

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**visant à interdire la mise
sur le marché des biocides et
des produits phytopharmaceutiques
contenant des substances actives de
la famille des néonicotinoïdes**

(déposée par Mmes Barbara Creemers
et Séverine de Laveleye et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 januari 2020

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een verbod
op het op de markt brengen van biociden en
gewasbeschermingsmiddelen
die actieve stoffen van de familie
der neonicotinoïden bevatten**

(ingediend door de dames Barbara Creemers
en Séverine de Laveleye c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à interdire la mise sur le marché des produits biocides et des produits phytopharmaceutiques contenant des substances actives de la famille des néonicotinoïdes, et par conséquent leur usage.

Ces produits affectent gravement la santé des pollinisateurs et notamment des abeilles. Or ces abeilles jouent un rôle essentiel dans la préservation de la biodiversité et dans la sécurité alimentaire puisque leur apport aux principales cultures mondiales excède les 150 milliards d'euros, soit 9,5 % de la valeur de la production alimentaire mondiale. Par ailleurs, les néonicotinoïdes sont particulièrement préjudiciables pour d'autres espèces animales.

Enfin, ils pourraient également nuire à la santé humaine. L'Autorité européenne de sécurité des aliments a effectivement déclaré que deux de ces substances peuvent avoir une incidence sur le développement du système nerveux humain.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt het op de markt brengen van, en bijgevolg het gebruik, van biociden en gewasbeschermingsmiddelen die actieve stoffen van de familie der neonicotinoïden bevatten, te verbieden.

Die producten brengen ernstige schade toe aan de gezondheid van de bestuivers, meer bepaald de bijen. Die bijen spelen echter een belangrijke rol in de instandhouding van de biodiversiteit en de voedselvoorziening, aangezien hun bijdrage in de belangrijkste teelten wereldwijd een bedrag vertegenwoordigt van meer dan 150 miljard euro, wat neerkomt op 9,5 % van de waarde van de wereldwijde voedselproductie. Neonicotinoïden zijn bovendien zeer schadelijk voor andere diersoorten.

Ten slotte kunnen zij ook de gezondheid van de mens schaden. De Europese Autoriteit voor Voedselveiligheid heeft immers aangegeven dat twee van die stoffen gevolgen kunnen hebben voor de ontwikkeling van het menselijk zenuwstelsel.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi reprend le texte de la proposition DOC 54 1130/009 adopté par la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société, en deuxième lecture, sous la 54^e législature. La proposition DOC 54 1130/009 n'ayant pas pu être adoptée en séance plénière en raison de la dissolution du Parlement, le texte adopté par cette commission est aujourd'hui redéposé. Dès lors qu'il s'agit d'un "projet de règle technique" au sens de la directive (UE) 2015/153, ce texte devait être porté à la connaissance de la Commission européenne avant de pouvoir être adopté. La procédure de notification a dès lors été entamée en août 2019. Elle s'est clôturée le 20 novembre 2019. Aucune observation n'ayant été formulée par les autres États membres, cette proposition est aujourd'hui redéposée.

Les pesticides sont des substances destinées à lutter contre les organismes vivants considérés comme nuisibles pour d'autres organismes vivants. Ils peuvent faire l'objet de diverses définitions ou répartitions selon leur utilisation. Toutefois la principale classification des différents pesticides se fait en fonction de leurs cibles principales: les nématicides luttent contre les vers, les fongicides contre les champignons, les insecticides contre les insectes... Au niveau juridique européen, le terme "pesticide" couvre par définition deux catégories de produits: les produits phytopharmaceutiques et les biocides. Leur mise sur le marché est régie en droit national par la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs.

La présente proposition de loi entend interdire la mise sur le marché d'une famille d'insecticides: les néonicotinoïdes qui agissent sur le système nerveux central des insectes. Cette famille regroupe plusieurs substances actives telles que l'acétamipride, la clothianidine, l'imidaclopride, le thiaclopride et le thiaméthoxame. Contrairement à d'autres insecticides, ceux-ci sont transportés dans tous les tissus de la plante et peuvent y rester durant toute sa vie. Ces molécules sont utilisées en pulvérisation, en traitement des sols et en enrobage des semences et sont apparues sur le marché européen au milieu des années 1990.

Le recours à de tels produits s'est considérablement développé: en 2008, il s'agissait de la classe d'insecticides la plus utilisée dans le monde, représentant 24 %

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van de in tweede lezing door de commissie Volksgezondheid, Leefmilieu en Maatschappelijke hernieuwing in de 54^e zittingsperiode aangenomen tekst DOC 54 1130/009. Door de ontbinding van het parlement kon deze tekst niet meer aangenomen worden in de plenaire vergadering. Daarom wordt dit door de toenmalige commissie aangenomen voorstel opnieuw ingediend. Aangezien dit voorstel een 'ontwerp voor een technisch voorschrift, zoals bedoeld in richtlijn (EU) 2015/153, is, moet het voor de aanneming ervan ter kennis van de Europese Commissie worden gebracht. De notificatieprocedure werd dus opgestart in augustus 2019 en eindigde op 20 november 2019. Aangezien er geen opmerkingen werden geformuleerd door andere lidstaten, dienen wij dit voorstel opnieuw in.

Pesticiden zijn stoffen die levende organismen bestrijden en worden als schadelijk voor andere levende organismen beschouwd. Naar gelang van hun gebruik kunnen zij anders worden gedefinieerd of onderverdeeld. Pesticiden worden echter vooral geclassificeerd volgens de hoofddoelgroep: nematociden bestrijden aaltjes, fungiciden schimmels, insecticiden insecten enzovoort. Op Europees juridisch vlak omvat de term "pesticide" per definitie twee productcategorieën: de gewasbeschermingsmiddelen en de biociden. De commercialisering van dergelijke producten wordt in het nationale recht geregeld door de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers.

Dit wetsvoorstel beoogt het op de markt brengen van een familie van insecticiden – de neonicotinoïden, die inwerken op het centraal zenuwstelsel van de insecten – te verbieden. Deze groep omvat verscheidene actieve stoffen zoals acetamiprid, clothianidine, imidacloprid, thiacloprid en thiamethoxam. In tegenstelling tot andere insecticiden komen deze stoffen terecht in alle weefsels van de plant en kunnen ze er aanwezig blijven zolang de plant leeft. Deze moleculen, die op verschillende manieren worden gebruikt – via verstuiving, bodembewerking en zaadcoating – hebben midden de jaren 1990 hun intrede gedaan op de Europese markt.

Het gebruik van dergelijke producten is fors toegenomen: in 2008 werd deze klasse van insecticiden op wereldschaal het vaakst gebruikt – 24 % van alle

du marché mondial des insecticides¹. La communauté scientifique internationale admet désormais communément que ces substances sont nocives pour la santé des abeilles, conduisant ainsi la Commission européenne à engager un moratoire de deux ans sur deux de ces substances en 2013. Cette décision représentait un premier pas dans la reconnaissance de la responsabilité de l'utilisation de ces molécules dans l'effondrement des colonies d'abeilles.

Les abeilles sont constamment exposées à ces substances non seulement à travers leur propre consommation d'eau, de nectar ou de pollen contaminé mais aussi à travers la contamination de l'environnement. Ces insecticides affectent leur santé par des effets directs qui peuvent conduire à leur mort, et ce même par des expositions à faibles doses ou par des effets indirects, en perturbant, par exemple, leur sens de l'orientation et leur capacité à retrouver leur ruche². Il ne se passe pas un seul mois sans qu'une nouvelle étude publiée dans une revue scientifique internationale ne fasse état du danger que représentent les néonicotinoïdes pour la survie des abeilles. L'une des dernières en date constate que les plantes traitées par ces pesticides les attirent davantage que celles non traitées³.

Les pollinisateurs, et notamment les abeilles, exercent une fonction vitale et indispensable pour notre écosystème et notre mode de vie.

Le Parlement européen a reconnu l'importance de ces insectes en considérant que "par leur pollinisation, les colonies d'abeilles fournissent des biens publics importants du point de vue écologique, économique et social, assurant ainsi la sécurité alimentaire et préservant la biodiversité"⁴.

En effet, 76 % de la production alimentaire et 84 % des espèces de plantes dépendent effectivement de la pollinisation par les abeilles en Europe. Par ailleurs, l'estimation de l'apport des insectes pollinisateurs, et notamment des abeilles, aux principales cultures mondiales excède les 150 milliards d'euros, ce qui représente 9,5 % de la valeur de la production alimentaire

wereldwijd verkochte insecticiden¹. De internationale wetenschappelijke gemeenschap is het er intussen roerend over eens dat die stoffen schadelijk zijn voor de gezondheid van de honingbijen; de Europese Commissie heeft dan ook niet gearzeld in 2013 een moratorium van twee jaar op twee van die stoffen af te kondigen. Die beslissing was een eerste stap om te erkennen dat het gebruik van die moleculen mee verantwoordelijk is voor de teloorgang van de bijenkolonies.

Bijen worden voortdurend aan die stoffen blootgesteld, niet alleen door hun eigen verbruik van besmet water, nectar of stuifmeel, maar ook door de milieuverontreiniging. Deze insecticiden tasten hun gezondheid aan, met directe effecten die dodelijk kunnen zijn, zelfs bij blootstelling aan geringe dosissen, of met indirecte gevolgen, bijvoorbeeld door de aantasting van hun zin voor oriëntatie of hun vermogen hun korf terug te vinden². Er gaat geen maand voorbij zonder dat in een internationaal wetenschappelijk tijdschrift een nieuw onderzoek wordt gepubliceerd dat melding maakt van het gevaar van neonicotinoïden voor de overleving van bijen. In een van de tot dusver recentste onderzoeken wordt voorts geconstateerd dat de met die bestrijdingsmiddelen behandelde planten de bijen sterker aantrekken dan de onbehandelde³.

