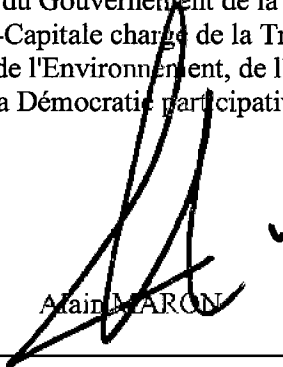
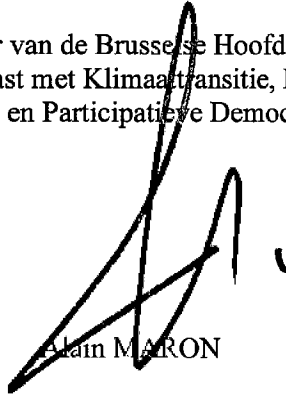


<p>Avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE</p>	<p>Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG</p>
<p>Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,</p> <p>Sur la proposition du Ministre de l'Environnement,</p> <p>Après délibération,</p> <p>ARRETE :</p>	<p>De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,</p> <p>Op voorstel van de minister van Leefmilieu,</p> <p>Na beraadslaging,</p> <p>BESLUIT :</p>
<p><i>Article 1er.</i></p> <p>La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.</p>	<p><i>Artikel 1.</i></p> <p>Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.</p>
<p><i>Article 2</i></p> <p>Assentiment est donné à l'accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE.</p>	<p><i>Artikel 2</i></p> <p>Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG.</p>
<p><i>Annexe</i></p> <p>Accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive</p>	<p><i>Bijlage</i></p> <p>Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot</p>

2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE	wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG
Bruxelles, le	Brussel,
Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,	Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,
Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,	De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,
Rudi VERVOORT	Rudi VERVOORT
Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Energie et de la Démocratie participative	De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,
 Alain MARON	 Alain MARON

**AVANT – PROJET D'ORDONNANCE**

portant assentiment à l'Accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE

EXPOSE DES MOTIFS**A. Considérations générales****1. Résumé**

Le présent avant-projet d'ordonnance vise à donner assentiment à l'Accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE.

2. Contexte

2.1 La Convention sur la pollution atmosphérique transfrontière à longue distance (LRTAP) et le Protocole de Göteborg

Les problèmes posés par la pollution atmosphérique transfrontalière ont donné lieu en 1979, à la Convention sur la pollution atmosphérique transfrontière à longue distance (LRTAP - *Long Range Transboundary Air Pollution*) au sein de la Commission économique pour l'Europe des Nations Unies (UNECE - *United Nations Economic Commission for Europe*). L'Union européenne et ses

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG

MEMORIE VAN TOELICHTING**A. Algemene toelichting****1. Samenvatting**

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft tot doel instemming te betuigen met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG.

2. Situering

2.1 Het verdrag over grensoverschrijdende luchtverontreiniging (LRTAP) en het protocol van Göteborg

De problemen door grensoverschrijdende luchtverontreiniging hebben in 1979 geleid tot het afsluiten van het verdrag over grensoverschrijdende luchtverontreiniging (LRTAP - *Long Range Transboundary Air Pollution*) binnen de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (UNECE). De EU en zijn lidstaten, de Verenigde Staten, Canada, Noorwegen,

Etats membres, les Etats-Unis, le Canada, la Norvège, la Suisse et de nombreuses anciennes républiques soviétiques, notamment, sont parties à la convention. Depuis lors, les activités des organes de la convention ont donné naissance à huit protocoles, lesquels sont tous entrés en vigueur et ont tous été ratifiés par la Belgique.

Le protocole le plus récent est le protocole relatif à la réduction de l'acidification, de l'eutrophisation et de l'ozone troposphérique qui a été signé à Göteborg en 1999 - ci-après dénommé le protocole de Göteborg. Il fixe des plafonds d'émissions pour les oxydes d'azote (NOx), le dioxyde de soufre (SO₂), les composés organiques volatils non méthanique (COVNM) et l'ammoniac (NH₃) ainsi que des valeurs limites d'émissions pour ces polluants provenant de différentes sources. Ce protocole a été amendé en 2012 pour y intégrer, notamment, des objectifs de réduction d'émissions applicables à partir de 2020.

La répartition des efforts déployés pour atteindre les plafonds d'émission fixés par le protocole de Göteborg amendé, qui seront en vigueur à partir de 2020, fait l'objet d'un accord de coopération¹. Les procédures d'assentiment relatives à cet accord sont actuellement en cours au sein des différentes entités (Régions et Fédéral).

