



ORDONNANCE

**VOORONTWERP VAN EEN ORDONNANCE TOT
WIJZIGING VAN DE ORDONNANCE VAN 5 JULI
2018 BETREFFENDE DE SPECIEKE
GEMEENTELIJKE BESTUURSVORMEN EN DE
SAMEWERKING TUSSEN GEMEENTEN**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke
Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt
ermee belast, in naam van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels
Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van
ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna
volgt :

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een
aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de
Grondwet.

Art. 2. Artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli
2018 betreffende de specifieke gemeentelijke
bestuursvormen en de samenwerking tussen
gemeenten wordt vervangen als volgt:

“Art. 100. §1. Autonome gemeentebesturen,
intercommunales die zijn opgericht vóór de datum
van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen
hun statuten in overeenstemming te brengen met
deze ordonnantie en zich te houden aan de overige
verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit
binnen een maximale termijn van 27 maanden te
rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze
ordonnantie.

§2. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's
die zijn opgericht vóór de datum van
inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun
statuten in overeenstemming te brengen met deze
ordonnantie en zich, behoudens de verplichtingen,
opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, te
houden aan de overige verplichtingen die deze
ordonnantie oplegt, binnen een maximale termijn
van 27 maanden te rekenen vanaf de
inwerkingtreding van deze ordonnantie.

ORDONNANCE

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT
L'ORDONNANCE DU 5 JUILLET 2018
RELATIVE AUX MODES SPÉCIFIQUES DE
GESTION COMMUNALE ET À LA
COOPÉRATION INTERCOMMUNALE.**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-
Capitale,

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des
Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRETE :

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,
est chargé, au nom du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le
projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une
matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2. L'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet
2018 relative aux modes spécifiques de gestion
communale et à la coopération intercommunale,
est remplacé par ce qui suit :

« Art. 100. §1. Les régies communales
autonomes, les intercommunales constituées
avant la date d'entrée en vigueur de la présente
ordonnance doivent mettre leurs statuts en
conformité avec la présente ordonnance et se
conformer aux autres obligations établies par la
présente ordonnance, dans un délai maximal de
27 mois à dater de l'entrée en vigueur de la
présente ordonnance.

§2. Les ASBL communales et pluricommunales
constituées avant la date d'entrée en vigueur de la
présente ordonnance doivent mettre leurs statuts
en conformité avec la présente ordonnance et se
conformer, sauf pour les obligations reprises à
l'article 44 de cette ordonnance, aux autres
obligations établies par la présente ordonnance,
dans un délai maximal de 27 mois à dater de
l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

§3. De gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen zich te houden aan de verplichtingen, opgenomen in artikel 44 van deze ordonnantie, binnen een door de Regering te bepalen termijn.”

§3. Les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent se conformer aux obligations reprises à l'article 44 de la présente ordonnance dans un délai à déterminer par le Gouvernement. »

Brussel,

Bruxelles, le

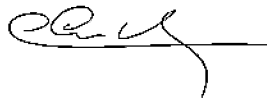
Voor de Regering :

Pour le Gouvernement :

Rudi Vervoort

De Minister-President,

Le Ministre-Président,



Bernard Clerfayt

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Le Ministre du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs
locaux,



**VOORLOP TWERP VAN ORDONNANTIE
TOT WIJZIGING VAN DE NIEUWE
GEMEENTEWET.**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
MODIFIANT LA NOUVELLE LOI
COMMUNALE.**

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSE DES MOTIFS

Ingevolge de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten (B.S. 12 juli 2018) werd er een juridisch kader gecreëerd voor de organisatie van het administratief toezicht op de autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's naar het voorbeeld van wat ter zake is vastgesteld voor gemeenten.

Suite à l'Ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale (M.B. 12 juillet 2018), un cadre juridique a été créé pour l'organisation de la tutelle administrative sur les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL (pluri)communales selon le modèle de ce qui a été établi en la matière pour les communes.

Dit wil onder andere zeggen dat deze instellingen niet al hun akten moeten bezorgen aan de toezichthoudende overheid. De in extenso voor te leggen akten worden nader bepaald in de bepalingen betreffende het administratief toezicht van voormelde ordonnantie. Daarnaast dienen deze instellingen een lijst met een beknopte uiteenzetting van de akten, die niet in extenso moeten worden doorgestuurd, over te maken aan de toezichthoudende overheid.

Cela signifie notamment que ces institutions ne sont pas tenues de transmettre tous leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre in extenso sont spécifiés dans les dispositions relatives à la tutelle administrative de l'ordonnance précitée. En outre, ces institutions sont également tenues de transmettre une liste présentant une description succincte des actes qui ne doivent pas être transmis in extenso à l'autorité de tutelle.

Bovendien kan de toezichthoudende overheid alle akten van autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's opvragen en kan ze ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse.

En outre, l'autorité de tutelle peut demander à prendre connaissance de tous les actes des régies communales, des intercommunales et des ASBL (pluri)communales et exiger de lui transmettre toute information qui est utile à l'exercice de la tutelle, voire procéder à une inspection sur place.

