



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.737/1/V
van 6 augustus 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’

Op 6 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege^(*) verlengd tot 20 augustus 2020, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 16 juli 2020. De kamer was samengesteld uit Roger STEVENS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jo BAERT, kamervoorzitter, Chantal BAMPs, staatsraad, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 augustus 2020.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land’ (artikel 1 van het ontwerp).

Deze richtlijn vormt op haar beurt een aanpassing van het Europese recht in het licht van de vijfde tweejaarlijkse actualisering van de bijlagen bij het Europees Verdrag inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’ (hierna ADN-Verdrag), gedaan te Genève op 26 mei 2000. Naar aanleiding van die wijziging van de bijlagen bij het ADN-verdrag die op 1 januari 2019 in werking is getreden, zijn de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG aangepast bij Richtlijn (EU) 2018/1846. Ten gevolge daarvan wordt de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 ‘tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’ vervangen (artikel 2 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegd ontworpen besluit haalt als rechtsgrond enerzijds de wet aan van 5 juni 1972 ‘op de veiligheid van de vaartuigen’, met name artikel 17ter, § 1, ervan, ingevoegd bij de wet van 22 januari 2007, en anderzijds artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’.

De vraag zou kunnen rijzen of de Vlaamse Regering in die bepalingen wel een afdoende rechtsgrond kan vinden ter omzetting van de tweejaarlijkse actualisatie van de bijlagen bij het ADN-verdrag en van hun toepasselijkverklaringen in het EU-recht. Bij wijze van voorbeeld kan erop worden gewezen dat er twijfel rijst over de vraag of de hiervoor vermelde als rechtsgrond aangewezen bepalingen wel voldoende rechtsgrond bieden voor verplichtingen aan personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen (hoofdstukken 1.3 en 1.4 van bijlage A bij het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), ondertekend te Genève op 30 september 1957), aangezien de eerste bepaling slechts rechtsgrond biedt voor het bepalen van voorwaarden voor binnenschepen, en de tweede bepaling enkel aangelegenheden viseert waarvoor het Vlaamse Gewest bevoegd was voorafgaand aan de Zesde Staatshervorming.

Aangezien het ontwerp beperkt is tot een loutere omzetting van Richtlijn (EU) 2018/1846, kan de rechtsgrond in dit geval op een afdoende wijze worden aangevuld met artikel 1, eerste lid, van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’, dat “[d]e Koning” (thans de Vlaamse Regering) de bevoegdheid verleent om inzake vervoer over, onder meer, de waterweg, alle vereiste maatregelen te treffen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze verdragen genomen internationale akten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt, dient de aanhef te worden aangevuld met een nieuw eerste lid, geredigeerd als volgt:

“Gelet op de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, artikel 1, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 15 mei 2006;”.

5. Het huidige vierde lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de zinsnede “en 3 juni 2020”, vermits de Inspectie van Financiën twee adviezen heeft verstrekt.

6. Het huidige vijfde lid van de aanhef dient te worden aangevuld met de woorden: “en dat plaatsvond in het Overlegcomité van 25 juni 2020”, terwijl het zinsdeel “van ... (datum)” geschrapt moet worden.

7. In het huidige zesde lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° (niet “1°”), van de wetten op de Raad van State.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Roger STEVENS