RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.532/3
van 10 juni 2020

avis 67.532/3
du 10 juin 2020

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan'

un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'

‡LW-BCGUKFFAB-G

Op 3 juni 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan en tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2020.

*

Le 3 juin 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge et portant modification de l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 9 juin 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juin 2020.

*

‡LW-BCGUKFFAB-G

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door de omstandigheid dat de hervorming van de berekening van de sociale maximumprijzen aardgas en elektriciteit in werking is getreden en dat deze wijzigingen van de voormelde koninklijke besluiten van 29 maart 2012 vereisen en dat deze wijzigingen op 1 juli 2020 in werking moeten treden".

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het doorvoeren van een aantal parallelle wijzigingen in het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan' en in het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan'.

In de eerste plaats gaat het om wijzigingen die noodzakelijk zijn ingevolge de nieuwe regels voor de vaststelling van de sociale maximumprijzen.[1] Daarnaast gaat het ook om aanpassingen teneinde de genoemde koninklijke besluiten in overeenstemming te brengen met het gewijzigde wettelijke kader.

RECHTSGROND

4. Naast de bepalingen die in de eerste twee leden van de aanhef als rechtsgrond worden vermeld, is voor de opheffingen die het voorwerp zijn van de artikelen 2 en 7 van het ontwerp ook artikel 5 van de wet van 24 februari 2019 'tot wijziging van de programmawet van 27 april 2007 wat betreft de toekenning van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit, en tot

[1] Zie het ministerieel besluit van 3 april 2020 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 maart 2007 houdende vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van aardgas aan de beschermde residentiële klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie' en het ministerieel besluit van 3 april 2020 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 30 maart 2007 houdende vaststelling van sociale maximumprijzen voor de levering van elektriciteit aan de beschermde residentiële klanten met een laag inkomen of in een kwetsbare situatie'.

‡LW-BCGUKFFAB-G

wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan' nodig als rechtsgrond.

De op te heffen bepalingen hebben immers kracht van wet, aangezien ze in het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan' zijn ingevoegd bij de artikelen 3 en 4 van de wet van 24 februari 2019. Artikel 5 van die wet bepaalt dat de Koning de bepalingen die door de artikelen 3 en 4 van de wet worden gewijzigd, kan aanvullen, wijzigen of vervangen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet de motivering voor de spoedeisendheid die in de adviesaanvraag voorkomt, worden overgenomen in de aanhef. In dit geval stemt de motivering die in het zesde lid van de aanhef wordt weergegeven, niet helemaal overeen met de motivering in de adviesaanvraag, wat zal moeten worden verholpen.

Artikelen 2 en 7

7. Anders dan de stellers van het ontwerp aannemen, is er in artikel 2 van het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de aardgasondernemingen en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan' geen tweede lid ingevoegd bij artikel 4 van de wet van 24 februari 2019. Door een materiële vergissing bij de bespreking in de bevoegde Kamercommissie van het amendement dat tot dat artikel 4 heeft geleid, werd de betrokken wijzigingsbepaling zo geformuleerd dat dat tweede lid is ingevoegd als een nieuw derde lid in het koninklijk besluit van 29 maart 2012 'tot vaststelling van de regels voor het bepalen van de kosten van de toepassing van de sociale tarieven door de elektriciteitsbedrijven en de tussenkomstregels voor het ten laste nemen hiervan', onmiddellijk na het nieuwe tweede lid dat is ingevoegd bij artikel 3 van dezelfde wet.

‡LW-BCGUKFFAB-G

Dat doet weliswaar geen afbreuk aan de draagwijdte van dat nieuwe derde lid ten aanzien van aardgasondernemingen, ook al werd het bij vergissing ingevoegd in een koninklijk besluit dat betrekking heeft op elektriciteitsbedrijven. Het impliceert wel dat moet worden afgezien van artikel 2 van het ontwerp en dat in artikel 7 moet worden geschreven: "worden het tweede en derde lid".

*

‡LW-BCGUKFFAB-G

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> « door de omstandigheid dat de hervorming van de berekening van de sociale maximumprijzen aardgas en elektriciteit in werking is getreden en dat deze wijzigingen van de voormelde koninklijke besluiten van 29 maart 2012 vereisen en dat deze wijzigingen op 1 juli 2020 in werking moeten treden ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications parallèles dans l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge' et dans l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

Il s'agit en premier lieu de modifications qui s'imposent à la suite des nouvelles règles de fixation des prix maximaux sociaux[1]. Ensuite, il s'agit également d'adaptations destinées à mettre les arrêtés royaux précités en conformité avec le cadre légal modifié.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Outre les dispositions visées à titre de fondement juridique dans les deux premiers alinéas du préambule, il s'impose, en vue des abrogations faisant l'objet des articles 2 et 7 du projet, d'également mentionner comme fondement juridique, l'article 5 de la loi du 24 février 2019 'modifiant la loi-programme du 27 avril 2007 en ce qui concerne l'octroi du tarif social pour le gaz et l'électricité, et modifiant l'arrêté royal du 29 mars 2012 fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux pour les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge'.

[1] Voir l'arrêté ministériel du 3 avril 2020 'modifiant l'arrêté ministériel du 30 mars 2007 portant fixation de prix maximaux sociaux pour la fourniture de gaz aux clients résidentiels protégés à revenus modestes ou à situation précaire' et l'arrêté ministériel du 3 avril 2020 'modifiant l'arrêté ministériel du 30 mars 2007 portant fixation de prix maximaux sociaux pour la fourniture d'électricité aux clients résidentiels protégés à revenus modestes ou à situation précaire'.

‡LW-BCGUKFFAB-G

En effet, dès lors qu'elles ont été insérées dans l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge' par les articles 3 et 4 de la loi du 24 février 2019, les dispositions à abroger ont force de loi. L'article 5 de cette loi dispose que le Roi peut compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 3 et 4.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations qui ont été formulées ci-dessus quant au fondement juridique de l'arrêté en projet.

6. Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule. En l'espèce, la motivation inscrite au sixième alinéa du préambule, ne correspond pas en tous points à celle de la demande d'avis ; il convient d'y remédier.

Articles 2 et 7

7. Contrairement à ce que les auteurs du projet semblent croire, l'article 4 de la loi du 24 février 2019 n'a pas inséré un alinéa 2 dans l'article 2 de l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises de gaz naturel et les règles d'intervention pour leur prise en charge'. À la suite d'une erreur matérielle commise lors des débats menés au sein de la commission compétente de la Chambre au sujet de l'amendement devenu l'article 4, la disposition modificative concernée a en effet été formulée de manière telle que cet alinéa 2 a été inséré en tant qu'alinéa 3, nouveau, dans l'arrêté royal du 29 mars 2012 'fixant les règles de détermination du coût de l'application des tarifs sociaux par les entreprises d'électricité et les règles d'intervention pour leur prise en charge', à la suite immédiate du nouvel alinéa 2, inséré par l'article 3 de cette même loi.

La portée de ce nouvel alinéa 3 à l'égard des entreprises de gaz naturel n'en est certes pas affectée, même s'il a été inséré par erreur dans un arrêté royal relatif aux entreprises d'électricité. Il en résulte par contre qu'il faut renoncer à l'article 2 du projet et écrire à l'article 7 : « …, les alinéas 2 et 3, insérés …, sont abrogés ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-BCGUKFFAB-G