RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.827/1/V
van 21 augustus 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de mobipunten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid’

‡LW-CBIUPAHDI-GHICHVT‡

Op 22 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht, binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2020,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de mobipunten en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2013 tot bepaling van de nadere regels betreffende de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Kaat LEUS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2020.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-CBIUPAHDI-GHICHVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het decreet van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest van 26 april 2019 'betreffende de basisbereikbaarheid' (hierna: het decreet van 26 april 2019) uit te voeren door middel van een regelgevend kader voor mobipunten. In dat decreet werden reeds een aantal principes voor mobipunten vastgelegd, maar op grond van de aan de Vlaamse Regering gegeven machtigingen worden deze principes thans verder uitgewerkt.

De Vlaamse Regering stelt verder de subsidieregeling voor deze mobipunten op door wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2013 'tot bepaling van de nadere regels betreffende de financiering en de samenwerking voor het mobiliteitsbeleid' (hierna: het besluit van 25 januari 2013).

Ten slotte wijzigt het ontwerp een aantal bijlagen bij het besluit van 25 januari 2013 met betrekking tot samenwerkingsovereenkomsten op een wijze beperkt tot de toevoeging van de aspecten die betrekking hebben op mobipunten.

3. De artikelen 2 tot 7 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 41, tweede lid, van het decreet van 26 april 2019.

De artikelen 8 en 9 van het ontworpen besluit vormen een uitvoering van artikel 29 van het decreet van 26 april 2019. In de mate dat het ontworpen artikel 48/5, § 2, tweede lid, 4° en 5°, (artikel 9 van het ontwerp) tevens bijkomende taken zou geven aan de Mobiliteitscentrale, kan artikel 33, derde lid, van het decreet van 26 april 2019 als rechtsgrond dienen.

De artikelen 10 tot 13 van het ontworpen besluit zijn gesteund op artikel 30 van het decreet van 26 april 2019.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 5 en 6

4.1. Met betrekking tot artikel 5, tweede lid, van het ontwerp, rijst de vraag wat wordt bedoeld met "leesbaar voor alle gebruikers". Verder rijst de vraag welke de bijkomende inhoud is van artikel 6 in vergelijking met artikel 5 van het ontwerp.

‡LW-CBIUPAHDI-GHICHVT‡

4.2. Volgens de gemachtigde kadert de zinsnede “leesbaar voor alle gebruikers”, in artikel 5 van het ontwerp, in de toegankelijkheid van het mobipunt. De informatie op het mobipunt moet immers raadpleegbaar zijn voor personen met een visuele beperking. Het gaat om een verdere uitwerking van het VN verdrag inzake de rechten van personen met een handicap en het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende instemming met het verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en het facultatief protocol bij het verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, opgemaakt in New York op 13 december 2006’.

De gemachtigde geeft tevens aan dat er geen verschil bestaat tussen artikel 6 en artikel 5 van het ontwerp.

Artikel 6 van het ontwerp biedt derhalve geen meerwaarde in vergelijking met het ruimere artikel 5 ervan en kan om die reden vervallen.

Wel verdient het aanbeveling om het dispositief van artikel 5 van het ontwerp te verduidelijken door de doeleinden en doelgroepen uit artikel 6 van het ontwerp erin te integreren.

Artikel 9

5. In het met dit artikel ontworpen artikel 48/5, § 4, van het besluit van 25 januari 2013 wordt erin voorzien dat “1° een eerste schijf van drie vierde van het inschrijvingsbedrag van de aannemer wordt betaald bij de betekening van de opdracht aan de aannemer van de werken” en dat “2° een tweede schijf, met eventuele prijsherzieningen en verrekeningen, meer- of bijwerken wordt uitbetaald na de definitieve oplevering van de werken”.

Vermits de gemachtigde bevestigt dat in de tweede schijf eveneens het resterende vierde van het inschrijvingsbedrag moet worden begrepen, schrijve men dit expliciet in het ontworpen artikel 48/5, § 4, 2°, van het besluit van 25 januari 2013.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Marnix VAN DAMME

‡LW-CBIUPAHDI-GHICHVT‡