2.2 La nouvelle directive NEC

Après la révision du protocole de Göteborg, une nouvelle directive 2016/2284/EU sur la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques a été adoptée le 14 décembre 2016. Elle remplace la directive 2001/81/CE sur les plafonds nationaux d'émission (NEC) et fixe des plafonds aux horizons 2020 et 2030. Cette directive est entrée en vigueur le 31 décembre 2016 et devait être transposée par les Etats membres pour le 1er juillet 2018 au plus tard. Ses éléments essentiels ont déjà été transposés par les trois Régions².

Zwitserland en heel wat ex-Sovjetrepublieken zijn partij bij dit verdrag. Binnen het verdrag zijn inmiddels acht protocollen uitgewerkt, die alle reeds in werking zijn getreden en die alle door België zijn geratificeerd.

Het meest recente protocol is het protocol ter bestrijding van de verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau, dat werd ondertekend in Göteborg in 1999 –hierna het protocol van Göteborg genoemd. Het legt emissieplafonds vast voor stikstofoxiden (NOx), zwaveldioxide (SO₂), vluchtige organische stoffen andere dan methaan (NMVOS) en ammoniak (NH₃) en emissiegrenswaarden voor deze pollutanten uit diverse bronnen. Dit protocol is in 2012 geamendeerd, waarbij onder meer emissiereductiedoelstellingen zijn opgenomen, geldig vanaf 2020.

De verdeling van de noodzakelijke inspanningen om de emissieplafonds na te leven die zijn vastgesteld in het geamendeerde protocol van Göteborg en die van kracht zijn vanaf 2020 is het onderwerp van een samenwerkingsakkoord¹. De goedkeuringsprocedures voor dit akkoord zijn op dit moment lopende bij de verschillende overheden (Gewesten en federale overheid).

2.2 De nieuwe NEC-richtlijn

Na de herziening van het protocol van Göteborg, werd op 14 december 2016 de nieuwe richtlijn 2016/2284 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen aangenomen. Deze richtlijn vervangt richtlijn 2001/81/EG inzake de nationale emissieplafonds (NEC) en legt emissieplafonds vast vanaf enerzijds 2020 en anderzijds 2030. De richtlijn is in werking getreden op 31 december 2016 en de lidstaten moesten deze richtlijn uiterlijk tegen 1 juli 2018 omzetten. De

¹ Accord de coopération du 7 septembre 2018 entre l'Etat Fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution d'un certain nombre de dispositions du Protocole à la Convention de 1979 sur la pollution atmosphérique transfrontière à longue distance, relatif + à la réduction de l'acidification, de l'eutrophisation et de l'ozone troposphérique, avec annexes, signés à Göteborg le 30 novembre 1999, tels que modifiés le 4 mai 2012 à Genève.

¹ Samenwerkingsakkoord van 7/9/2018 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, ter bestrijding van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau, met bijlagen, ondertekend in Göteborg op 30 november 1999, zoals gewijzigd op 4 mei 2012 te Genève.

essentiële elementen zijn al omgezet door de drie gewesten³.

Cette nouvelle directive NEC (ci-après, dénommée « DNEC ») fixe des objectifs de réduction d'émissions par Etat membre pour cinq polluants: les oxydes de soufre (SO_x), les oxydes d'azote (NO_x), les composés organiques volatils à l'exclusion du méthane (COVNM), l'ammoniac (NH₃) et les particules fines d'un diamètre aérodynamique inférieur ou égal à 2,5 µm (PM_{2,5}).

La DNEC comprend des objectifs pour deux périodes. Une première série d'objectifs est applicable à partir de 2020 et une seconde série, à partir de 2030. Pour la période antérieure à 2020, les plafonds d'émissions de la Directive 2001/81/CE restent d'application. Les objectifs de réduction fixés par la DNEC sont exprimés sous forme de pourcentage de réduction par rapport à l'année de référence 2005. Ceux applicables à partir de 2020 sont issus du Protocole de Göteborg amendé et sont donc transposés via l'accord de coopération précité. Ils ne doivent donc pas figurer dans un nouvel accord de coopération. Par contre, un nouvel accord de coopération est nécessaire pour répartir les objectifs applicables à partir de 2030. Tel est l'objet du présent accord de coopération.

La DNEC impose par ailleurs aux Etats membres d'élaborer un programme de réduction des émissions permettant d'atteindre ces objectifs et de réaliser des projections des émissions en fonction des mesures envisagées, de dresser annuellement un inventaire des émissions de divers polluants listés à l'annexe 1 de la directive, de surveiller l'impact de la pollution atmosphérique sur les écosystèmes et de faire un rapport sur l'ensemble de ces points.

3. L'accord de coopération soumis à assentiment

Le 4 mai 2017, les plafonds belges d'émissions fixés par la DNEC à l'horizon 2030 ont été répartis entre les Régions en Conférence interministérielle de l'environnement (CIE). Il a été décidé en même

Deze nieuwe NEC-richtlijn (hierna "NECR" genoemd) legt emissiereductie-doelstellingen vast per lidstaat voor vijf pollutanten: zwaveloxiden (SO_x), stikstofoxiden (NO_x), vluchtige organische stoffen exclusief methaan (NMVOS), ammoniak (NH₃) en fijn stof met een aerodynamische diameter tot 2,5 µm (PM_{2,5});

De NECR bevat doelstellingen voor twee tijdsblokken. Een eerste set doelstellingen is van kracht vanaf 2020 en een tweede set vanaf 2030. Voor de periode voorafgaand aan het tijdsblok 2020 blijven de emissieplafonds uit Richtlijn 2001/81/EG van kracht. De reductiedoelstellingen in de NECR zijn uitgedrukt als een procentuele reductie ten opzichte van het referentiejaar 2005. De doelstellingen geldig vanaf 2020 zijn overgenomen uit het geamendeerde protocol van Göteborg en worden dus omgezet via het eerder vermelde samenwerkingsakkoord. Ze moeten dus niet opgenomen worden in een nieuw samenwerkingsakkoord. Daarentegen is wel een nieuw samenwerkingsakkoord nodig voor de verdeling van de doelstellingen die gelden vanaf 2030. Dat is het voorwerp van het voorliggende samenwerkingsakkoord.

De NECR legt aan de lidstaten ook op een emissiereductieprogramma op te stellen om die doelstellingen te halen en om emissieprognoses op te stellen in functie van de voorgenomen maatregelen, om jaarlijks een emissieinventaris op te stellen voor de pollutanten die zijn opgenomen in bijlage 1 bij de richtlijn, om de impact van luchtverontreiniging op de ecosystemen in kaart te brengen en om over al deze zaken te rapporteren.

3. Het samenwerkingsakkoord voorgelegd ter instemming

Op 4 mei 2017 werden de Belgische emissieplafonds vanaf 2030 die zijn vastgelegd in de NECR door de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL) verdeeld over de Gewesten. Op

² Voy. l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 janvier 2019 fixant des plafonds d'émission pour certains polluants atmosphériques, l'arrêté du Gouvernement flamand du 27 octobre 2017 modifiant diverses dispositions de l'arrêté du Gouvernement flamand du 1er juin 1995 fixant les dispositions générales et sectorielles en matière d'hygiène de l'environnement et modifiant l'article 3.7.10.2 du titre III du VLAREM du 16 mai 2014 ainsi que l'arrêté du Gouvernement wallon du 11 avril 2019 relatif à la réduction des émissions de certains polluants atmosphériques.

² Zie het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 januari 2019 tot vastlegging van emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen, het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en tot wijziging van artikel 3.7.10.2 van titel III van het VLAREM van 16 mei 2014, en het besluit van de Waalse Regering van 11 april 2019 betreffende de vermindering van de emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen.

temps de garantir la sécurité juridique de cette répartition au moyen d'un accord de coopération.

Les objectifs de réduction d'émissions qui figurent dans la DNEC sont plus stricts que les plafonds d'émissions en vigueur depuis 2010 et exigent dès lors des efforts complémentaires de la part des trois Régions et du fédéral. Les efforts des Régions portent sur le respect des plafonds d'émissions par la prise de mesures adéquates dans leur champ de compétence, laissées à leur libre appréciation. Les efforts du fédéral, quant à eux, portent sur des mesures spécifiques relevant de sa compétence définies dans l'accord de coopération soumis à assentiment, en vue de soutenir les politiques régionales menées pour atteindre les plafonds d'émissions. Les Régions ont donc une obligation de résultat (le respect des plafonds) tandis que le fédéral a une obligation de moyen (mettre en œuvre les mesures spécifiques prévues par l'accord) afin de contribuer au respect des plafonds belges.

Dans la mesure où la DNEC impose aux Etats membres de réaliser un programme national de réduction des polluants visés pour le 1^{er} avril 2019, l'article 15 de l'accord de coopération soumis à assentiment a fixé un calendrier pour les contributions régionales et de l'autorité fédérale à la réalisation de ce programme belge en vue de sa transmission à la Commission européenne.

L'inventaire d'émissions, l'élaboration de projections d'émissions et le monitoring de l'impact de la pollution atmosphérique sur les écosystèmes sont des compétences purement régionales. Dans la DNEC, ces obligations sont alignées dans une large mesure sur les obligations du Protocole de Göteborg sous la convention LRTAP, tant au niveau du contenu que du timing. Les informations issues de ces inventaires, projections et surveillance de l'impact des émissions doivent être compilées au niveau belge avant de pouvoir être communiquées à la Commission européenne. L'accord de coopération soumis à assentiment définit les modalités de cette compilation.

L'accord de coopération soumis à assentiment transpose en outre les dispositions suivantes de la DNEC qui nécessitent d'être décidées et réalisées au niveau belge: le recours aux mécanismes de flexibilité lors de l'évaluation du respect des objectifs de réduction (DNEC, article 5), et la mise à disposition de données nationales (DNEC, article 14.1).

Lors de sa réunion du 3 mai 2019, la CIEE a approuvé le projet d'accord de coopération.

hetzelfde moment is besloten om de rechtszekerheid van de verdeling te verzekeren middels een samenwerkingsakkoord.

De emissiereductiedoelstellingen die in de NECR zijn opgenomen, zijn strenger dan de emissieplafonds die sedert 2010 van kracht zijn en vereisen dus aanvullende inspanningen van de 3 Gewesten én van de federale overheid. De inspanningen van de Gewesten gaan over het naleven van de emissieplafonds, waarvoor de Gewesten binnen hun bevoegdheden maatregelen moeten nemen, op de manier die zij het best achten. De inspanningen van de federale overheid hebben betrekking op specifieke maatregelen binnen de federale bevoegdheid die in het samenwerkingsakkoord worden bepaald, en dit ter ondersteuning van het gewestelijke beleid voor het bereiken van de emissieplafonds. De gewesten hebben dus een resultaatsverbintenis (het naleven van de emissieplafonds), terwijl de federale overheid een middelverbintenis heeft (invoeren van de in het akkoord gespecificeerde maatregelen), om bij te dragen tot het naleven van de Belgische plafonds.

De NECR legt aan de lidstaten op om een nationaal reductieprogramma op te stellen voor de betrokken pollutanten tegen 1 april 2019. Artikel 15 van het voorliggende samenwerkingsakkoord legt een kalender vast voor de gewestelijke en federale bijdragen voor dit programma en de rapportering ervan aan de Europese Commissie.

Emissie-inventarisatie, het opstellen van emissieprognoses en de monitoring van de impact van luchtverontreiniging op ecosystemen zijn louter gewestelijke bevoegdheden. Deze verplichtingen zijn in de NECR in sterke mate, zowel naar inhoud als naar timing, afgestemd op de verplichtingen onder het Göteborg Protocol bij het LRTAP-verdrag. De gegevens uit deze inventarissen, prognoses en monitoring van de impact van de emissies moeten gecompileerd worden op Belgisch niveau alvorens ze aan de Europese Commissie kunnen worden overgemaakt. Het voorliggende samenwerkingsakkoord legt de modaliteiten van deze compilatie vast.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord zet bovendien de volgende bepalingen van de NECR om die op Belgisch niveau moeten beslist en gerealiseerd worden: de toepassing van de flexibiliteitsmechanismen bij de beoordeling van het voldoen aan de reductiedoelstellingen (NECR, artikel 5) en het ter beschikking stellen van nationale gegevens (NECR, artikel 14.1).

Op haar vergadering van 3 mei 2019 hechtte de UICL haar goedkeuring aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Le 18 décembre 2019 le Comité de Concertation a marqué son accord sur celui-ci.

B. Commentaire des articles de l'accord de coopération

L'article 1er définit un certain nombre de termes qui apparaissent dans l'accord de coopération.

L'article 2 définit l'objectif de l'accord de coopération: la répartition des efforts pour atteindre les plafonds d'émissions de la DNEC et les modalités d'accomplissement des différentes obligations prévues par celle-ci.

