



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.557/3

van 1 juli 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning en tot wijziging van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers’

Op 8 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning en tot wijziging van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er enerzijds toe in twee stappen de programmatie te verhogen van de woongelegenheden erkend als woonzorgcentra met een bijkomende erkenning, namelijk vanaf 1 januari 2020 en vanaf 1 oktober 2020. Daartoe wordt artikel 59 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ‘betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers’ vervangen (artikel 2 van het ontwerp).

Anderzijds wordt bepaald voor welke tijdstippen in 2020 en 2021 de aangevraagde erkenning voor bijkomende woongelegenheden met een bijzondere erkenning kan ingaan. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016 ‘houdende de toekenning en de erkenning van bijkomende en vrijgekomen woongelegenheden met een bijkomende erkenning’ (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2020, met uitzondering van artikel 2, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2020 (artikel 3).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 44, § 1, en 51, § 1, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

De artikelen 38 en 54, § 1, van hetzelfde decreet, die eveneens in de aanhef worden vermeld, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Artikel 38 heeft immers enkel betrekking op de aanvullende voorwaarden voor de “gewone” erkenning (en niet voor de bijkomende erkenning) van woonzorgcentra, terwijl artikel 54, § 1, betrekking heeft op de planningsvergunning voor de woonzorgcentra met een bijkomende erkenning. Geen van beide aspecten zijn aan de orde in het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 2, moet in de aanhef de verwijzing naar de artikelen 38 en 54, § 1, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 worden weggelaten.

Artikel 3

4. Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, zal de voorgenomen inwerkingtreding van artikel 1 van het te nemen besluit op 1 juli 2020, overeenkomstig artikel 3, tot gevolg hebben dat terugwerkende kracht wordt verleend aan een bepaling die inhoudt dat de aangevraagde erkenningen voor 2020 ten vroegste kunnen ingaan op 1 oktober 2020 en dat de aanvraag daartoe uiterlijk 45 dagen voor de beoogde ingangsdatum moet worden ingediend.

Nog afgezien van het gegeven dat een uiterste indieningsdatum niet met terugwerkende kracht kan worden ingevoerd, is er geen reden om artikel 1 van het te nemen besluit uitwerking te laten hebben vanaf 1 juli 2020, nu de aanvragen voor een bijkomende erkenning vanaf 1 oktober 2020 uiterlijk op 17 augustus 2020 moeten worden ingediend. Voor artikel 1 kan dan ook beter de algemene regeling voor de inwerkingtreding worden gevolgd (tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad).

Artikel 3 van het ontwerp kan dan ook beter als volgt worden geredigeerd:

“Artikel 2 van dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020.”

De stellers van het ontwerp zullen er wel over moeten waken dat voor reeds ingediende aanvragen op basis van de bestaande regeling de kans wordt geboden om een nieuwe aanvraag in te dienen op grond van de ontworpen regeling, gelet op het rechtszekerheids- en het vertrouwensbeginsel.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT