



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.789/1/V
van 17 augustus 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
vaststelling van een aanvullende programmatienorm voor
toestellen voor magnetische resonantie tomografie in het Vlaams
Gewest'

Op 14 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd tot 28 augustus 2020^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van een aanvullende programmatienorm voor toestellen voor magnetische resonantie tomografie in het Vlaams Gewest’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Jan CLEMENT, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Pierre BARRA, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2020.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de invoering van een aanvullende programmatienorm voor de verdeling van bijkomende toestellen voor magnetische resonantie tomografie op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

Artikel 1 van het ontwerp omschrijft het toepassingsgebied van de ontworpen regeling, die zal gelden voor alle ziekenhuizen, behalve de psychiatrische ziekenhuizen en ziekenhuizen die uitsluitend beschikken over gespecialiseerde diensten voor behandeling en revalidatie (kenletter Sp), al of niet samen met diensten voor gewone hospitalisatie (kenletter H) of diensten neuropsychiatrie voor behandeling van volwassen patiënten (kenletter T).

Artikel 2 van het ontwerp maakt de aanvullende programmatienorm van toepassing op de verdeling van bijkomende toestellen voor magnetische resonantie tomografie als vermeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 2014 ‘tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat uitgebaat mag worden’, op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

Artikel 3 van het ontwerp bevat de eigenlijke aanvullende programmatienorm, volgens dewelke de toestellen worden verdeeld over ziekenhuizen die binnen de muren van het ziekenhuis nog geen dienst uitbaten waar een toestel voor magnetische resonantie tomografie is opgesteld.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 28 van het decreet van 20 maart 2009 ‘houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’, op basis waarvan de Vlaamse Regering aanvullende programmatienormen mag vaststellen voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 5, § 1, I, [eerste lid,] 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, waaronder de ziekenhuizen vallen.

VORMVEREISTEN

4. Het advies van de Inspectie van Financiën is slechts voorwaardelijk gunstig. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting is dan ook vereist, tenzij indien, zoals in het voormelde advies wordt vereist, daadwerkelijk en minstens gelijktijdig met het te nemen

besluit een aanpassing wordt aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2016 ‘betreffende de subsidiëring van de uitrusting en apparatuur van de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen, wat de financiering van de lasten van de voormelde uitrusting en apparatuur betreft’, teneinde de jaarlijkse forfaitaire subsidie bedoeld in artikel 2 van dat besluit voor alle toestellen voor magnetische resonantie tomografie te verlagen. Een dergelijk ontwerp is de Raad van State nog niet bekend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. De term “bijkomende” in artikel 2 van het ontwerp is onduidelijk. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 2014 stelt onder meer voor het Vlaamse Gewest het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie vast dat mag worden uitgebaat. Dat aantal is met ingang van 19 maart 2020 verhoogd van 65 naar 74,¹ waardoor er maximaal negen bijkomende toestellen in gebruik kunnen worden genomen. Uit de nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat met “bijkomende toestellen” wel degelijk die negen toestellen worden bedoeld, maar dat zou preciezer kunnen worden geformuleerd, bijvoorbeeld door gewag te maken van “toestellen (...) waarvoor nog geen planningsvergunning werd verleend sinds 19 maart 2020”.

Artikel 3

6. Uit de nota van de Vlaamse Regering kan worden afgeleid dat zeven ziekenhuizen in aanmerking komen voor een planningsvergunning in overeenstemming met de ontworpen aanvullende programmatienorm. Indien het echter de bedoeling is dat in de toekomst voor de twee resterende toestellen, alsook voor toestellen die op grond van eventuele toekomstige aanpassingen van de federale programmatie in gebruik kunnen worden genomen, een planningsvergunning wordt verleend, zal het te nemen besluit moeten worden aangepast, aangezien die toestellen dan bestemd zullen zijn voor diensten voor medische beeldvorming waar al ten minste een toestel is opgesteld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jan CLEMENT

¹ Bij het koninklijk besluit van 9 februari 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2014 tot vaststelling van het maximum aantal toestellen voor magnetische resonantie tomografie dat uitgebaat mag worden’, dat in werking is getreden op 19 maart 2020.