Bestuivers en met name honingbijen zijn van vitaal en fundamenteel belang voor ons ecosysteem en onze levenswijze.

Het Europees Parlement erkent het belang van die insecten en stelt dan ook dat "bijenkolonies door middel van de bestuiving van planten bijdragen aan het ontstaan van ecologisch, economisch en maatschappelijk gezien waardevolle goederen voor iedereen en daarbij de continuïteit van de voedselvoorziening waarborgen en de biodiversiteit in stand houden"⁴.

In Europa hangt immers 76 % van de voedselproductie en 84 % van de plantensoorten daadwerkelijk af van bestuiving door honingbijen. Overigens wordt geschat dat de rol van de bestuivende insecten, en meer bepaald van de honingbijen, in de belangrijkste teelten wereldwijd een bedrag vertegenwoordigt van meer dan 150 miljard euro, wat neerkomt op 9,5 % van

¹ European Environment Agency, "Late lessons from early warnings: science, precaution and innovation", chapitre 16, 2013.

² J. Fischer, T. Müller, A.-K. Spatz, U. Greggers, B. Grünewald et R. Menzel, "Neonicotinoids Interfere with Specific Components of Navigation in Honeybees", 2014.

³ S. Kessler, E. Tiedeken, K. Simcock, S. Derveau, J. Mitchell, S. Softley, J. Stout et G. Wright, "Bees Prefer Foods Containing Neonicotinoid Pesticides", Avril 2015.

⁴ Résolution du Parlement européen du 15 novembre 2011 sur la santé des abeilles et les défis lancés au secteur apicole (2011/2108 (INI)).

¹ European Environment Agency, EEA Report No 1/2013, Late lessons from early warnings: science, precaution and innovation, hoofdstuk 16.

² J. Fischer, T. Müller, A.-K. Spatz, U. Greggers, B. Grünewald et R. Menzel, "Neonicotinoids Interfere with Specific Components of Navigation in Honeybees", 2014.

³ S. Kessler, E. Tiedeken, K. Simcock, S. Derveau, J. Mitchell, S. Softley, J. Stout et G. Wright, "Bees Prefer Foods Containing Neonicotinoid Pesticides", april 2015.

⁴ Resolutie van het Europees Parlement van 15 november 2011 over de gezondheid van honingbijen en de problemen van de bijenteeltsector (2001/2108 (INI)).

mondiale⁵. S'agissant de l'Europe, la contribution de la pollinisation par les abeilles dans l'économie dépasse les 14 milliards d'euros. Ainsi, la disparition de ces insectes amènerait l'homme dans une situation environnementale et économique désastreuse.

C'est pourquoi, les récentes études européennes portant sur la mortalité des abeilles sont, au mieux, inquiétantes, au pire, alarmantes. Les premiers résultats du projet Epilobee, premier programme de surveillance portant sur la mortalité des colonies des abeilles et mandaté par la Commission européenne, indiquent que la Belgique est l'un des plus mauvais élèves européens, puisqu'elle affiche un taux de mortalité des abeilles de 33,6 % sur l'hiver 2012-2013, qui est le plus élevé des 17 pays étudiés.

Malgré des conditions météorologiques plus favorables sur la période "printemps-été 2013", elle se classe 15^e avec un taux de 8,9 %⁶. Pour sa part, l'Union Internationale pour la Conservation de la Nature estime que 9,2 % des espèces sauvages européennes d'abeilles sont actuellement menacées d'extinction. Ces chiffres nous appellent à repenser nos modes de production agricole et à réfléchir davantage aux conséquences de l'agriculture industrielle intensive sur notre environnement.

Bien que l'effondrement des colonies d'abeilles s'explique par plusieurs facteurs, l'utilisation des substances de la famille des néonicotinoïdes dans des pesticides porte une part importante de responsabilités.

Mais le constat scientifique ne s'arrête pas là. De nombreuses études pointent directement du doigt les répercussions nuisibles des néonicotinoïdes sur de nombreuses espèces animales. S'agissant des autres pollinisateurs, des chercheurs britanniques ont montré que des colonies de bourdons traitées par de l'imidaclopride à des niveaux que l'on retrouve dans la nature présentent un taux de croissance de leur population et de leurs reines nettement plus faible que celui des colonies non traitées⁷. La faune vertébrée et invertébrée est également directement exposée, notamment par sa consommation de semences traitées.

De nombreux effets directs des substances, tels que la réduction de la croissance, de leur développement et

de la valeur de la production mondiale de nourriture. Aussi en Europe est la pollinisation par les abeilles un facteur économique important, qui peut être évalué à 14 milliards d'euros. Si ces insectes disparaissent, il y aurait une catastrophe écologique et économique pour l'humanité⁵.

De récentes études européennes sur la mortalité des abeilles sont, au mieux, inquiétantes, au pire, alarmantes. Les premiers résultats du projet Epilobee, premier programme de surveillance portant sur la mortalité des colonies des abeilles et mandaté par la Commission européenne, indiquent que la Belgique est l'un des plus mauvais élèves européens, puisqu'elle affiche un taux de mortalité des abeilles de 33,6 % sur l'hiver 2012-2013, qui est le plus élevé des 17 pays étudiés.

Ondanks de gunstiger weersomstandigheden over de periode "voorjaar-zomer 2013" stond ons land 15de gerangschikt met een percentage van 8,9 %⁶. Volgens de Internationale Unie voor het behoud van de natuur wordt dan weer naar schatting 9,2 % van de Europese wilde bijensoorten momenteel met uitsterven bedreigd. Deze cijfers moeten ons ertoe aanzetten om aan onze landbouwproductievormen een nieuwe invulling te geven en om meer na te denken over de gevolgen van de intensieve industriële landbouw voor ons milieu.

Hoewel de massale teloorgang van de bijenkolonies door verschillende factoren te verklaren valt, is het gebruik van stoffen van de neonicotinoïdefamilie in pesticiden daarvoor in hoge mate verantwoordelijk.

Maar de wetenschappelijke vaststellingen reiken nog verder. Talrijke onderzoeken wijzen onomwonden op de schadelijke effecten van de neonicotinoïden op vele diersoorten. In verband met de andere bestuivers hebben Britse onderzoekers aangetoond dat bij hommelskolonies die werden behandeld met in de natuur voorkomende niveaus van imidacloprid, de groei van de populaties en hun koninginnen aanzienlijk lager was dan bij de niet-behandelde kolonies⁷. De gewervelde en ongewervelde dieren worden ook direct blootgesteld, met name door het eten van behandeld zaad.

Talrijke directe effecten van die stoffen verstoren de gezondheid en de levenswijze van bepaalde landdieren:

⁵ Nicola Gallai, Jean-Michel Salles, Josef Settele, Bernard E. Vaissière, "Economic Valuation of The Vulnerability of World Agriculture Confronted With Pollinator Decline", 2009.

⁶ Epilobee, "A pan-European epidemiological study on honeybee colony losses 2012-2013".

⁷ P. Whitehorn, S. O'Connor, F. Wackers et D. Goulson, "Neonicotinoid Pesticide Reduces Bumble Bee Colony Growth and Queen Production", 2012.

⁵ Nicola Gallai, Jean-Michel Salles, Josef Settele, Bernard E. Vaissière, "Economic Valuation of The Vulnerability of World Agriculture Confronted With Pollinator Decline", 2009.

⁶ Epilobee, "A pan-European epidemiological study on honeybee colony losses 2012-2013".

⁷ P. Whitehorn, S. O'Connor, F. Wackers en D. Goulson, "Neonicotinoid Pesticide Reduces Bumble Bee Colony Growth and Queen Production", 2012.

de leur capacité de reproduction, perturbent la santé et le mode de vie de certains animaux terrestres.

La consommation de néonicotinoïdes réduit également la population des espèces insectivores à travers la chaîne alimentaire. Pour ne citer qu'un seul exemple, aux Pays-Bas, des chercheurs ont établi un lien statistique entre une concentration importante d'imidaclopride dans les eaux de surface et le déclin d'espèces d'oiseaux⁸. La population des oiseaux diminue en moyenne de 3,5 % chaque année là où la concentration d'imidaclopride est supérieure à 20 nanogrammes par litre.

L'European Academies Science Advisory Council a très bien résumé cet état des lieux scientifique en concluant son rapport d'avril 2015 de la façon suivante: "il existe un nombre croissant de preuves montrant que l'utilisation prophylactique généralisée des néonicotinoïdes a de graves impacts négatifs sur des organismes non-cibles qui fournissent des services à l'écosystème comprenant la pollinisation et le contrôle naturel des ravageurs"⁹.

Enfin, une partie de la communauté scientifique s'intéresse depuis quelques années aux effets des néonicotinoïdes sur la santé humaine. Des chercheurs japonais ont constaté que l'imidaclopride et l'acétamipride peuvent affecter la santé humaine et notamment le développement cérébral¹⁰. En s'appuyant sur cette étude, l'Autorité européenne de sécurité des aliments (EFSA) a déclaré que ces deux substances "peuvent avoir une incidence sur le développement du système nerveux humain"¹¹.

En 2014, la Vlaamse Milieu Maatschappij a mesuré pour la toute première fois la présence de trois néonicotinoïdes (imidaclopride, thiaméthoxame, clothianidine) dans les rivières¹². Sur 92 sites de mesure en Flandre, les résultats confirment que ces substances sont fréquemment présentes dans l'environnement. L'imidaclopride a

une baisse de la croissance, de la survie et de la capacité de reproduction.

Het gebruik van neonicotinoïden doet ook de populatie van de in de voedselketen aanwezige insectenetende soorten afnemen. Om maar één voorbeeld te noemen: in Nederland hebben onderzoekers een statistisch verband vastgesteld tussen een hoge concentratie imidacloprid in het oppervlaktewater en de afname van vogelsoorten⁸. De vogelpopulatie neemt jaarlijks met gemiddeld 3,5 % af, daar waar de concentratie van imidacloprid hoger is dan 20 nanogram per liter.

De European Academies Science Advisory Council heeft die wetenschappelijke stand van zaken treffend samengevat door in zijn verslag van april 2015 de volgende conclusie op te nemen: "There is an increasing body of evidence that the widespread prophylactic use of neonicotinoids has severe negative effects on non-target organisms that provide ecosystem services including pollination and natural pest control."⁹.

Ten slotte is een deel van de wetenschappelijke gemeenschap al enkele jaren geïnteresseerd in de effecten van neonicotinoïden op de volksgezondheid. Japanse onderzoekers hebben vastgesteld dat imidacloprid en acetamiprid de gezondheid van de mens kunnen aantasten, en met name de hersenontwikkeling¹⁰. De Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) heeft zich op dit onderzoek gebaseerd om bekend te maken dat die beide stoffen "may affect the developing human nervous system"¹¹.

In 2014 voerde de Vlaamse Milieumaatschappij voor de allereerste maal een meetcampagne en constateerde dat de rivieren drie neonicotinoïden (imidacloprid, thiamethoxam en clothianidine) bevatten¹². Op 92 meetpunten in Vlaanderen bevestigden de resultaten dat die stoffen vaak in het milieu voorkomen. Meer bepaald imidacloprid

⁸ C. Hallmann, R. Foppen, C. van Turnhout, H. de Kroon et E. Jongejans, "Declines In Insectivorous Birds Are Associated With High Neonicotinoid Concentrations", 2014.

⁹ European Academies Science Advisory Council, "Ecosystem services, agriculture and neonicotinoids", Avril 2015.

¹⁰ J. Kimura-Kuroda, Y. Komuta, Y. Kuroda, M. Hayashi et H. Kawano "Nicotine-Like Effects of the Neonicotinoid Insecticides Acetamiprid and Imidacloprid on Cerebellar Neurons from Neonatal Rats", 2012.

¹¹ Autorité européenne de sécurité des aliments, "L'EFSA évalue un lien potentiel entre deux néonicotinoïdes et la neurotoxicité développementale", communiqué de presse, 17 décembre 2013.

¹² Vlaamse Milieu Maatschappij, "Neonicotinoïden in oppervlaktewater resultaten campagne 2014", uitgave 19 mei 2015.

⁸ C. Hallmann, R. Foppen, C. van Turnhout, H. de Kroon et E. Jongejans, "Declines In Insectivorous Birds Are Associated With High Neonicotinoid Concentrations", Nature, 511, 2014, blz. 341-343.

⁹ European Academies Science Advisory Council, "Ecosystem services, agriculture and neonicotinoids", EASAC policy report 26, april 2015, blz. 29.

¹⁰ J. Kimura-Kuroda, Y. Komuta, Y. Kuroda, M. Hayashi et H. Kawano "Nicotine-Like Effects of the Neonicotinoid Insecticides Acetamiprid and Imidacloprid on Cerebellar Neurons from Neonatal Rats", 2012.

¹¹ Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, "EFSA assesses potential link between two neonicotinoids and developmental neurotoxicity", persbericht, 17 december 2013.

¹² Vlaamse Milieumaatschappij, "Neonicotinoïden in oppervlaktewater resultaten campagne 2014", uitgave 19 mei 2015.

notamment été trouvé dans 90 % des points de mesure. Par ailleurs, les néonicotinoïdes sont aussi fortement présents dans les sols.

Face à l'ensemble de ces recherches scientifiques et suite à l'avis de l'EFSA, la Commission européenne a pris un règlement d'exécution¹³ imposant, à partir du 1^{er} décembre 2013, un moratoire de deux ans sur l'utilisation et la vente de semences traitées par trois substances de cette famille: la clothianidine, le thiaméthoxame et l'imidaclopride.

Au niveau fédéral, certaines mesures visant à empêcher l'exposition des abeilles avaient été prises par le Comité d'agrégation des pesticides à usage agricole dès 2004, en organisant notamment des restrictions pour les applications par pulvérisation de pesticides contenant de l'acétamipride, de l'imidaclopride ou du thiaméthoxame. Par ailleurs, l'action 9.1 du Programme fédéral de Réduction des Pesticides (2013-2017) a pour objectif de suivre les effets des produits phytopharmaceutiques et des biocides sur les abeilles.

Les actuels cadres national et européen sont néanmoins insuffisants et incomplets pour préserver notre écosystème. Premièrement, comme nous l'avons rappelé, le moratoire européen se limite à seulement trois substances. Or, l'acétamipride et le thiaclopride présenteraient une toxicité chronique comparable aux trois substances visées par ces restrictions et l'EFSA reconnaît que l'acétamipride peut affecter la santé humaine. Ensuite, le moratoire ne concerne que certaines cultures et certaines périodes de l'année en excluant, entre autres, le traitement dans des semences d'hiver et les traitements en pulvérisation après floraison.

Le danger que représentent les néonicotinoïdes pour notre environnement ne cesse d'être, progressivement, reconnu par les États.

En Italie, la suspension de tous les insecticides comportant de l'imidaclopride, du thiaméthoxame et de la clothianidine pour le traitement du maïs a conduit à une baisse du taux de mortalité hivernal observé des abeilles dans les régions maïsicoles, passant de 37,5 % sur la période 2007-2008 à 15 % sur la période 2010-2011¹⁴. En plus du cas italien, la Slovénie a interdit, en 2011, la

werd op 90 % van de meetpunten aangetroffen. Voorts bevat ook de bodem veel neonicotinoïden.

In het licht van al dit wetenschappelijk onderzoek en in navolging van het advies van de EFSA heeft de Europese Commissie een Uitvoeringsverordening¹³ aangenomen die vanaf 1 december 2013 een moratorium van twee jaar oplegt op het gebruik en de verkoop van zaden behandeld met drie stoffen van deze familie: clothianidin, thiamethoxam en imidacloprid.

Op federaal niveau zijn vanaf 2004 bepaalde maatregelen genomen door het Erkenningscomité voor pesticiden voor landbouwkundig gebruik met als doel de blootstelling van bijen te verhinderen door met name de mogelijkheid tot sproeien te beperken voor pesticiden die acetamiprid, imidacloprid of thiamethoxam bevatten. Maatregel 9.1 van het Federaal reductieprogramma voor pesticiden (2013-2017) strekt er bovendien toe de effecten van gewasbeschermingsmiddelen en biociden op bijen op te volgen.

De huidige nationale en Europese wetgeving zijn evenwel onvolledig en volstaan niet om ons ecosysteem te beschermen. Ten eerste beperkt het Europese moratorium zich zoals reeds aangegeven tot slechts drie stoffen. Acetamiprid en thiacloprid vertonen echter een chronische toxiciteit die vergelijkbaar is met die van de drie stoffen waarop de beperkingen zijn gericht; de EFSA erkent bovendien dat acetamiprid schadelijk kan zijn voor de volksgezondheid. Voorts heeft het moratorium slechts betrekking op bepaalde teelten en op bepaalde perioden van het jaar, waardoor onder andere de behandeling van zaden tijdens de winter en het sproeien na de bloei niet in aanmerking worden genomen.

Het gevaar van neonicotinoïden voor ons leefmilieu wordt hoe langer hoe meer erkend door de lidstaten.

In Italië heeft het verbod op alle insecticiden voor de behandeling van maïs die imidacloprid, thiamethoxam en clothianidine bevatten, geleid tot een daling van de winterse bijensterfte in maïssteeltgebieden; in de periode 2007-2008 bedroeg die sterfte nog 37,5 %, terwijl ze in de periode 2010-2011 gedaald was tot 15 %¹⁴. Naast Italië heeft ook Slovenië in 2011 een verbod ingesteld op

¹³ Règlement d'exécution (UE) n°485/2013 de la Commission du 24 mai 2013 modifiant le règlement d'exécution (UE) n°540/2011 en ce qui concerne les conditions d'approbation des substances actives clothianidine, thiaméthoxame et imidaclopride et interdisant l'utilisation et la vente de semences traitées avec des produits phytopharmaceutiques contenant ces substances actives.

¹⁴ "Existing Scientific Evidence of the Effects of Neonicotinoid Pesticides on Bees", Décembre 2012.

¹³ Uitvoeringsverordening (EU) nr. 485/2013 van de Commissie van 24 mei 2013 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 540/2011, wat de voorwaarden voor goedkeuring van de werkzame stoffen clothianidin, thiamethoxam en imidacloprid betreft, en houdende een verbod op het gebruik en de verkoop van zaden die zijn behandeld met gewasbeschermingsmiddelen die deze werkzame stoffen bevatten.

¹⁴ "Existing Scientific Evidence of the Effects of Neonicotinoid Pesticides on Bees", december 2012.

vente de semences de colza de maïs enrobées avec du thiaméthoxame.

Le Parlement français a pris une nouvelle législation exemplaire en votant, en mars dernier, l'interdiction de l'usage des insecticides contenant des néonicotinoïdes à compter du 1^{er} janvier 2016. Outre-Atlantique, le ministère de l'Environnement et de l'Action en matière de changement climatique de l'Ontario a récemment proposé de réduire de 80 %, d'ici 2017, la superficie des terres où il sera possible d'utiliser des semences de maïs et de soja traitées aux néonicotinoïdes. Ce projet de nouvelles règles fait l'objet d'une consultation et, si celles-ci sont approuvées, elles entreront en vigueur le 1^{er} juillet 2015.

Enfin, les États-Unis, viennent de prendre, en avril 2015, une importante mesure en la matière en refusant la mise sur le marché de nouveaux produits contenant des néonicotinoïdes jusqu'à ce que les données sur la santé des pollinisateurs et les évaluations de risques appropriées soient suffisamment complétées.¹⁵

Face à notre cadre juridique incomplet et insuffisant, la présente proposition de loi entend interdire la mise sur le marché et, par conséquent, l'usage des substances de la famille des néonicotinoïdes dans les produits phytopharmaceutiques et les biocides. Une telle proposition s'inscrit pleinement dans une prise de conscience européenne et internationale qui cherche à assurer une meilleure protection de notre environnement et de la santé humaine. Cette interdiction ne devrait pas causer de dommages financiers aux professionnels agricoles habitués à utiliser de tels produits, dans la mesure où plusieurs avis, études et recherches¹⁶, ont abouti à la conclusion que l'utilisation de pesticides néonicotinoïdes ne débouche pas sur des gains de rendements ou des bénéfices plus importants. S'agissant des entreprises productrices, elles pourront s'appuyer sur une politique de reconversion en se tournant vers des alternatives plus respectueuses de notre environnement ainsi que de la santé animale et humaine.

L'avenir économique de ces entreprises pourra s'améliorer, plutôt qu'être entravé, par une politique claire et sur le long terme d'interdiction, encourageant et permettant une reconversion, plutôt que par des moratoires qui, par nature, prolongent l'incertitude de leur survie. Enfin, une stricte interdiction de toute la famille des néonicotinoïdes

de verkoop van met thiomethoxam behandeld zaaigoed van koolzaad en maïs.

Het Franse Parlement nam in maart 2015 een nieuwe wet aan die tot voorbeeld strekt: het gebruik van insecticiden die neonicotinoïden bevatten, wordt verboden vanaf 1 januari 2016. Aan de andere kant van de Oceaan, in Ontario, heeft de minister van Leefmilieu en Klimaatverandering onlangs voorgesteld om tegen 2017 het landbouwareaal waar met neonicotinoïden behandelde maïs en soja mag worden gezaaid, met 80 % te beperken. Over dat voorstel om nieuwe regels in te voeren, is een raadpleging gepland. Als het voorstel wordt goedgekeurd, zullen de nieuwe regels in werking treden op 1 juli 2015.

Tot slot hebben de Verenigde Staten in april 2015 een belangrijke maatregel ter zake genomen: nieuwe producten die neonicotinoïden bevatten, mogen niet gecommercialiseerd worden tot er voldoende gegevens over de gezondheid van de bestuivers beschikbaar zijn en de gepaste risico-evaluaties zijn gemaakt.¹⁵

Aangezien ons juridisch raamwerk onvolledig en onvoldoende is, strekt dit wetsvoorstel ertoe het op de markt brengen en, bijgevolg, het gebruik van stoffen van de familie der neonicotinoïden in gewasbeschermingsmiddelen en biociden te verbieden. Een dergelijk voorstel past gewasbeschermingsmiddelen en biociden in een Europese en internationale bewustwording waarbij geijverd wordt voor een betere bescherming van ons leefmilieu en van de gezondheid van de mens. Dat verbod zou geen financieel nadeel mogen berokkenen aan de beroepslandbouwers die doorgaans dergelijke producten gebruiken, aangezien uit verschillende adviezen, studies en onderzoeken¹⁶ is gebleken dat het gebruik van neonicotinoïdepesticiden niet tot een groter rendement of meer winst leidt. Aangezien het om productieondernemingen gaat, kunnen zij rekenen op een omschakelingsbeleid waarbij zij alternatieve middelen gebruiken die milieuvriendelijker zijn en waarbij zij de gezondheid van dier en mens centraler stellen.

De economische toekomst van die ondernemingen kan, in plaats van te worden gehinderd, erop vooruitgaan dankzij een duidelijk beleid dat gericht is op een verbod op lange termijn en dat aldus een reconversie aanmoedigt en mogelijk maakt. Dat zou niet het geval zijn indien men voor moratoria kiest die van nature de

¹⁵ <http://www2.epa.gov/sites/production/files/2015-04/documents/neonicotinoid-new-use.pdf>.

¹⁶ Avis de l'*United States Environmental Protection Agency* du 15 octobre 2014.

¹⁵ <http://www2.epa.gov/sites/production/files/2015-04/documents/neonicotinoid-new-use.pdf>.

¹⁶ Advies van het *United States Environmental Protection Agency* van 15 oktober 2014.

empêchera l'introduction de substances concurrentes contenant des molécules cousines.

Dans le but, d'une part, de lutter contre le syndrome de l'effondrement des colonies d'abeilles et d'insectes, indispensables à notre environnement ainsi qu'à l'économie mondiale et, d'autre part, de protéger notre écosystème et la santé humaine; compte tenu des nombreuses études scientifiques constatant la nocivité des substances actives de la famille des néonicotinoïdes pour les pollinisateurs et la faune tant invertébrée que vertébrée, l'utilisation de ces substances dans des pesticides doit être définitivement interdite.

Cette interdiction s'inscrit dans un mouvement européen et international consistant à prendre des législations encadrant plus strictement l'utilisation de ces substances.

La proposition de loi prévoit donc d'étendre les restrictions instaurées au niveau européen. Elle interdit non pas seulement les substances actuellement présentes sur le marché européen mais également l'ensemble des substances appartenant à la famille des néonicotinoïdes afin d'éviter que des substances "cousines" ne soient utilisées par substitution.

onzekerheid over het voortbestaan van de ondernemingen blijft aanwakken. Tot slot zal een strikt verbod op de hele familie van neonicotinoïden verhinderen dat concurrerende stoffen die aanverwante moleculen bevatten, worden ingevoerd.

Aangezien uit talloze wetenschappelijke onderzoeken blijkt dat de actieve stoffen van de familie der neonicotinoïden schadelijk zijn voor de bestuivers en voor zowel de gewervelde als de ongewervelde dieren, moet het gebruik van die stoffen in pesticiden definitief worden verboden. Zo wordt het mogelijk de teloorgang tegen te gaan van de voor ons milieu en de wereldeconomie onmisbare bijen- en de insectenpopulatie, alsook ons ecosysteem en de gezondheid van de mens te beschermen.

Dat verbod is ingebed in een Europees en internationaal streven om wetten uit te vaardigen die het gebruik van die stoffen strikter regelen.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe de Europese beperkingen te verruimen. Het voorziet niet alleen in een verbod op de stoffen die momenteel op de Europese markt worden aangeboden, maar ook op alle stoffen die behoren tot de familie der neonicotinoïden, om te voorkomen dat verwante stoffen in de plaats ervan worden gebruikt.

Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Dieter VAN BESIEN (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, dans la phrase liminaire, les mots "Sous réserve de l'article 8^{ter} et" sont insérés avant les mots "Afin de protéger".

Art. 3

À l'article 5, § 2, alinéa 1^{er}, de la même loi, dans la phrase liminaire, les mots "Sous réserve de l'article 8^{ter} et" sont insérés avant les mots "En vue de".

Art. 4

Dans la même loi, il est inséré un article 8^{ter} rédigé comme suit:

"Art. 8^{ter}. La mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques et des biocides contenant des substances de la famille des néonicotinoïdes est interdite. Les substances de la famille des néonicotinoïdes sont les suivantes:

- acétamipride;
- clothianidine;
- imidaclopride;
- thiaclopride;
- thiaméthoxame.

Le Roi peut compléter cette liste."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5, § 1, eerste lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, worden in de inleidende zin de woorden "Onder voorbehoud van artikel 8^{ter} en," ingevoegd vóór de woorden "Teneinde het leefmilieu".

Art. 3

In artikel 5, § 2, eerste lid, van dezelfde wet, worden in de inleidende zin de woorden "Onder voorbehoud van artikel 8^{ter} en," ingevoegd vóór de woorden "Teneinde de volksgezondheid".

Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 8^{ter} ingevoegd, luidende:

"Art. 8^{ter}. Het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en van biociden die stoffen van de familie der neonicotinoïden bevatten, is verboden. De stoffen van de familie der neonicotinoïden zijn de volgende:

- acetamiprid;
- clothianidine;
- imidacloprid;
- thiacloprid;
- thiamethoxam.

De Koning kan deze lijst aanvullen."

Art. 5

À l'article 9, alinéa 1^{er}, de la même loi, dans la phrase liminaire, les mots "Sous réserve de l'article 8^{ter} et" sont insérés avant les mots "Sans préjudice des".

Art. 6

L'article 17, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, est complété par un 18^o rédigé comme suit:

"18^o celui qui enfreint l'interdiction visée à l'article 8^{ter}".

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, la présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021 pour ce qui concerne les produits phytopharmaceutiques destinés aux cultures de laitues, endives, carottes, betteraves, chicorées, radicchio rosso et pain de sucre et utilisés dans le cadre d'une activité agricole par les utilisateurs professionnels titulaires d'une phytolice P1, P2 ou P3 telles que définie à l'article 2, 11^o, de l'arrêté royal du 19 mars 2013 pour parvenir à une utilisation des produits phytopharmaceutiques et adjuvants compatible avec le développement durable.

12 décembre 2019

Art. 5

In artikel 9, eerste lid, van dezelfde wet, worden in de inleidende zin de woorden "Onder voorbehoud van artikel 8^{ter} en," ingevoegd vóór de woorden "Onverminderd het bepaalde".

Art. 6

Artikel 17, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, wordt aangevuld met een bepaling onder 18^o, luidende:

"18^o hij die het in artikel 8^{ter} bedoelde verbod overtreedt".

Art. 7

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

In afwijking van het eerste lid, treedt deze wet in werking op 1 januari 2021 voor de gewasbeschermingsmiddelen die bestemd zijn voor de teelt van sla, andijvie, wortelen, bieten, cichoreiwortel, radicchio rosso en groenlof en die bij een landbouwactiviteit worden gebruikt door professionele gebruikers met een fytolice P1, P2 of P3, als gedefinieerd in artikel 2, 11^o, van het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen.

12 december 2019

Barbara CREEMERS (Ecolo-Groen)
Séverine de LAVELEYE (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Dieter VAN BESIEN (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)
Albert VICAIÉ (Ecolo-Groen)