Artikel 100 van voormelde ordonnantie bepaalt dat "Autonome gemeentebedrijven, intercommunales en gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie hun statuten in overeenstemming dienen te brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 24 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie."

L'article 100 de l'ordonnance précitée stipule que: "Les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales ou pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance. »

Met andere woorden dienen de besturen vanaf 1 september 2020 de aan toezicht te onderwerpen akten, alsook de voornoemde lijsten over te maken aan de toezichthoudende overheid waardoor de administratie zal geconfronteerd worden met een aanzienlijke stijging van het aantal toezichtdossiers. Dit houdt in dat er ook voldoende personeel voorhanden dient te zijn teneinde deze dossiers binnen de voorziene toezichtstermijnen te kunnen behandelen. Dit personeel is momenteel niet beschikbaar waardoor op de toename van de dossiers moet geanticipeerd worden door voldoende personeel in te zetten.

Voor wat betreft intercommunales verandert er op zich niet zo ingrijpend veel aangezien het administratief toezicht voorheen reeds geregeld werd door de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ook al verschilt dit vroegere toezichtstelsel van het huidige dat wordt vastgesteld in de ordonnantie van 5 juli 2018.

Ook voor wat de autonome gemeentebedrijven betreft, is de impact niet zo groot aangezien het beperkt aantal gemeentebedrijven op het Brussels grondgebied.

Het probleem ligt vooral bij de (meer)gemeentelijke vzw's. Vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli heerste er een juridische onduidelijkheid waardoor de vzw's vaak konden ontkomen aan een aantal administratieve basisstelsels zoals onder andere het administratief toezicht. Voormelde ordonnantie heeft voor het eerst een specifiek wettelijk kader vastgesteld voor de gemeentelijke vzw.

Het is hierbij belangrijk na te gaan welke vzw's, die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van voormelde ordonnantie, gekwalificeerd kunnen worden als gemeentelijke vzw.

Een aantal Brusselse gemeenten hebben reeds een lijst met hun gemeentelijke vzw's doorgestuurd. Bovendien is de administratie momenteel belast met het opstellen van een lijst van gemeentelijke vzw's aan de hand van de criteria, opgenomen in de ordonnantie van 5 juli 2018, de statuten, toegekende subsidies, samenstelling van de organen van de vzw's, alsook aan de hand van informatie via het Belgisch Staatsblad en de Kruispuntbank van de Ondernemingen.

Daaruit kan worden vastgesteld dat het aantal vzw's aanzienlijk is, waardoor het aantal toezichtdossiers betreffende de vzw's een enorme impact zouden kunnen hebben op de werklast.

Autrement dit, à partir du premier septembre 2020, les administrations devront envoyer les actes soumis à tutelle, ainsi que les listes susmentionnées, à l'autorité de tutelle, de sorte que l'administration régionale sera confrontée à une augmentation considérable du nombre de dossiers de tutelle. Cela implique de pouvoir disposer du personnel suffisant afin de pouvoir traiter ces dossiers dans les délais de tutelle prévus. Ce personnel n'est actuellement pas disponible, alors qu'il est nécessaire d'anticiper l'augmentation des dossiers en recrutant préalablement les effectifs suffisants.

En ce qui concerne les intercommunales, les changements seront en soi minimes, car la tutelle administrative était déjà organisée par l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, même si cet ancien régime de tutelle diffère de l'actuel qui est établi par l'ordonnance du 5 juillet 2018.

Quant aux régies communales autonomes, l'impact n'est pas si important, vu le petit nombre de régies communales autonomes sur le territoire bruxellois.

Le problème se pose surtout au niveau des ASBL (pluri)communales. Avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet, il existait une incertitude juridique qui permettait aux ASBL d'échapper à un certain nombre de règles administratives de base, telles que la tutelle administrative. Pour la première fois, l'ordonnance susmentionnée a créé un cadre légal spécifique pour l'ASBL communale.

Il est important de déterminer quelles sont, parmi les ASBL constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance susmentionnée, celles qui peuvent être qualifiées d'ASBL communale.

Certaines communes bruxelloises ont déjà transmis une liste répertoriant leurs ASBL communales. Par ailleurs, l'administration régionale est actuellement chargée de dresser une liste des ASBL communales sur base des critères repris dans l'ordonnance du 5 juillet 2018, des statuts, des subventions octroyées et de la composition des organes des ASBL, mais aussi en fonction d'informations extraites du Moniteur Belge et de la Banque Carrefour des Entreprises.

Il en ressort que le nombre d'ASBL est élevé, ce qui signifie que le nombre de dossiers de tutelle relatifs aux ASBL aurait un énorme impact sur la charge de travail.

Rekening houdend met de bezetting van de administratie, het niet aannemen van de personeelsplannen van de GOB sinds 2018, de tijdrovende aanwervingsprocedures binnen de overheid en de nakende datum vanaf waarop de akten dienen te worden opgestuurd, is het onmogelijk om de toezichtdossiers op een adequate manier en binnen termijn te kunnen behandelen.

Om voormelde reden is het opportuun om artikel 100 van de ordonnantie van 5 juli 2018 te wijzigen in de zin dat enkel de verplichting voor de (meer)gemeentelijke vzw's om akten over te maken aan de toezichthoudende overheid, zoals voorzien in artikel 44 van de ordonnantie uit te stellen naar een datum, te bepalen door de Regering.

Alle andere verplichtingen die de ordonnantie oplegt, zullen echter wel moeten worden nageleefd.

Hierbij dient er te worden opgemerkt dat de lijsten zoals bedoeld in artikel 45 van de ordonnantie wel aan de toezichthoudende overheid dienen te worden overgemaakt. Bovendien dient er te worden opgemerkt dat de toezichthoudende overheid ten allen tijde alle akten van deze gemeentelijke vzw's ter controle kan opvragen (bijvoorbeeld naar aanleiding van een klacht of bij wijze van steekproef) en in dat geval deze wel onderhevig zijn aan een eventuele toezichtsmaatregel.

Gezien de huidige gezondheidscrisis COVID-19 en de daarbij horende moeilijkheden waarmee de openbare besturen en bestuursvormen te kampen hebben, lijkt het opportuun dat de autonome gemeentebesturen, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie over een langere termijn beschikken dan oorspronkelijk voorzien om hun statuten in overeenstemming te brengen met voormelde ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt. Dit ontwerp stelt dus een maximale termijn van 27 maanden voor, in plaats van 24 maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie, meer bepaald tegen uiterlijk 1 december 2020 in plaats van 1 september 2020.

De gewestelijke administratie zal dus in eerste instantie dus enkel de toezichtdossiers betreffende de vzw's en de gemeentebesturen, opgericht na de inwerkingtreding van de ordonnantie van 5 juli 2018, behandelen, alsook de dossiers die door de intercommunales worden opgestuurd aangezien deze instellingen hun akten dienen over te maken aan de toezichthoudende overheid.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere toelichting.

Compte tenu des effectifs de l'administration régionale, de la non adoption des plans de personnel du SPRB depuis 2018, des procédures de recrutement chronophages pour les autorités publiques et de l'imminence de la date à partir de laquelle les actes devront être envoyés, le traitement adéquat des dossiers de tutelle dans les délais impartis est impossible.

C'est pourquoi il est opportun de modifier l'article 100 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 afin que l'obligation pour les ASBL (pluri)communales de transmettre des actes à l'autorité de tutelle, telle que prévue à l'article 44 de l'ordonnance, soit reportée à une date à déterminer par le Gouvernement. Toutefois, toutes les autres obligations qu'impose l'ordonnance devront être respectées.

Il convient de remarquer ici que les listes d'actes telles que prévues à l'article 45 de l'ordonnance devront bien être transmises à l'autorité de tutelle. De plus, il convient de préciser que l'autorité de tutelle peut exiger à tout moment de prendre connaissance de tout acte de ces ASBL communales pour vérification (par exemple suite à une plainte ou à titre de vérification aléatoire), et que dans ce cas, ces ASBL sont bien soumises à la mesure de tutelle.

Vu la crise sanitaire actuelle liée au Covid-19 et les difficultés rencontrées par les administrations publiques et les organes administratifs, il semble approprié que les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales et pluricommunales qui ont été constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance dispose d'un délai plus long que celui initialement prévu pour mettre leurs statuts en conformité avec ladite ordonnance et respecter les autres obligations imposées par la présente ordonnance. Le présent projet propose donc un délai maximum de 27 mois, au lieu de 24 mois à compter de l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, soit, au plus tard le 1er décembre 2020 au lieu du 1er septembre 2020.

Dans un premier temps, l'administration régionale traitera donc uniquement les dossiers de tutelle relatifs aux ASBL et aux régies communales constituées après l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, ainsi que les dossiers transmis par les intercommunales car ces institutions sont bien tenues de transmettre leurs actes à l'autorité de tutelle.

COMMEI TAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Ne nécessite pas de commentaires particuliers.

Artikel 2

Artikel 100 werd gewijzigd teneinde de verplichting voor de (meer)gemeentelijke vzw's tot het opsturen aan de toezichthoudende overheid van de akten, zoals bedoeld in artikel 44 van de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten in werking te laten treden op een door de Regering te bepalen datum.

De termijn waarbinnen de autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van voormelde ordonnantie hun statuut in overeenstemming dienen te brengen met voormelde ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, wordt verlengd tot 27 maanden, in plaats van 24 maanden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Article 2

L'article 100 a été modifié afin de reporter l'entrée en vigueur de l'obligation des ASBL (pluri)communales de transmettre à l'autorité de tutelle les actes visés à l'article 44 de l'ordonnance du 5 juillet 2018 relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale à une date à déterminer par le Gouvernement.

Le délai dans lequel les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales et pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance du 5 juillet 2018, devront mettre leur statut en conformité avec cette ordonnance et respecter les autres obligations prescrites par cette même ordonnance est allongé à 27 mois au lieu de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de l'ordonnance.