

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIEN**

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

**VOORONTWERP VAN WET HOUDENDE DE
TOEKENNING VAN DE STAATSGARANTIE
IN HET KADER VAN DE INSTRUMENTEN
DIE OP HET NIVEAU VAN DE EUROPESE
UNIE ZIJN INGESTELD OM DE SOCIO-
ECONOMISCHE GEVOLGEN VAN COVID-19
TE VERZACHTEN**

**AVANT- PROJET DE LOI PORTANT
OCTROI DE LA GARANTIE DE L'ÉTAT
DANS LE CADRE DES INSTRUMENTS
MIS EN PLACE AU NIVEAU DE L'UNION
EUROPÉENNE POUR ATTÉNUER LES
CONSÉQUENCES SOCIO-
ÉCONOMIQUES DU COVID-19**

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.*

A tous, présents et à venir, SALUT.

Gelet op de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, §§
1 en 2;

Vu les lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973, l'article 3,
§§ 1^{er} et 2;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Vu l'urgence;

Overwegende dat de Staatshoofden en
regeringsleiders van de Europese Unie op 23
april 2020 de Europese maatregelen in het
kader van COVID-19, waaronder SURE en het
pan-Europese garantiefonds, goedkeurden,
met het verzoek "dat deze reeks maatregelen
op 1 juni 2020 operationeel zou zijn", dat deze
termijn ondertussen verstreken is, dat het
SURE-instrument pas beschikbaar wordt als
alle lidstaten van de EU aan het instrument
hebben bijgedragen, dat het pan-Europees
Garantiefonds van de EIB pas officieel wordt
opgericht zodra lidstaten die ten minste 60%

Considérant que les chefs d'État ou de
gouvernement de l'Union européenne ont
approuvé le 23 avril 2020 les mesures
européennes au titre de COVID-19, y
compris SURE et le Fonds paneuropéen de
garantie, demandant "que cet ensemble de
mesures soit opérationnel au 1er juin 2020",
que cette période est maintenant expirée,
que l'instrument SURE ne deviendra
disponible qu'une fois que tous les États
membres de l'UE auront contribué à
l'instrument, que le Fonds paneuropéen de
garantie auprès de la BEI ne sera

van het EIB-kapitaal vertegenwoordigen de nodige verplichtingen hebben voldaan en dat men moet bijdragen alvorens van de steun van het fonds te kunnen genieten, dat goedkeuring door België bijgevolg noodzakelijk en hoogdringend is;

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op ... (datum);

Op de voordracht van de Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:

De minister van Financiën is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Een staatsgarantie van maximum 838.224.250 euro wordt toegekend aan de Europese Unie als Belgische bijdrage aan het instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak, geregeld door de Verordening (EU) 2020/672 van de Raad van 19 mei 2020.

Art. 3. Een staatsgarantie van maximum 1.301.381.075,35 euro wordt toegekend aan de Europese Investeringsbank als Belgische bijdrage aan het “pan-Europees garantiefonds als antwoord op COVID-19” dat opgericht wordt bij de Europese Investeringsbank als steun voor de Europese bedrijven.

officiellement constitué que dès que les États membres représentant au moins 60% du capital de la BEI auront pris les engagements qui s'imposent et que contribuer est une condition préalable pour recevoir le soutien du Fonds, que l'approbation de la Belgique est donc nécessaire et urgente;

Vu l'avis xxxxx/x du Conseil d'État, donné le... (date);

Sur la proposition du Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le ministre des Finances est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Une garantie de l'État d'un montant maximum de 838.224.250 euros est octroyée à l'Union européenne, au titre de la contribution de la Belgique à l'instrument européen de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence (SURE) engendrée par la propagation de la COVID-19, créé par le Règlement (UE) 2020/672 du Conseil du 19 mai 2020.

Art. 3. Une garantie de l'État d'un montant maximum de 1.301.381.075,35 d'euros est octroyée à la Banque européenne d'investissement au titre de la contribution de la Belgique au «Fonds paneuropéen de garantie en réponse au COVID-19» créé au sein de la Banque européenne

d'investissement en soutien des entreprises
européennes.

Gegeven te

Donné à

Van Koningswege :
DE MINISTER VAN FINANCIEN,

Par le Roi :
LE MINISTRE DES FINANCES,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a smaller, more intricate flourish.

Alexander DE CROO

**ONTWERP VAN WET HOUDENDE DE
TOEKENNING VAN DE STAATSGARANTIE
IN HET KADER VAN DE INSTRUMENTEN
DIE OP HET NIVEAU VAN DE EUROPESE
UNIE ZIJN INGESTELD OM DE SOCIO-
ECONOMISCHE GEVOLGEN VAN COVID-
19 TE VERZACHTEN**

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp beoogt de Belgische bijdrage goed te keuren aan de instrumenten die op het niveau van de Europese Unie (EU) zijn ingevoerd om de sociaaleconomische gevolgen te verzachten van COVID-19 onder de vorm van een staatswaarborg.

Om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan hebben overheidsinstanties in heel Europa zeer strenge maatregelen ingevoerd, vaak vergezeld van ongekende beperkingen die de economische activiteit vertragen.

De Europese Commissie is van mening dat de COVID-19-pandemie "een grote schok is voor de wereldeconomie en voor de EU, met zeer ernstige sociaaleconomische gevolgen". Volgens de economische prognoses voor het voorjaar van 2020 zal het bruto binnenlands product van de EU met 7,4% dalen en zal het werkloosheidscijfer in 2020 waarschijnlijk stijgen tot 9,5%.

De door COVID-19 veroorzaakte schok is symmetrisch omdat hij alle lidstaten tegelijkertijd treft. De sociaaleconomische

**PROJET DE LOI PORTANT OCTROI DE LA
GARANTIE DE L'ÉTAT DANS LE CADRE DES
INSTRUMENTS MIS EN PLACE AU NIVEAU
DE L'UNION EUROPÉENNE POUR
ATTÉNUER LES CONSÉQUENCES SOCIO-
ÉCONOMIQUES DU COVID-19**

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le présent avant-projet de loi vise à octroyer la contribution de la Belgique aux garanties à fournir dans le cadre des instruments mis en place au niveau de l'Union européenne (UE) pour atténuer les conséquences socio-économiques du COVID-19.

Pour endiguer la propagation du COVID-19, les autorités publiques à travers l'Europe ont été amenées à introduire des mesures de confinement très strictes, souvent accompagnées de restrictions inédites freinant l'activité économique.

La Commission européenne estime que la pandémie du COVID-19 « représente, pour l'économie mondiale et de l'UE, un choc majeur aux conséquences socio-économiques très graves ». Selon ses prévisions économiques du printemps 2020, le produit intérieur brut de l'UE chutera de 7,4% et le taux de chômage risquera d'augmenter à 9,5% en 2020.

Le choc provoqué par le COVID-19 est symétrique dans la mesure où il frappe tous les États membres en même temps. Son impact

impact verschilt van land tot land vanwege verschillende factoren, waaronder de ernst van de gezondheidssituatie. Deze heterogeniteit zou ook een weerspiegeling zijn van de uiteenlopende financiële capaciteiten tussen de lidstaten, waardoor degenen met een grotere financiële marge genereuzere ondersteuningssystemen kunnen opzetten dan die met meer beperkingen.

Met het oog op het behoud van de samenhang van de interne markt en om alle lidstaten in de mogelijkheid te stellen om de sociaaleconomische gevolgen van de huidige crisis effectief te bestrijden, hebben de ministers van Financiën van de Europese Unie op gecoördineerde wijze en in een geest van solidariteit gehandeld.

Tijdens een vergadering van de Eurogroep in uitgebreide samenstelling op 9 april 2020 hebben de ministers van Financiën daarom besloten om drie vangnetten op te zetten voor een totaal volume van 540 miljard euro, en dit ten gunste van staten, werknemers en bedrijven. Het akkoord van de ministers van Financiën werd bekrachtigd door de Staatshoofden en regeringsleiders tijdens een videoconferentie op 23 april 2020, met het verzoek "dat deze reeks maatregelen op 1 juni 2020 operationeel zou zijn".

Het vangnet ten gunste van de staten wordt opgezet via het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), dat kredietlijnen ter beschikking **van de Lidstaten van de eurozone** stelt tot 2% van het BBP van de eurozone, of 240 miljard euro. De kredietlijnen zullen niet aan bijzondere macro-economische voorwaarden worden onderworpen. **De enige vereiste is dat de lidstaten van de eurozone die om steun verzoeken, zich ertoe verbinden dit instrument te gebruiken ter ondersteuning van de nationale financiering van de kosten in verband met directe en indirecte, preventieve en curatieve gezondheidszorg als gevolg van de COVID-19 crisis.** De Raad van Gouverneurs van het ESM heeft de oprichting van deze kredietlijnen op 15 mei 2020 formeel goedgekeurd en het instrument

socio-économetrie is verschillend volgens de landen omwille van verschillende factoren, waaronder de ernst van de situatie sanitaire. Cette hétérogénéité serait également un reflet des capacités financières divergentes entre États membres, permettant à ceux disposant d'une marge financière plus importante de mettre en place des dispositifs de soutien plus généreux que ceux connaissant plus de contraintes.

Dans un souci de préserver la cohésion du marché unique et afin de permettre à tous les États membres de lutter de manière efficace contre les conséquences socio-économiques de la crise actuelle, les ministres des Finances de l'Union européenne ont agi de façon coordonnée et dans un esprit de solidarité.

Lors d'une réunion de l'Eurogroupe en configuration ouverte en date du 9 avril 2020, les ministres des Finances ont ainsi décidé de mettre en place trois filets de sécurité pour un volume global de 540 milliards d'euros, et ce en faveur des États, des travailleurs et des entreprises. L'accord des ministres des Finances a été endossé par les chefs d'État et de gouvernement à l'occasion d'une visioconférence le 23 avril 2020, en demandant « que cet ensemble de mesures soit opérationnel pour le 1er juin 2020 ».

Le filet de sécurité en faveur des États est mis en place à travers le Mécanisme européen de stabilité (MES) qui mettra à disposition **des États membres de la zone euro** des lignes de crédits jusqu'à concurrence de 2% du PIB de la zone euro, soit 240 milliards d'euros. Les lignes de crédit ne seront pas soumises à une conditionnalité macroéconomique particulière. **La seule exigence sera que les États membres de la zone euro qui demandent un soutien s'engagent à utiliser cet instrument pour soutenir le financement national des coûts liés aux soins de santé directs et indirects, préventifs et curatifs, en raison de la crise COVID 19.** Le conseil des gouverneurs du MES a formellement approuvé la mise en place desdites lignes de crédit en date du 15 mai 2020 et l'instrument est désormais opérationnel. Il ne requiert pas de garantie d'État complémentaire

is nu operationeel. Het heeft geen extra staatsgarantie nodig om te werken.

De andere twee vangnetten, respectievelijk voor werknemers en bedrijven, zijn gebaseerd op bijdragen van lidstaten in de vorm van staatsgaranties. Ze worden hieronder uitgelegd.

1. Staatsgarantie aan de Europese Unie, als bijdrage van België aan het Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak.

Het vangnet voor werknemers is opgezet via Verordening (EU) 2020/672 van de Raad betreffende de instelling van een Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak, aangenomen op 19 mei en gepubliceerd in het PBEU op 20 mei 2020.

Het SURE-instrument in kwestie heeft tot doel de lidstaten aanvullende financiële bijstand te verlenen tot 100 miljard euro. Het doel is om hen te helpen het hoofd te bieden aan de stijging van de overheidsuitgaven sinds 1 februari 2020 en bedoeld om de werkgelegenheid te behouden door middel van tijdelijke werkloosheidsregelingen of andere soortgelijke maatregelen.

Lidstaten die er gebruik van maken, zullen kunnen profiteren van leningen tegen gunstige voorwaarden, aangezien zij zullen profiteren van de beste rating ("AAA") waarover de Europese Commissie beschikt voor herfinanciering op de kapitaalmarkten.

Om het volume van het SURE-instrument op een toereikend niveau te brengen en om de bovengenoemde kredietwaardigheid te behouden, is het instrument gebaseerd op een systeem van garanties die door de lidstaten moeten worden verstrekt op basis van hun aandeel in het bruto binnenlands inkomen van de EU, voor een totaalbedrag

pour fonctionner.

Les deux autres filets de sécurité, respectivement en faveur des travailleurs et des entreprises, reposent sur des contributions apportées par les Etats membres sous la forme de garanties étatiques. Ils sont explicités ci-dessous.

1. Octroi de la garantie d'Etat à l'Union européenne, au titre de la contribution de la Belgique à l'instrument européen de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence (SURE) engendrée par la propagation de la COVID-19.

Le filet de sécurité en faveur des travailleurs est mis en place à travers le Règlement (UE) 2020/672 du Conseil portant création d'un instrument européen de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence (SURE) engendrée par la propagation de la COVID-19 (UE), adopté le 19 mai et publié au JOUE le 20 mai 2020.

L'instrument SURE en question vise à fournir une assistance financière supplémentaire aux États membres à hauteur de 100 milliards d'euros. Il a pour objectif de les aider à faire face à l'augmentation des dépenses publiques encourues depuis le 1er février 2020 et destinées à préserver l'emploi à travers des dispositifs de chômage partiel ou d'autres mesures similaires.

Les États membres y ayant recours pourront bénéficier de prêts à des conditions avantageuses, puisqu'ils bénéficieront de la meilleure notation de crédit (« AAA ») dont dispose la Commission européenne pour se refinancer sur les marchés des capitaux.

Afin de relever le volume de l'instrument SURE à un niveau adéquat et dans un souci de préserver la notation de crédit précitée, l'instrument repose sur un système de garanties à fournir par les États membres, en fonction de leur part dans le revenu national brut de l'UE, pour un montant global de 25 milliards d'euros. Conformément à l'article 12 Règlement (UE) 2020/672 précité, l'instrument SURE sera rendu opérationnel dès

van 25 miljard euro. Overeenkomstig het artikel 12 van bovenvermelde Verordening (EU) 2020/672, zal het SURE-instrument operationeel worden zodra alle lidstaten hun bijdragen aan het staatsgarantiestelsel hebben geleverd.

De bijdrage van België aan dit garantiestelsel bedraagt 838.224.250 euro aan waarborgen. Artikel 2 van het huidige wetsontwerp beoogt het toekennen van deze staatswaarborg.

2. Staatsgarantie aan de Europese Investeringsbank, als bijdrage van België aan het pan-Europese garantiefonds COVID-19.

Het vangnet voor bedrijven wordt opgezet via de Europese Investeringsbank (EIB), die tijdens een buitengewone vergadering van de raad van bestuur op 16 april 2020 de oprichting van een pan-Europees Garantiefonds als antwoord op COVID-19 goedkeurde. Dit fonds krijgt 25 miljard euro aan waarborgen en stelt de EIB en haar dochteronderneming, het Europees Investeringsfonds, in staat om hun steun aan bedrijven op te voeren tot 200 miljard euro door middel van een gediversifieerd productassortiment. Het in te voeren systeem zal dienen als een beschermend schild voor Europese bedrijven die te kampen hebben met een gebrek aan liquiditeit, door zich met voorrang op KMO's te richten.

Dit fonds van € 25 miljard zal bestaan uit door de EU-lidstaten te verstrekken garanties in verhouding tot hun aandeel in het geplaatste kapitaal van de EIB.

Net als bij de garantieregelingen die door veel lidstaten zijn ingevoerd, zal de EIB gerichte producten kunnen verstrekken aan financiële tussenpersonen in alle lidstaten om de financiering van de reële economie te vergemakkelijken.

Het pan-Europees Garantiefonds als antwoord op COVID-19 van de EIB wordt officieel opgericht zodra lidstaten die ten minste 60% van het EIB-kapitaal vertegenwoordigen, de nodige verplichtingen hebben voldaan.

que tous les États membres auront fourni leurs contributions au système de garanties étatiques.

La contribution de la Belgique dans ce système de garanties s'élève à 838.224.250 euros de garanties. L'article 2 du présent projet de loi vise à octroyer cette garantie d'Etat.

2. Octroi de la garantie d'Etat à la Banque européenne d'investissement, au titre de la contribution de la Belgique au fonds paneuropéen de garantie Covid-19.

Le filet de sécurité en faveur des entreprises est mis en place à travers la Banque européenne d'investissement (BEI) qui a acté lors d'une séance extraordinaire de son conseil d'administration en date du 16 avril 2020 la mise en place d'un Fonds paneuropéen de garantie en réponse au COVID-19. Celui-ci sera doté de 25 milliards d'euros et permettra à la BEI ainsi qu'à sa filiale, le Fonds européen d'investissement, d'accroître leur appui aux entreprises jusqu'à hauteur de 200 milliards d'euros à travers une gamme diversifiée de produits. Le dispositif à mettre en place servira de bouclier protecteur pour les entreprises européennes qui seraient confrontées à un manque de liquidités, en visant prioritairement les PME.

Ce Fonds de 25 milliards d'euros est constitué de garanties des États membres de l'UE au prorata de leurs parts respectives dans le capital souscrit de la BEI.

De façon similaire aux régimes de garantie mis en place par beaucoup d'États membres, la BEI sera en mesure de fournir des produits ciblés à des intermédiaires financiers dans tous les États membres pour faciliter des financements en faveur de l'économie réelle.

Le Fonds paneuropéen de garantie en réponse au COVID-19 auprès de la BEI sera officiellement constitué dès que les États membres représentant au moins 60% du capital de la BEI auront pris les engagements qui s'imposent.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet, bepaalt dit artikel dat deze wet een door artikel 74 van de Grondwet beoogde aangelegenheid regelt.

Artikel 2

Dit artikel beoogt het toekennen van de Staatsgarantie aan de Europese Unie als bijdrage van België aan het Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak, ingesteld door Verordening (EU) 2020/672 van de Raad van 19 mei 2020.

Het totale volume van de door het SURE-instrument verleende financiële steun bedraagt 100 miljard euro. Het systeem van staatsgaranties dat hieraan wordt verbonden, wordt vastgesteld op 25% van dit volume, ofwel 25 miljard euro. Overeenkomstig artikel 12 van genoemde verordening komt de respectieve bijdrage van elke lidstaat aan dit volume overeen met hun relatieve aandeel in het totale bruto nationaal inkomen van de Europese Unie, zoals blijkt uit kolom 1 van tabel 3 van de deel A "Invoering en financiering van de algemene begroting" van de ontvangstenzijde van de begroting voor 2020 zoals uiteengezet in de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2020, vastgesteld op 27 november 2019. In dit geval heeft België een aandeel in bedroeg 3,352897%. De Belgische waarborg bedraagt bijgevolg 838.224.250 euro.

Artikel 3

Dit artikel beoogt het toekennen van de Staatsgarantie aan de Europese Investeringsbank als bijdrage van België aan het "Pan-Europees Garantiefonds als antwoord op COVID-19".

Dit fonds van 25 miljard euro bestaat uit door

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Article 2

Cet article vise à octroyer la garantie d'Etat à l'Union européenne, au titre de la contribution de la Belgique à l'instrument européen de soutien temporaire à l'atténuation des risques de chômage en situation d'urgence (SURE) engendrée par la propagation de la COVID-19 créé par le Règlement (UE) 2020/672 du Conseil du 19 mai 2020.

Le volume global de l'assistance financière accordée par l'instrument SURE est de 100 milliards d'euros. Le système de garanties étatiques qui y est adossé est fixé à 25% de ce volume, soit 25 milliards d'euros. Conformément à l'article 12 dudit Règlement, la contribution respective de chaque État membre dans ce volume correspond à leurs parts relatives dans le revenu national brut total de l'Union européenne, telle qu'elles résultent de la colonne 1 du tableau 3 de la partie A «Introduction et financement du budget général» du volet des recettes du budget pour 2020 exposé dans le budget général de l'Union pour l'exercice 2020, adopté le 27 novembre 2019. En l'occurrence, la part de la Belgique dans s'élève à 3,352897%. La garantie belge s'élève donc à 838.224.250 euros.

Article 3

Cet article vise à octroyer la garantie d'Etat à la Banque européenne d'investissement, au titre de la contribution de la Belgique au «Fonds paneuropéen de garantie en réponse au COVID-19».

Ce Fonds de 25 milliards d'euros est constitué de

de EU-lidstaten te verstrekken garanties in verhouding tot hun aandeel in het geplaatste kapitaal van de EIB. Voor België is het 5,2055243%. België wordt dan ook verzocht bij te dragen aan dit pan-Europese garantiefonds met 1.301.381.075,35 euro.

garanties à fournir par les États membres de l'UE au prorata de leur part dans le capital souscrit de la BEI. Pour la Belgique, il s'agit de 5,2055243%. La Belgique est ainsi appelée à contribuer à ce fonds de garantie paneuropéen à hauteur de 1.301.381.075,35 euros.

A large, stylized blue signature or mark, possibly a stylized 'S' or a signature, located in the center of the page.