



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.668/2
du 25 juin 2020

advies 67.668/2
van 25 juni 2020

sur

over

un avant-projet de loi ‘portant
octroi de la garantie de l’État
dans le cadre des instruments
mis en place au niveau de
l’Union européenne pour
atténuer les conséquences
socio-économiques
du Covid-19’

een voorontwerp van wet
‘houdende de toekenning van
de staatsgarantie in het kader
van de instrumenten die op het
niveau van de Europese Unie
zijn ingesteld om de
socio-economische gevolgen
van Covid-19 te verzachten’

Le 22 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, et Ministre de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'portant octroi de la garantie de l'État dans le cadre des instruments mis en place au niveau de l'Union européenne pour atténuer les conséquences socio-économiques du Covid-19'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 juin 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 juin 2020.

*

Op 22 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude en Minister van Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende de toekenning van de staatsgarantie in het kader van de instrumenten die op het niveau van de Europese Unie zijn ingesteld om de socio-economische gevolgen van Covid-19 te verzachten'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juni 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Bij deze heb ik de eer een voorontwerp van wet voor advies voor te leggen aan de afdeling wetgeving met betrekking tot de toekenning van de staatsgarantie in het kader van de instrumenten die op het niveau van de Europese Unie zijn ingevoerd om de socio-economische gevolgen van COVID-19 te verzachten.

Overwegende dat de Staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie op 23 april 2020 de Europese maatregelen in het kader van COVID-19, waaronder SURE en het pan-Europese garantiefonds, goedkeurden, met het verzoek 'dat deze reeks maatregelen op 1 juni 2020 operationeel zouden zijn', dat deze termijn ondertussen verstreken is, dat het SURE-instrument pas beschikbaar wordt als alle lidstaten van de EU aan het instrument hebben bijgedragen, dat het pan-Europees Garantiefonds van de EIB pas officieel wordt opgericht zodra lidstaten die ten minste 60 % van het EIB-kapitaal vertegenwoordigen de nodige verplichtingen hebben voldaan en dat men moet bijdragen alvorens van de steun van het fonds te kunnen genieten, dat goedkeuring door België bijgevolg noodzakelijk en hoogdringend is, zou ik u willen verzoeken om overeenkomstig artikel 84, § 1, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, het advies te verstrekken binnen een termijn van vijf werkdagen ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Il résulte de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' que l'avant-projet examiné doit, en principe, faire l'objet d'une analyse d'impact.

Il convient donc de veiller à l'accomplissement de cette formalité.

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJETDISPOSITIFArticle 3

À l'article 3, dans la version française, les mots « d'euros » seront remplacés par le mot « euros ».

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“Bij deze heb ik de eer een voorontwerp van wet voor advies voor te leggen aan de afdeling [Wetgeving] met betrekking tot de toekenning van de staatsgarantie in het kader van de instrumenten die op het niveau van de Europese Unie zijn ingevoerd om de socio-economische gevolgen van COVID-19 te verzachten.

Overwegende dat de [staatshoofden] en regeringsleiders van de Europese Unie op 23 april 2020 de Europese maatregelen in het kader van COVID-19, waaronder SURE en het pan-Europese garantiefonds, goedkeurden, met het verzoek ‘dat deze reeks maatregelen op 1 juni 2020 operationeel zouden zijn’, dat deze termijn ondertussen verstreken is, dat het SURE-instrument pas beschikbaar wordt als alle lidstaten van de EU aan het instrument hebben bijgedragen, dat het [pan-Europese] Garantiefonds van de EIB pas officieel wordt opgericht zodra lidstaten die ten minste 60 % van het EIB-kapitaal vertegenwoordigen [aan] de nodige verplichtingen hebben voldaan en dat men moet bijdragen alvorens van de steun van het fonds te kunnen genieten, dat goedkeuring door België bijgevolg noodzakelijk en hoogdringend is, zou ik u willen verzoeken om overeenkomstig artikel 84, § 1, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, het advies te verstrekken binnen een termijn van vijf werkdagen”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp[‡], de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Uit artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ volgt dat in principe een impactanalyse voor het voorliggende voorontwerp moet worden uitgevoerd.

Er dient dus te worden op toegezien dat dit vormvereiste wordt vervuld.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERPDISPOSITIEFArtikel 3

In de Franse tekst van artikel 3 moeten de woorden “d’euros” worden vervangen door het woord “euros”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT