



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.596/2
du 16 juin 2020

advies 67.596/2
van 16 juni 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'adaptant les ressources de
l'assurance obligatoire soins de
santé pour couvrir les dépenses
spécifiques liées à la pandémie
Covid-19'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing van de
inkomsten van de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging om
specifieke uitgaven gelinkt aan
de Covid-19 pandemie te
dekken'

Le 10 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'adaptant les ressources de l'assurance obligatoire soins de santé pour couvrir les dépenses spécifiques liées à la pandémie Covid-19'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 juin 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 juin 2020.

*

Op 10 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanpassing van de inkomsten van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging om specifieke uitgaven gelinkt aan de Covid-19 pandemie te dekken'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 juni 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het Koninklijk Besluit regelt de financiering van maatregelen genomen in het kader van de COVID19 crisis bij het RIZIV. Deze financiering is afkomstig van een bijkomende staatstoelage gevoed door de Interdepartementale Provisie COVID19. Echter dient deze financieringsbron nog worden toegevoegd aan art. 191, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 december 2019. Aangezien een deel van de hierboven genoemde maatregelen reeds in voege zijn, is het belangrijk dat het RIZIV snel beroep kan doen op deze bijkomende financiering ».

OBSERVATION PRÉALABLE

La demande d'avis est, selon la lettre de demande, formellement introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973.

Il ressort toutefois du préambule de l'arrêté en projet que la demande est introduite sur la base de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 27 mars 2020 'habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (I)', qui, lui-même, fait référence à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973.

En application de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 27 mars 2020 'habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (I)', qui se réfère à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique et à l'accomplissement des formalités prescrites.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Il se recommande que l'alinéa 1^{er} vise également le 3° de l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 27 mars 2020 'habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II)'. Dans la version néerlandaise, l'intitulé de cette loi sera par ailleurs reproduit correctement.

L'alinéa 1^{er} sera donc rédigé comme suit :

« Vu la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus Covid-19 (II), l'article 5, § 1^{er}, 3° et 5° ; ».

2. L'alinéa 3 renvoie à l'article 6, alinéa 2, de la loi du 27 mars 2020 'habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (II)', qui dispense l'autorité de recueillir les avis légalement ou réglementairement requis, à l'exception de l'avis du Conseil d'État.

Les alinéas 4, 5 et 6 seront donc formulés sous la forme de considérants.

3. L'accord du Ministre du Budget sur le texte en projet a été donné le 3 juin 2020.

L'alinéa 5 fera mention de cette date et sera complété en conséquence.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. De l'accord du fonctionnaire délégué, dans la version française du 1^{er} en projet, le mot « subvention » sera remplacé par le mot « dotation ».

2. De l'accord du même fonctionnaire délégué, la phrase « Pour l'année 2021, une subvention de l'État peut à nouveau être demandée dans les mêmes conditions que pour l'année 2020 » constitue non pas une disposition distincte du 1^{er} en projet mais doit y être intégrée comme formant la suite de la première phrase dudit 1^{er} en projet.

Par ailleurs, dans la version française de cette phrase, le mot « subvention » sera également remplacé par le mot « dotation ».

Enfin, il convient de préciser que la dotation pourra être octroyée à la demande de l'INAMI.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“Het Koninklijk Besluit regelt de financiering van maatregelen genomen in het kader van de COVID19 crisis bij het RIZIV. Deze financiering is afkomstig van een bijkomende staatstoelage gevoed door de Interdepartementale Provisie COVID19. Echter dient deze financieringsbron nog worden toegevoegd aan art. 191, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 december 2019. Aangezien een deel van de hierboven genoemde maatregelen reeds in voege zijn, is het belangrijk dat het RIZIV snel beroep kan doen op deze bijkomende financiering”.

VOORAFGAANDE OPMERKING

De adviesaanvraag wordt, luidens de begeleidende brief, uitdrukkelijk ingediend op grond van artikel 84, § 1^{er}, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Uit de aanhef van het ontworpen besluit blijkt evenwel dat de aanvraag ingediend is op grond van artikel 4, derde lid, van de wet van 27 maart 2020 ‘die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (I)’, welk artikel, op zijn beurt, verwijst naar artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Met toepassing van artikel 4, derde lid, van de wet van 27 maart 2020 ‘die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (I)’, waarin verwezen wordt naar artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving haar onderzoek tot de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de te vervullen vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het verdient aanbeveling in het eerste lid eveneens te verwijzen naar punt 3° van artikel 5, § 1, van de wet van 27 maart 2020 ‘die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II)’. In de Nederlandse tekst moet het opschrift van die wet bovendien correct worden weergegeven.

Het eerste lid dient dan ook als volgt te gesteld worden:

“Gelet op de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II), artikel 5, § 1, 3° en 5°;”.

2. In het derde lid wordt verwezen naar artikel 6, tweede lid, van de wet van 27 maart 2020 ‘die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 (II)’, waarbij de overheid ervan vrijgesteld wordt de wettelijk of reglementair voorgeschreven adviezen in te winnen, met uitzondering van het advies van de Raad van State.

Het vierde, vijfde en zesde lid moeten bijgevolg geformuleerd worden in de vorm van overwegingen.

3. De minister van Begroting heeft de ontworpen tekst op 3 juni 2020 akkoord bevonden.

In het vijfde lid moet die datum dienovereenkomstig worden toegevoegd.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat in de Franse tekst van het ontworpen punt 1^oter het woord “subvention” moet worden vervangen door het woord “dotation”.

2. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de zin “Voor het jaar 2021 kan er opnieuw een Rijkstoelage worden gevraagd onder dezelfde voorwaarden als voor het jaar 2020” geen bepaling vormt die apart staat van het ontworpen punt 1^oter maar daarin opgenomen moet worden als aansluiting op de eerste zin van het ontworpen punt 1^oter.

Bovendien moet in de Franse tekst van die zin het woord “subvention” eveneens vervangen worden door het woord “dotation”.

Ten slotte dient gepreciseerd te worden dat de toelage toegekend zal kunnen worden op vraag van het RIZIV.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT