RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.816/1/V
van 24 augustus 2020

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 67.816/1/V
du 24 août 2020

sur

un projet d’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 relatif à la promotion de l’électricité verte’

‡LW-CFIUIFJAI-GHIBGUQ‡

Op 17 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 september 2020,(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene elektriciteit'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 augustus 2020.

*

Le 17 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 4 septembre 2020,(**) sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 relatif à la promotion de l'électricité verte'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 11 août 2020. La chambre était composée de Jan CLEMENT, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Pierre BARRA, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 août 2020.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

‡LW-CFIUFJAI-GHIBGUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot wijziging van artikel 21, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 'betreffende de promotie van groene elektriciteit' (artikelen 1 tot 5 van het ontwerp). Met de ontworpen wijzigingen wordt beoogd de parameters voor de toekenning van groenestroomcertificaten aan te passen.

Het te nemen besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 6).

3. Het ontwerp is een op een aantal punten aangepaste versie van een ontwerp waarover op 15 april 2020 reeds advies 67.117/3 werd gegeven. De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het voormelde advies.

Wat betreft andere wijzigingen die in het ontwerp zijn aangebracht, zijn er geen opmerkingen te formuleren, met uitzondering van wat volgt.

VORMVEREISTEN

4. Het na advies 67.117/3 gewijzigde ontwerp werd niet formeel opnieuw aan BRUGEL voorgelegd om advies overeenkomstig artikel 28, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 'betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'. In de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt wel gewag gemaakt van een brief van BRUGEL van 7 april 2020 die niet bij de adviesaanvraag is gevoegd. De gemachtigde verklaarde daarover het volgende:

> "Nous avons bien reçu un avis de Brugel nous invitant à postposer l'entrée en vigueur au 1er janvier 2021 (…).

‡LW-CFIUFJAI-GHIBGUQ‡

Étant donné l'exercice de révision annuelle des coefficients, qui nous sera communiqué par Brugel en septembre, ce présent arrêté modifie les catégories sans modifier les coefficients. Le Ministre pourra ensuite modifier les coefficients par arrêté Ministériel en septembre selon l'avis de Brugel. La modification des catégories 1 et 2 s'est fait en accord avec Brugel mais sans avis formel de leur part. Cette modification permet de maintenir les coefficients actuels tout en modifiant les catégories pour permettre la modification en arrêté Ministériel. Cette option permet une bonne visibilité au secteur, et a été validée par Brugel."

In zoverre de brief van BRUGEL van 7 april 2020 en het informele akkoord van BRUGEL waarvan de gemachtigde gewag maakt, maar waarvan de Raad van State geen kennis heeft, daadwerkelijk kunnen worden beschouwd als een instemming met de aanpassingen die na het vorige advies van de Raad van State zijn aangebracht, kan worden aangenomen dat is voldaan aan de voormelde adviesverplichting ten aanzien van BRUGEL.

*

‡LW-CFIUFJAI-GHIBGUQ‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de modifier l'article 21, § 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 décembre 2015 'relatif à la promotion de l'électricité verte' (articles 1er à 5 du projet). Les modifications en projet visent à adapter les paramètres prévus pour l'octroi de certificats verts.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au Moniteur belge (article 6).

3. Le projet est une version – adaptée sur un certain nombre de points – d'un projet sur lequel l'avis 67.117/3 a été rendu le 15 avril 2020. Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à l'avis précité.

Les autres modifications apportées au projet n'appellent aucune observation, à l'exception de ce qui suit.

FORMALITÉS

4. Le projet modifié à la suite de l'avis 67.117/3 n'a pas été à nouveau soumis formellement pour avis à BRUGEL conformément à l'article 28, § 1er, alinéa 1er, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 'relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale'. La note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fait bien état d'une lettre de BRUGEL du 7 avril 2020 qui n'a pas été jointe à la demande d'avis. À ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit :

> « Nous avons bien reçu un avis de Brugel nous invitant à postposer l'entrée en vigueur au 1er janvier 2021 (…).

‡LW-CFIUIFJAI-GHIBGUQ‡

Étant donné l'exercice de révision annuelle des coefficients, qui nous sera communiqué par Brugel en septembre, ce présent arrêté modifie les catégories sans modifier les coefficients. Le Ministre pourra ensuite modifier les coefficients par arrêté Ministériel en septembre selon l'avis de Brugel. La modification des catégories 1 et 2 s'est fait en accord avec Brugel mais sans avis formel de leur part. Cette modification permet de maintenir les coefficients actuels tout en modifiant les catégories pour permettre la modification en arrêté Ministériel. Cette option permet une bonne visibilité au secteur, et a été validée par Brugel ».

Dans la mesure où la lettre de BRUGEL du 7 avril 2020 et son accord informel dont fait état le délégué mais dont le Conseil d'État n'a pas connaissance, peuvent effectivement être considérés comme un consentement aux adaptations apportées à la suite du précédent avis du Conseil d'État, on peut admettre que l'obligation de consultation précitée à l'égard de BRUGEL a été respectée.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Jan CLEMENT

‡LW-CFIUFJAI-GHIBGUQ‡