



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.766/1/V
van 6 augustus 2020

avis 67.766/1/V
du 6 août 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
23 mei 2019 betreffende de
inschakelingsbetrekking zoals
bedoeld in artikel 60, § 7 van
de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor
maatschappelijk welzijn'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 23 mai 2019 relatif à
l'emploi d'insertion visé à
l'article 60, § 7 de la loi du
8 juillet 1976 organique des
centres publics d'action
sociale'

Op 10 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 26 augustus 2020,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 mei 2019 betreffende de inschakelingsbetrekking zoals bedoeld in artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2020. De kamer was samengesteld uit Roger STEVENS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jo BAERT, kamervoorzitter, Chantal BAMPs, staatsraad, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2020.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Le 10 juillet 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 26 août 2020 (**), sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 mai 2019 relatif à l'emploi d'insertion visé à l'article 60, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 28 juillet 2020. La chambre était composée de Roger STEVENS, premier président du Conseil d'État, Jo BAERT, président de chambre, Chantal BAMPs, conseiller d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 août 2020.

*

(**) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Voor de ontworpen regeling kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

In zoverre in het eerste en het derde lid van de aanhef ook naar respectievelijk artikel 5, § 4*bis*, van de wet van 2 april 1965 ‘betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ en artikel 36, § 2, van de wet van 26 mei 2002 ‘betreffende het recht op maatschappelijke integratie’, als rechtsgrondbepalingen voor het te nemen besluit wordt verwezen, dient te worden opgemerkt dat de ontworpen regeling geen betrekking heeft noch op de subsidie in het kader van de sociale-inschakelingseconomie zoals bepaald in de hoofdstukken 4 en 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 mei 2019 ‘betreffende de inschakelingsbetrekking zoals bedoeld in artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, noch op de subsidie en de toekenningsvoorwaarden ervoor bij deeltijdse tewerkstelling.

Bijgevolg dienen het eerste en het derde lid uit de aanhef van het ontwerp te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'examen limité conformément au point 1 appelle uniquement l'observation suivante.

On pourra trouver un fondement juridique pour la disposition en projet dans l'article 60, § 7, de la loi organique du 8 juillet 1976 'des centres publics d'action sociale', auquel il est fait référence au deuxième alinéa du préambule du projet.

Dans la mesure où le premier et le troisième alinéa du préambule visent aussi respectivement l'article 5, § 4*bis*, de la loi du 2 avril 1965 'relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale' et l'article 36, § 2, de la loi du 26 mai 2002 'concernant le droit à l'intégration sociale' à titre de dispositions procurant un fondement juridique à l'arrêté en projet, il y a lieu d'observer que la disposition en projet ne concerne ni la subvention dans le cadre de l'économie sociale d'insertion visée aux chapitres 4 et 5 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 mai 2019 'relatif à l'emploi d'insertion visé à l'article 60, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale', ni la subvention et les conditions d'octroi de celle-ci en cas d'emploi à temps partiel.

Par conséquent, on omettra le premier et le troisième alinéa du préambule du projet.

DE GRIFFIER
LE GREFFIER

DE EERSTE VOORZITTER
LE PREMIER PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Roger STEVENS