CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 67.613/2
du 19 juin 2020

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 4 septembre 2013 réglant les méthodes et procédures applicables aux activités de surveillance et protection à bord de navires pour lutter contre la piraterie et arrêtant diverses mesures applicables aux équipes de sécurité maritime'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.613/2
van 19 juni 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 september 2013 tot regeling van de methodes en procedures van toepassing op de activiteiten van toezicht, bescherming en veiligheid aan boord van schepen om te strijden tegen piraterij en tot vaststelling van verscheidene maatregelen die gelden voor de maritieme veiligheidsploegen'

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡

Le 15 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 4 septembre 2013 réglant les méthodes et procédures applicables aux activités de surveillance et protection à bord de navires pour lutter contre la piraterie et arrêtant diverses mesures applicables aux équipes de sécurité maritime'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 juin 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 juin 2020.

*

Op 15 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse handel verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 september 2013 tot regeling van de methodes en procedures van toepassing op de activiteiten van toezicht, bescherming en veiligheid aan boord van schepen om te strijden tegen piraterij en tot vaststelling van verscheidene maatregelen die gelden voor de maritieme veiligheidsploegen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 juni 2020.

*

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡

Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Dit voorontwerp van wet strekt ertoe één enkele wijziging aan te brengen aan het koninklijk besluit van 4 september 2013 tot regeling van de methodes en procedures van toepassing op de activiteiten van toezicht, bescherming en veiligheid aan boord van schepen om te strijden tegen piraterij en tot vaststelling van verscheidene maatregelen die gelden voor de maritieme veiligheidsploegen. Dit teneinde te voldoen aan de verzuchtingen van de sector en teneinde de aanbevelingen van de FOD Mobiliteit te implementeren. Meer bepaald wordt het verplichte aantal personeelsleden van een maritieme veiligheidsploeg verminderd van vier naar drie.

Na onderzoek van dit dossier alsook na consultatie van de FOD Mobiliteit in dit verband, blijkt immers het volgende:

De Belgische wetgeving bepaalt dat een maritiem veiligheidsteam moet bestaan uit minstens 4 leden. De Belgische regelgeving was één van de eerste wettelijke basissen voor het gebruik van private bewaking aan boord van schepen. Op dat moment was er nog niet veel geweten over het standaard gebruik en is het begrijpelijk dat er voorzichtig is omgegaan met het bepalen van het aantalleden van een team. Op dit ogenblik is het gebruik van private bewaking veel meer ingeburgerd en wereldwijd wettelijk geregeld in nationale wetgeving.

De meesten van de grote firma's in het veld, waaronder ook ESC Global Security die momenteel als enige in België dergelijke activiteiten kan uitvoeren, hebben standaard teams van drie. Dit is de meest gangbare praktijk. De volledige logistiek van deze bedrijven is voorzien op teams van drie. Zij hebben dus ook hun wapenpakketten, reizen en contracten voorzien op drie personen.

Hoewel er tot voor kort weinig problemen waren met het vereiste (Belgische) minimum van 4 leden, heeft de Covid-19 pandemie hier een belangrijk pijnpunt blootgelegd. Het is in de praktijk namelijk zeer moeilijk gebleken om het vierde lid ter plekke te krijgen door de vele restricties die verschillende landen op het internationaal vliegverkeer hebben gelegd. Aangezien deze toestand naar alle waarschijnlijkheid niet snel zal normaliseren en gevoelig blijft voor toekomstige verstoringen, is het essentieel om deze wijziging zo snel als mogelijk door te voeren opdat de veiligheid van de Belgische schepen gegarandeerd kan blijven.

Het verzoek om spoedbehandeling is dan ook gemotiveerd door de noodzaak om de huidige regelgeving in overeenstemming te brengen met de realiteit op het terrein en de internationale 'Best Management Practices'. Deze dringende noodzaak is duidelijk geworden door de gevolgen van de Covid·19 pandemie en het rechtstreekse gevaar dat hierdoor ontstaat voor de veiligheid van schepen die de Belgische vlag varen. Het is dan ook essentieel dat bovenvermeld koninklijk besluit van 4 september 2013 zo spoedig mogelijk hiermee in overeenstemming wordt gebracht teneinde de veiligheid van de schepen op een zo adequaat mogelijke wijze te blijven garanderen.