L'article 3 comprend les plafonds d'émission relatifs, applicables à l'Etat belge à partir de 2030, définis à l'article 4.1 de la DNEC, ainsi que les plafonds absolus qui y correspondent, sur la base des inventaires d'émissions belges les plus récents au moment de l'adoption de la DNEC (inventaires soumis en 2016). Ces plafonds sont applicables à toutes les émissions des polluants concernés, quelles que soient leurs sources - sources mobiles (transports) ou sources stationnaires.

L'article 4 répartit entre les Régions les plafonds d'émissions absolus applicables à l'Etat belge (§1^{er}). Pour le secteur du transport, ces plafonds sont calculés sur la base des quantités de carburant vendues (§2).

Conformément à ce qui est prévu dans la DNEC, l'article 5 impose qu'à partir de 2025, la réduction des émissions des polluants visés par la DNEC suit une trajectoire de réduction linéaire qui a, pour point de départ, en 2020, les plafonds absolus d'émissions visés par l'article 4, §1^{er}, de l'accord de coopération relatif au protocole de Göteborg amendé et, comme point d'arrivée, en 2030, les plafonds d'émissions absolus visés par l'article 4.

L'article 6 impose aux Régions de prendre les mesures nécessaires pour respecter leurs plafonds d'émissions.

L'article 7 traite de l'inventaire des émissions et des grandes sources ponctuelles d'émissions, des projections des émissions et des obligations de rapportage.

Conformément à l'article 8, une Région dont l'inventaire d'émissions subit un changement important, doit en informer les autres Régions, ce changement pouvant avoir un impact sur le respect ou non des plafonds d'émissions nationaux.

L'article 9 contient une formule qui modifie les plafonds régionaux absolus visés à l'article 4 en cas de modification, par une Région, de ses données d'émissions de 2005 ayant un impact sur les plafonds

Op 18 december 2019 verklaarde het OC zich akkoord ermee.

B. Artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1 definieert een aantal termen die aan bod komen in het samenwerkingsakkoord.

Artikel 2 beschrijft de doelstelling van het samenwerkingsakkoord: het verdelen van de inspanningen voor het bereiken van de emissieplafonds uit de NECR en de modaliteiten voor het voldoen aan de diverse bepalingen uit NECR.

Artikel 3 bevat de relatieve emissieplafonds voor België, geldig vanaf 2030, zoals vastgesteld in artikel 4.1 van de NECR en de absolute emissieplafonds die hiermee overeenkomen, op basis van de Belgische emissie-inventaris zoals die gekend was bij de vaststelling van de Richtlijn (inventaris gerapporteerd in 2016). Deze plafonds hebben betrekking op alle emissies van de betrokken pollutanten, van zowel de mobiele bronnen (transport) als van de stationaire bronnen.

Artikel 4 verdeelt de absolute Belgische emissieplafonds over de Gewesten (§1). Voor de transportsector zijn deze plafonds gebaseerd op verkochte brandstofhoeveelheden (§2).

Overeenkomstig wat is voorzien in de NECR, legt Artikel 5 op dat vanaf 2025 de reductie van de emissies van de stoffen die gevat worden door de NECR een lineair traject volgt, met als startpunt in 2020 de absolute emissieplafonds zoals vermeld in artikel 4, §1 van het samenwerkingsakkoord betreffende het geamendeerde protocol van Göteborg en als eindpunt in 2030 de absolute emissieplafonds die zijn vastgesteld in artikel 4.

Artikel 6 stelt dat de gewesten het nodige moeten doen om hun gewestelijke emissieplafonds na te leven.

Artikel 7 behandelt de inventarisatie van de emissies en de grote puntbronnen, de emissieprognoses en de rapporteringsverplichtingen.

Overeenkomstig artikel 8 moet een gewest waarvan de emissie-inventaris een belangrijke wijziging ondergaat de andere gewesten hiervan informeren, gezien de mogelijke impact op het al dan niet respecteren van de nationale emissieplafonds.

Artikel 9 bevat een formule die de absolute gewestelijke plafonds uit artikel 4 wijzigt wanneer een Gewest zijn emissie-inventaris voor 2005 wijzigt, hetgeen een impact heeft op de absolute

belges absolus d'émissions visés à l'article 3. Comme les plafonds d'émission belges fixés par la DNEC sont exprimés en termes de pourcentage par rapport aux émissions belges de 2005, une telle modification aura nécessairement un impact sur la quantité d'émissions maximale que l'Etat belge peut émettre en vertu de ces plafonds relatifs. En d'autres termes, en cas de modification des données d'émissions de 2005 postérieure à l'adoption de la DNEC, les plafonds d'émissions absolus belges mentionnés à l'article 3 de l'accord de coopération ne correspondront plus aux plafonds d'émissions relatifs à respecter par la Belgique en vertu de la DNEC. La formule de l'article 9 garantit que la somme des plafonds absolus régionaux continue à correspondre à l'objectif national dans ces circonstances.

L'article 10 décrit la procédure à suivre lorsqu'une Région ne respecte pas ses plafonds d'émissions. Il décrit également la procédure à suivre, lorsque, dans cette hypothèse, la Région concernée souhaite recourir aux mécanismes de flexibilité prévus par la DNEC.

Un de ces mécanismes de flexibilité permet d'ajuster l'inventaire d'émission pour l'évaluation du respect des plafonds émissions, lorsqu'une des conditions suivante est remplie :

- l'inventaire d'émissions comporte des catégories qui n'étaient pas encore connues au moment où le plafond d'émission a été fixé ;
- des facteurs d'émission ont profondément changé par rapport au moment où les plafonds d'émission ont été fixés ;
- la méthodologie pour calculer les émissions a été modifiée par rapport au moment où les plafonds d'émissions ont été fixés, avec un impact important sur les émissions calculées.

Les critères d'application de l'ensemble des mécanismes de flexibilité sont précisés aux **annexes I et II** de l'accord de coopération. Ces annexes correspondent à l'article 5 et à l'annexe IV, partie 2 de la DNEC.

Chaque Région est tenue de prendre les mesures nécessaires pour éviter un dépassement de ses plafonds d'émissions. Toutefois, si malgré ces mesures, une Région dépasse tout de même ses plafonds d'émissions, elle vérifie si ce dépassement peut être compensé au sein de l'Etat belge sans dépasser le plafond belge. Si c'est le cas, la Région concernée a pour seule obligation d'en informer les autres Régions et l'Etat fédéral. Par contre, si le dépassement du plafond régional entraîne également un dépassement du plafond belge, la Région qui a dépassé son plafond doit examiner si ce dépassement permet de faire appel aux mécanismes de flexibilité prévus dans la DNEC et doit présenter – pour approbation- au CCPIE une proposition d'approche pour gérer ce dépassement, avec recours

émissieplafonds uit artikel 3. Aangezien in de NECR relatieve emissieplafonds zijn vastgesteld ten opzichte van 2005, heeft een dergelijke wijziging een impact op de maximale hoeveelheid emissies die door België mogen worden uitgestoten middels de toepassing van deze relatieve plafonds. In andere woorden, wanneer na de aanneming van de NECR de emissiegegevens voor 2005 worden gewijzigd, komende de absolute Belgische plafonds die vermeld worden in artikel 3 van het samenwerkingsakkoord niet meer overeen met de emissieplafonds die België moet naleven in toepassing van de NECR. De formule uit artikel 9 garandeert dat de som van de absolute gewestelijke plafonds ook in de toekomst overeenkomt met de nationale doelstelling in deze omstandigheden.

Artikel 10 beschrijft de procedure die gevolgd wordt wanneer een Gewest zijn emissieplafonds niet naleeft. Het beschrijft ook de procedure die gevolgd wordt wanneer, in die situatie, het betrokken Gewest wil gebruik maken van flexibiliteitsmechanismen die zijn voorzien in de NECR.

Een van deze flexibiliteitsmechanismen laat toe dat de emissie-inventaris voor de evaluatie van de reductiedoelstellingen wordt aangepast, als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- in de emissie-inventaris zijn categorieën opgenomen die nog niet gekend waren op het moment dat het emissieplafond werd vastgesteld;
- emissiefactoren zijn significant gewijzigd t.o.v. het moment dat de emissieplafonds werden vastgesteld;
- de methodologie voor de berekening van de emissies werd gewijzigd t.o.v. het moment dat de emissieplafonds werden vastgesteld met een belangrijke impact op de berekende emissies.

De criteria voor het toepassen van alle flexibiliteitsmechanismen worden beschreven in **bijlagen I en II** bij het samenwerkingsakkoord. Deze bijlagen zijn een overname van respectievelijk artikel 5 en bijlage IV, deel 2 van de NECR.

Elk gewest moet de nodige maatregelen nemen om een overschrijding van zijn emissieplafonds te vermijden. Indien de emissieplafonds toch overschreden worden, gaat het gewest in kwestie na of de overschrijding kan worden gecompenseerd binnen België zonder dat het Belgische plafond wordt overschreden. Als dat het geval is, volstaat het dat dat gewest dit aan de andere gewesten en de federale overheid meedeelt. Als dat niet het geval is, en de overschrijding van het gewestelijke plafond ook leidt tot een overschrijding van het Belgische plafond, zal het gewest dat zijn emissieplafond overschrijdt, moeten nagaan of het in aanmerking komt om gebruik te kunnen maken van de in de NECR voorziene flexibiliteitsmechanismen en moet aan het CCIM een voorstel voor de aanpak van

ou non aux mécanismes de flexibilité. Si elle n'utilise pas ces mécanismes, la Région concernée est tenue de mettre en œuvre dès que possible des mesures de réduction supplémentaires. À défaut pour la Région de mettre en œuvre ces mesures, elle sera tenue pour responsable du dépassement du plafond belge.

Les articles 11 et 12 concernent la surveillance des incidences de la pollution atmosphérique sur les écosystèmes et fixent une procédure pour veiller à ce que la Belgique réponde à ses obligations dans les délais. Il est fait référence à cet égard aux dispositions de la DNEC.

L'article 13 impose aux Régions de mettre à la disposition de l'autorité fédérale les informations en leur possession qui sont nécessaires à l'évaluation de la faisabilité des mesures que cette autorité envisage de mettre en œuvre pour respecter ses engagements provenant du présent accord de coopération, lorsque celle-ci en fait la demande.

L'article 14, §1^{er}, prévoit, en termes généraux, le principe selon lequel il appartient à l'autorité fédérale de prendre des mesures, en concertation avec les Régions, pour contribuer à la réduction des émissions de SO₂, NO_x, PM_{2,5}, COVNM et NH₃. **L'article 14, §§2 et 3**, énumère certaines mesures, non exhaustives, à prendre par l'autorité fédérale pour répondre à l'obligation décrite à l'article 14, §1^{er}.

Dans le cadre de cet accord de coopération, l'autorité fédérale prévoit essentiellement des analyses et études afin de définir ultérieurement des mesures plus porteuses, contribuant à l'effort des Régions et répondant à un rapport du Sénat de Belgique sur l'amélioration de la qualité de l'air en vue de promouvoir la santé publique³.

L'article 15 porte sur l'élaboration du programme national de réduction des émissions imposé par la DNEC. Il indique le calendrier à respecter pour la transmission de la contribution de l'autorité fédérale et des Régions au CCPIE. Il confie à ce dernier la tâche de compiler ces informations. Pour le contenu du programme, il est fait référence aux dispositions pertinentes de la DNEC et au format imposé par la Commission européenne dans sa décision d'exécution 2018/1522.

deze overschrijding ter goedkeuring voorleggen, al dan niet gebruik makend van de flexibiliteitsmechanismen. Als deze mechanismen niet gebruikt worden, moet het betrokken Gewest zo snel mogelijk extra reductiemaatregelen implementeren. Als dat niet gebeurt, is de overschrijding van het Belgische plafond de verantwoordelijkheid van dat gewest.

Artikel 11 en artikel 12 betreffen de monitoring van de effecten van luchtverontreiniging op ecosystemen en leggen een procedure vast om ervoor te zorgen dat België tijdig aan zijn verplichtingen voldoet. Hierbij wordt verwezen naar de bepalingen uit de NECR.

Artikel 13 legt aan de Gewesten op aan de federale overheid de nodige informatie ter beschikking te stellen waarover zij beschikt die nodig is van de beoordeling van de haalbaarheid van overwogen maatregelen om te voldoen aan de verplichtingen voortvloeiende uit het voorliggende samenwerkingsakkoord, wanneer deze hierom verzoekt.

In **artikel 14, §1** wordt in algemene termen gesteld dat de federale overheid, in samenspraak met de gewesten, maatregelen zal nemen voor de reductie van de emissies van SO₂, NO_x, PM_{2,5}, NMVOS en NH₃. In **artikel 14, §§ 2 en 3** worden sommige maatregelen niet exhaustief opgelijst die de federale overheid moet nemen om te voldoen aan de verplichting uit artikel 14, §1.

