals *in casu*, als enige bedoeling heeft een model van document, bepaald en geregeld door reeds bestaande bepalingen, te vervangen zodat het een afspiegeling van die bepalingen is, is niet bedoeld om ook maar enige nieuwe rechtsregel te formuleren.¹

¹ Zie in die zin onder meer advies 41.245/2-2V, op 30 augustus 2006 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit van 12 oktober 2006 ‘tot vaststelling van het model van de identificatiekaart, bedoeld in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/41245.pdf>), advies 51.492/3, op 26 juni 2012 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 17 augustus 2012 ‘tot wijziging van de bijlagen bij het ministerieel besluit van 19 oktober 1972 betreffende de uitvoering van de artikelen 221, 223 en 227 van het Gerechtelijk Wetboek’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/51492.pdf>), advies 55.839/2, op 31 maart 2014 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 april 2014 ‘tot vastlegging van het speciaal model van oproepingsbrief die gericht moet worden aan de kiezers ingeschreven op de kiezerslijst van de gemeenten van het kieskanton Sint-Genesius-Rode voor de gelijktijdige verkiezingen van het Europese Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het Vlaams Parlement en voor de gelijktijdige verkiezingen van het Europese Parlement en van het Vlaams Parlement’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/55839.pdf>), advies 62.097/4, op 26 september 2017 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 30 november 2017 ‘tot vaststelling van de modellen van formulieren voor aanvraag tot inschrijving als kiezer voor de Belgen die in het buitenland verblijven’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/62097.pdf>) en advies 66.537/2, op 23 september 2019 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 2 oktober 2019 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden’ (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/66537.pdf>).

Een dergelijk ontwerp is niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’, zodat de afdeling Wetgeving het gevraagde advies niet kan verlenen.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre VANDERNOOT

² Zie ook het jaarverslag 2008-2009, www.raadvst-consetat.be, tab “De instelling”, 38, en *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, aanbeveling 247.