Gelet op het gegeven dat, zelfs losstaande van de Covid-19 pandemie, de internationale norm kennelijk drie agenten betreft, en geen vier, werd in het ontwerp van wijziging van KB dit ook in die zin definitief voorzien ».

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 2, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté.

En l'espèce, cette exigence n'est qu'imparfaitement respectée.

*

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

"Dit voorontwerp van wet strekt ertoe één enkele wijziging aan te brengen aan het koninklijk besluit van 4 september 2013 tot regeling van de methodes en procedures van toepassing op de activiteiten van toezicht, bescherming en veiligheid aan boord van schepen om te strijden tegen piraterij en tot vaststelling van verscheidene maatregelen die gelden voor de maritieme veiligheidsploegen. Dit teneinde te voldoen aan de verzuchtingen van de sector en teneinde de aanbevelingen van de FOD Mobiliteit te implementeren. Meer bepaald wordt het verplichte aantal personeelsleden van een maritieme veiligheidsploeg verminderd van vier naar drie.

Na onderzoek van dit dossier alsook na consultatie van de FOD Mobiliteit in dit verband, blijkt immers het volgende:

De Belgische wetgeving bepaalt dat een maritiem veiligheidsteam moet bestaan uit minstens 4 leden. De Belgische regelgeving was één van de eerste wettelijke basissen voor het gebruik van private bewaking aan boord van schepen. Op dat moment was er nog niet veel geweten over het standaard gebruik en is het begrijpelijk dat er voorzichtig is omgegaan met het bepalen van het aantalleden van een team. Op dit ogenblik is het gebruik van private bewaking veel meer ingeburgerd en wereldwijd wettelijk geregeld in nationale wetgeving.

De meesten van de grote firma's in het veld, waaronder ook ESC Global Security die momenteel als enige in België dergelijke activiteiten kan uitvoeren, hebben standaard teams van drie. Dit is de meest gangbare praktijk. De volledige logistiek van deze bedrijven is voorzien op teams van drie. Zij hebben dus ook hun wapenpakketten, reizen en contracten voorzien op drie personen.

Hoewel er tot voor kort weinig problemen waren met het vereiste (Belgische) minimum van 4 leden, heeft de Covid-19 pandemie hier een belangrijk pijnpunt blootgelegd. Het is in de praktijk namelijk zeer moeilijk gebleken om het vierde lid ter plekke te krijgen door de vele restricties die verschillende landen op het internationaal vliegverkeer hebben gelegd. Aangezien deze toestand naar alle waarschijnlijkheid niet snel zal normaliseren en gevoelig blijft voor toekomstige verstoringen, is het essentieel om deze wijziging zo snel als mogelijk door te voeren opdat de veiligheid van de Belgische schepen gegarandeerd kan blijven.

Het verzoek om spoedbehandeling is dan ook gemotiveerd door de noodzaak om de huidige regelgeving in overeenstemming te brengen met de realiteit op het terrein en de internationale 'Best Management Practices'. Deze dringende noodzaak is duidelijk geworden door de gevolgen van de Covid·19 pandemie en het rechtstreekse gevaar dat hierdoor ontstaat voor de veiligheid van schepen die de Belgische vlag varen. Het is dan ook essentieel dat bovenvermeld koninklijk besluit van 4 september 2013 zo spoedig mogelijk hiermee in overeenstemming wordt gebracht teneinde de veiligheid van de schepen op een zo adequaat mogelijke wijze te blijven garanderen.

Gelet op het gegeven dat, zelfs losstaande van de Covid-19 pandemie, de internationale norm kennelijk drie agenten betreft, en geen vier, werd in het ontwerp van wijziging van KB dit ook in die zin definitief voorzien."

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Krachtens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State' moet de motivering van het spoedeisende karakter die in de adviesaanvraag opgegeven wordt, in de aanhef van het besluit overgenomen worden.

*In casu* is dat vereiste evenwel niet helemaal vervuld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Pierre VANDERNOOT

‡LW-CDGUSBFFC-GHGBDMW‡