



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.635/4
du 24 juin 2020

advies 67.635/4
van 24 juni 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal 'du @
abrogeant les articles 3, 4 et 7
de l'arrêté royal du
22 avril 2020 portant des
mesures particulières pour les
membres du personnel de la
fonction publique fédérale dans
le cadre de la crise sanitaire
liée au coronavirus
COVID-19'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'van @ tot opheffing
van artikelen 3, 4 en 7 van het
koninklijk besluit van
22 april 2020 houdende
bijzondere maatregelen voor de
personeelsleden van het
federaal openbaar ambt in het
kader van de gezondheids crisis
ten gevolge van het
coronavirus COVID-19'

Le 17 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal du @ 'abrogeant les articles 3, 4 et 7 de l'arrêté royal du 22 avril 2020 portant des mesures particulières pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 24 juin 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2020.

*

Op 17 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit van @ 'tot opheffing van artikelen 3, 4 en 7 van het koninklijk besluit van 22 april 2020 houdende bijzondere maatregelen voor de personeelsleden van het federaal openbaar ambt in het kader van de gezondheidscrisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 24 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence requise est motivée par le fait que le déconfinement progressif implique que les mesures particulières d'urgence, prises dans l'arrêté royal du 22 avril 2020 précité pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale suite à la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19, doivent être maintenant abrogées au plus vite notamment afin d'assurer le bon fonctionnement des services. Dans les faits, il a été décidé d'abroger ces mesures au 1^{er} juillet 2020 ».

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté.

En l'espèce, cette exigence n'est qu'imparfaitement respectée.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le dossier transmis à la section de législation ne contient pas le protocole de négociation du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux qui est visé à l'alinéa 6 du préambule.

La lettre de demande précise que « la formalité substantielle de négociation au sein du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux sera bien respectée, la négociation étant prévue le 18 juin 2020 ».

Dans l'hypothèse où le texte en projet serait modifié ultérieurement pour tenir compte de cette négociation syndicale, il faudrait à nouveau soumettre le texte ainsi modifié à la consultation de la section de législation.

FONDEMENTS JURIDIQUES

L'arrêté royal en projet tend à abroger les articles 3, 4 et 7 de l'arrêté royal du 22 avril 2020 'portant des mesures particulières pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale dans le cadre de la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19'.

Il y a dès lors lieu d'ajouter comme fondements juridiques, après l'alinéa 1^{er} du préambule, deux nouveaux alinéas afin de viser respectivement l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public', tel que remplacé par la loi du 24 décembre 2002, et l'article 4, § 2, 1^o, de la loi du 22 juillet 1993 'portant certaines mesures en matière de fonction publique', tel que modifié par la loi du 20 mai 1997.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“L’urgence requise est motivée par le fait que le déconfinement progressif implique que les mesures particulières d’urgence, prises dans l’arrêté royal du 22 avril 2020 précité pour les membres du personnel de la fonction publique fédérale suite à la crise sanitaire liée au coronavirus COVID-19, doivent être maintenant abrogées au plus vite notamment afin d’assurer le bon fonctionnement des services. Dans les faits, il a été décidé d’abroger ces mesures au 1^{er} juillet 2020.”

Krachtens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de motivering van het spoedeisend karakter, die in de adviesaanvraag opgegeven wordt, in de aanhef van het besluit overgenomen worden.

In casu is dat vereiste evenwel niet helemaal vervuld.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In het dossier dat aan de afdeling Wetgeving bezorgd is, ontbreekt het protocol van de onderhandelingen van het Comité van de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten waarnaar verwezen wordt in het zesde lid van de aanhef.

In de brief met de aanvraag staat dat “la formalité substantielle de négociation au sein du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux sera bien respectée, la négociation étant prévue le 18 juin 2020.”

Indien de ontworpen tekst achteraf gewijzigd zou worden teneinde rekening te houden met dat overleg met de vakbonden, zou de aldus gewijzigde tekst opnieuw om advies voorgelegd moeten worden aan de afdeling Wetgeving.

RECHTSGROND

Het ontworpen koninklijk besluit strekt tot opheffing van de artikelen 3, 4 en 7 van het koninklijk besluit van 22 april 2020 ‘houdende bijzondere maatregelen voor de personeelsleden van het federaal openbaar ambt in het kader van de gezondheidscrisis ten gevolge van het coronavirus COVID-19.’

Er dienen bijgevolg na het eerste lid van de aanhef twee nieuwe leden ingevoegd te worden waarin als rechtsgrond respectievelijk verwezen wordt naar artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’, zoals die vervangen is bij de wet van 24 december 2002, en naar artikel 4, § 2, 1°, van de wet van 22 juli 1993 ‘houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken’, zoals die gewijzigd is bij de wet van 20 mei 1997.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET