CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 67.674/2/V
du 5 aout 2020

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités spécifiques d'émission des loteries à billets, appelées « 20X the money », « 50X the money » et « 100X the money », loteries publiques organisées par la Loterie Nationale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.674/2/V
van 5 augustus 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterijen met biljetten, genaamd "20X the money", "50X the money" en "100X the money", door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen'

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡

Le 23 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit [*] jusqu'au 7 aout 2020, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les modalités spécifiques d'émission des loteries à billets, appelées « 20X the money », « 50X the money » et « 100X the money », loteries publiques organisées par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 5 août 2020. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER, conseiller d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 août 2020.

*

Op 23 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege[*] verlengd tot 7 augustus 2020 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterijen met biljetten, genaamd "20X the money", "50X the money" en "100X the money", door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 5 augustus 2020. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER, staatsraad, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 augustus 2020.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 aout.

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1er

Lorsqu'un texte légal ou réglementaire est divisé en plusieurs chapitres regroupant des articles, il convient de ne laisser aucun article en dehors de ces divisions [1].

Partant, l'article 1er sera placé dans un nouveau chapitre 1er, qui peut être intitulé « Disposition générale ».

Les chapitres suivants seront renumérotés en conséquence.

Article 5

Il convient de ne pas reproduire dans une réglementation spécifique, telle celle à l'examen, des règles qui trouvent à s'appliquer en vertu du régime général consacré, en l'occurrence, par l'arrêté royal du 27 avril 2018 'fixant les modalités générales d'émission des loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous forme de loteries à billets'.

L'article 3, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 27 avril 2018, énonce

> « [l]e recto du billet présente une ou plusieurs zones de jeu, recouverte(s) d'une pellicule opaque à gratter par le joueur ».

En conséquence, au paragraphe 1er, alinéa 1er, les mots « , recouverts d'une pellicule opaque à gratter par le joueur » seront omis [2].

Cette observation vaut également pour les articles 9, § 1er, alinéa 1er et 13, § 1er, alinéa 1er.

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 63.

[2] Voir en ce sens l'avis n° 67.015/4 donné le 11 mars 2020 sur un projet d'arrêté devenu l'arrêté royal du 25 mars 2020 'fixant les modalités spécifiques d'émission de la loterie à billets, appelée « Win for Life Holiday », loterie publique organisée par la Loterie Nationale', http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/67015.pdf.

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡

Chapitre 4 (devenant Chapitre 5)

Dès lors que le chapitre 4 – devenant le chapitre 5 – contient l'article relatif à l'entrée en vigueur du projet et l'article exécutoire, il convient d'omettre, dans l'intitulé de ce chapitre, les mots « aux billets « 20X the money », « 50X the money » et « 100X the money ».

Article 14

Dès lors que le chapitre 4 – devenant le chapitre 5 – indique expressément qu'il contient des dispositions communes, il n'apparait pas nécessaire de prévoir, à l'article 14, que ce chapitre « s'applique aux trois loteries à billets visées par le présent arrêté ».

L'article 14 sera par conséquent omis.

*

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

Wanneer een wet- of verordeningstekst ingedeeld is in verscheidene hoofdstukken die artikelen groeperen, mag geen enkel artikel buiten die indeling gelaten worden.[1]

Artikel 1 moet derhalve ondergebracht worden in een nieuw hoofdstuk 1, waaraan het opschrift "Algemene bepaling" zou kunnen worden gegeven.

De hoofdstukken die erop volgen moeten dienovereenkomstig worden vernummerd.

Artikel 5

In een specifieke regeling zoals die welke hier onderzocht wordt, dienen geen regels overgenomen te worden die van toepassing zijn krachtens de algemene regeling die *in casu* vastgelegd is in het koninklijk besluit van 27 april 2018 'tot bepaling van de algemene uitgiftevoorschriften van openbare loterijen georganiseerd door de Nationale Loterij in de vorm van loterijen met biljetten'.

Artikel 3, eerste lid, van het koninklijk besluit van 27 april 2018 luidt als volgt:

"Op de voorkant van het biljet staan één of meerdere speelzones, die bedekt is/zijn met een door de speler af te krassen ondoorzichtige deklaag."

In paragraaf 1, eerste lid, moeten bijgevolg de woorden ", die bedekt zijn met een door de speler af te krassen ondoorzichtige deklaag" geschrapt worden.[2]

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 63.

[2] Zie in die zin advies 67.015/4, op 11 maart 2020 verstrekt over een ontwerp van besluit dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 25 maart 2020 'tot bepaling van de specifieke uitgiftevoorschriften van de loterij met biljetten, genaamd 'Win for Life Holiday', een door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterij', http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/67015.pdf.

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 9, § 1, eerste lid, en 13, § 1, eerste lid.

Hoofdstuk 4 (dat hoofdstuk 5 wordt)

Aangezien hoofdstuk 4 – dat hoofdstuk 5 wordt – het artikel betreffende de inwerkingtreding van het ontwerp en de uitvoeringsbepaling bevat, moeten de woorden "'20X the money', '50X the money' en '100X the money'" in het opschrift van dat hoofdstuk geschrapt worden, en moeten de woorden "Bepalingen gemeen aan" worden vervangen door "Gemene bepalingen".

Artikel 14

Aangezien in hoofdstuk 4 – dat hoofdstuk 5 wordt – uitdrukkelijk staat dat het gemene bepalingen bevat, is het niet nodig om in artikel 14 te bepalen dat dat hoofdstuk "van toepassing [is] op de drie door dit besluit bedoelde loterijen met biljetten".

Artikel 14 dient derhalve te vervallen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Jacques JAUMOTTE

‡LW-AHIUHFBBG-GHGHEVT‡