



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.705/1

van 9 juli 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs,
Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand ‘over de
uitvoeringsbepalingen van het decreet van 8 mei 2020 tot het
nemen van dringende en tijdelijke maatregelen in het onderwijs
naar aanleiding van de coronacrisis i.v.m. de inschrijvingen in
scholen’

Op 2 juli 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de uitvoeringsbepalingen van het decreet van 8 mei 2020 tot het nemen van dringende en tijdelijke maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de coronacrisis i.v.m. de inschrijvingen in scholen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 juli 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 juli 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De spoedeisendheid wordt in de adviesaanvraag als volgt gemotiveerd:

“Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd door de omstandigheid dat de fysieke inschrijvingen in scholen van het basis- en secundair onderwijs werden opgeschort ten gevolge van de coronacrisis. Het opschorten van de fysieke inschrijvingen werd geregeld in het decreet van 8 mei 2020 tot het nemen van dringende en tijdelijke maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de coronacrisis. Wacht- en kampeerrijen bij fysieke inschrijvingen zijn immers te vermijden in deze crisis.

Er moet zo snel als mogelijkheid duidelijkheid gegeven worden aan de scholen tot wanneer deze opschorting duurt, zodat zij tijdens deze periode werk kunnen maken van alternatieve manieren van inschrijven (digitaal, via een aanmeldingsprocedure of op afstand).

Die urgente omstandigheden maken het niet mogelijk om langer dan 5 dagen te wachten op een (hoogdringend) advies van de Raad van State. Schoolbesturen en ouders zouden immers nog langer in onzekerheid verkeren omtrent de startdatum van de fysieke inschrijvingen”.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de data vast te stellen waarop fysieke inschrijvingen in het Vlaamse basisonderwijs en secundair onderwijs kunnen worden heropgestart. Conform de artikelen 6 en 23 van het decreet van 8 mei 2020 ‘tot het nemen van dringende tijdelijke maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de coronacrisis’ zijn de inschrijvingen in het schooljaar 2019-2020 voor het schooljaar 2019-2020 en het schooljaar 2020-2021 waarvoor de fysieke aanwezigheid van de ouders of leerlingen op school vereist is, immers opgeschort vanaf 16 maart 2020 tot en met de datum die de minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, vaststelt.

4. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen 6, 8, 23 en 25 van het decreet van 8 mei 2020 ‘tot het nemen van dringende en tijdelijke maatregelen in het onderwijs naar aanleiding van de coronacrisis’.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 1

5. Het gebruik van de woorden “ten vroegste” in artikel 1, eerste lid, van het ontwerp kan aanleiding geven tot rechtsonzekerheid over de startdatum van de fysieke inschrijvingen. Het is raadzaam de woorden “ten vroegste” uit het ontworpen artikel te schrappen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME