



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.778/1/V
van 27 augustus 2020

avis 67.778/1/V
du 27 août 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Landbouw
'betreffende de bestrijding van
zoönotische Salmonella bij
pluimvee'

un projet d'arrêté du Ministre
de l'Agriculture 'relatif à la
lutte contre les salmonelles
zoonotiques chez les volailles'

Op 13 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht, binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2020^(*), een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de bestrijding van zoönotische Salmonella bij pluimvee’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Carlo ADAMS en Kaat LEUS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2020.

*

Le 13 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit jusqu'au 27 août 2020, ^(**) sur un projet d'arrêté ministériel ‘relatif à la lutte contre les salmonelles zoonotiques chez les volailles’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 25 août 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Carlo ADAMS et Kaat LEUS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 août 2020.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt er in hoofdzaak toe om uitvoering te geven aan een aantal bepalingen die zijn opgenomen in een ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 67.777/1/V uitbrengt.¹ De ontworpen regeling is bestemd om in de plaats te komen van de regeling die is vervat in het ministerieel besluit van 27 april 2007 ‘betreffende de bestrijding van *Salmonella* bij pluimvee’, waarvan artikel 8 van het ontwerp de opheffing beoogt.

RECHTSGROND

3. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in de bepalingen van de koninklijke besluiten die worden opgesomd in het tweede en het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat artikel 5 van het ontwerp ook uitvoering beoogt te geven aan artikel 23, § 3, van het koninklijk besluit² dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van de reeds genoemde adviesaanvraag 67.777/1/V.

De voornoemde koninklijke besluiten vinden op hun beurt rechtsgrond in een aantal bepalingen van de diergezondheidswet van 24 maart 1987³ en de wet van 28 augustus 1991 ‘op de uitoefening van de diergeneeskunde’⁴.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast in het licht van hetgeen *sub* 3 met betrekking tot de rechtsgrond is opgemerkt. Dat houdt in dat de verwijzing naar rechtsgrond biedende bepalingen in de diergezondheidswet van 24 maart 1987 moet worden vervolledigd in het eerste lid van de aanhef, dat in een nieuw, toe te voegen lid wordt verwezen naar artikel 6, § 2, van de reeds genoemde wet van 28 augustus 1991, dat het derde lid van de aanhef van het

¹ Adviesaanvraag 67.777/1/V over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de bestrijding van zoönotische *Salmonella* bij pluimvee’.

² In het bedoelde artikel 23, § 3, wordt de bevoegde minister opgedragen om de analysemethoden te bepalen.

³ Benevens van de in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vernoemde artikelen van de diergezondheidswet kan nog melding worden gemaakt van de artikelen 7, 9, 15 en 18 van die wet.

⁴ Zie artikel 6, § 2, van de wet van 28 augustus 1991.

ontwerp zoals het om advies is voorgelegd, wordt geschrapt omdat niet blijkt in welke zin de erin vermelde bepaling van het koninklijk besluit van 14 november 2003 ‘betreffende de autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen’ de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt, en dat in het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar bepalingen van het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 67.777/1/V ook nog melding wordt gemaakt van artikel 23, § 3, van dat koninklijk besluit.

Artikel 5

5. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, dient artikel 5, § 1, van het ontwerp, aan te vangen als volgt: “De isolatie van *Salmonella* in toepassing van de artikelen 18, § 7, en 23, § 3, van het koninklijk besluit van ...”.

6. In de Nederlandse tekst van artikel 5, § 4, van het ontwerp, zijn de woorden “à un laboratoire agréé”, die in de Franse tekst voorkomen, niet weergegeven. Deze discordantie moet worden weggewerkt. Voorts kan met betrekking tot de zinsnede “overeenkomstig de instructies van het Agentschap”, aan het einde van dezelfde paragraaf, worden verwezen naar de “Algemene opmerking” in advies 67.777/1/V.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a essentiellement pour objet de pourvoir à l'exécution d'un certain nombre de dispositions inscrites dans un projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 67.777/1/V¹. Les dispositions en projet sont destinées à se substituer à celles qui figurent dans l'arrêté ministériel du 27 avril 2007 'relatif à la lutte contre les Salmonelles chez les volailles' que l'article 8 du projet entend abroger.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. L'arrêté ministériel en projet trouve un fondement juridique dans les dispositions des arrêtés royaux énumérés dans les deuxième et quatrième alinéas du préambule du projet, étant entendu que l'article 5 du projet vise également à pourvoir à l'exécution de l'article 23, § 3, de l'arrêté royal² qui, à l'état de projet, fait l'objet de la demande d'avis précitée 67.777/1/V.

Les arrêtés royaux précités puisent à leur tour un fondement juridique dans un certain nombre de dispositions de la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987³ et de celle du 28 août 1991 'sur l'exercice de la médecine vétérinaire'⁴.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule du projet doit être adapté au regard de l'observation formulée au point 3 concernant le fondement juridique. Cela implique que, dans le premier alinéa du préambule, il y a lieu de compléter la référence faite aux dispositions procurant un fondement juridique, inscrites dans la loi relative à la santé des animaux du 24 mars 1987, que, dans un nouvel alinéa à ajouter, il convient de viser l'article 6, § 2, de la loi précitée du 28 août 1991, que le troisième alinéa du préambule du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, sera supprimé au

¹ Demande d'avis 67.777/1/V sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la lutte contre les salmonelles zoonotiques chez les volailles'.

² L'article 23, § 3 confie au ministre compétent le soin de déterminer les méthodes d'analyses.

³ Outre les articles de la loi relative à la santé des animaux dont fait état le premier alinéa du préambule du projet, on peut encore citer les articles 7, 9, 15 et 18 de cette loi.

⁴ Voir l'article 6, § 2, de la loi du 28 août 1991.

motif qu'il ne ressort pas en quoi la disposition mentionnée de l'arrêté royal du 14 novembre 2003 'relatif à l'autocontrôle, à la notification obligatoire et à la traçabilité dans la chaîne alimentaire' qui y figure, procurerait un fondement juridique à la réglementation en projet, et que, dans l'alinéa du préambule visant les dispositions de l'arrêté royal qui, à l'état de projet, fait l'objet de la demande d'avis 67.777/1/V, il soit en outre fait mention de l'article 23, § 3, dudit arrêté royal.

Article 5

5. Ainsi que l'a confirmé le délégué, il y a lieu de rédiger le début de l'article 5, § 1^{er}, du projet, comme suit : « L'isolement des salmonelles en application des articles 18, § 7, et 23, § 3, de l'arrêté royal du ... ».

6. Les mots « à un laboratoire agréé », qui figurent dans le texte français de l'article 5, § 4, du projet, n'ont pas d'équivalent dans le texte néerlandais. Cette discordance doit être éliminée. En outre, en ce qui concerne le membre de phrase « conformément aux instructions de l'Agence », à la fin de ce même paragraphe, on peut se référer à l'« Observation générale » de l'avis 67.777/1/V.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Marnix VAN DAMME