In het kader van dit akkoord voorziet de federale overheid voornamelijk analyses en studies om uiteindelijk meer concrete maatregelen te kunnen vaststellen die bijdragen aan de inspanningen van de Gewesten en die tegemoet komen aan een informatieverslag door de Belgische Senaat inzake de verbetering van de luchtkwaliteit, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid⁴.

Artikel 15 betreft het opstellen van het nationale emissiereductieprogramma opgelegd door de NECR en vermeldt wanneer de bijdrage van de federale overheid en van de gewesten moet overgemaakt worden aan het CCIM, dat voor de nodige compilatie instaat. Voor de inhoud van het programma wordt verwezen naar de NECR, het formaat werd vastgelegd in Uitvoeringsbesluit 2018/1522 van de Europese Commissie.

³<https://www.senate.be/www/?MIval=/dossier&LEG=6&NR=391&LANG=fr>.

⁵<https://www.senate.be/www/?MIval=/dossier&LEG=6&NR=391&LANG=nl>.

Tous les quatre ans, le programme national de réduction doit être mis à jour. L'article 16 fixe la procédure à suivre et le calendrier à respecter pour opérer cette mise à jour.

L'article 17 impose par ailleurs la mise à jour de ce programme de réduction lorsqu'il ressort des inventaires ou des projections d'émissions que les mesures qu'il contient sont insuffisantes pour garantir le respect des plafonds belges d'émission ou lorsqu'une Région a dépassé ses plafonds d'émission et qu'elle ne fait pas appel aux mécanismes de flexibilité prévu par la DNEC.

En vertu de l'article 18, chaque partie doit publier sa contribution au programme de réduction, ainsi que le programme de réduction belge compilé sur un site Internet accessible au public.

L'article 19 porte sur le suivi des obligations dans le cadre de cet accord de coopération. En ce qui concerne le respect des plafonds d'émission régionaux, ce suivi est assuré par le biais des inventaires d'émission régionaux qui constituent la base du rapportage national d'émission.

L'article 20 règle la gestion des litiges.

L'article 21 précise que l'accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée, avec possibilité de le résilier moyennant un délai de préavis de 12 mois.

L'article 22 concerne la publication de l'accord de coopération au Moniteur belge.

Om de 4 jaar moet het nationale reductieprogramma geactualiseerd worden. Artikel 16 betreft de procedure en timing hiervoor.

Artikel 17 betreft de verplichte bijstelling van het reductieprogramma indien uit de emissie-inventaris of – prognoses blijkt dat de geselecteerde maatregelen niet volstaan om de Belgische doelstellingen te bereiken of indien een Gewest zijn emissieplafonds heeft overschreden en geen beroep doet op de in de NECR voorziene flexibiliteitsmechanismen.

Krachtens artikel 18 moet elke partij haar bijdrage aan het reductieprogramma, alsook het gecompileerde Belgische reductieprogramma op een publiek toegankelijke website publiceren.

Artikel 19 betreft de opvolging van de verplichtingen in het kader van dit samenwerkingsakkoord. Voor wat betreft het naleven van de gewestelijke emissieplafonds, zal dit gebeuren middels de gewestelijke emissie-inventarissen die de basis vormen voor de nationale emissierapportering.

Artikel 20 regelt de behandeling van geschillen.

Artikel 21 stelt dat het samenwerkingsakkoord voor onbepaalde duur wordt gesloten en dat een opzeggingstermijn van 12 maanden geldt.

Artikel 22 betreft de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'article 1^{er} de l'avant-projet d'ordonnance mentionne que la présente ordonnance règle une matière qui relève de la compétence régionale.

L'article 2 de l'avant-projet d'ordonnance vise à porter assentiment à l'accord de coopération du 24 avril 2020 entre l'Etat Fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de plusieurs dispositions de la Directive 2016/2284 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2016 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, modifiant la directive 2003/35/CE et abrogeant la directive 2001/81/CE.

ARTIKELS BESPREKING

Artikel 1 van het voorontwerp van ordonnantie geeft aan dat deze ordonnantie een gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe goedkeuring te verlenen aan het samenwerkingsakkoord van 24 april 2020 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG.

Bruxelles, le

Brussel,

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Energie et de la Démocratie participative

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie

Alain MARON

