



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.476/1
van 2 juni 2020

avis 67.476/1
du 2 juin 2020

over

sur

een ontwerp van ‘volmachtbesluit
van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering nr. 2020/033 betreffende
een compensatiepremie tot
vergoeding van de erkende sociale
ondernemingen die getroffen zijn
door de dringende maatregelen om
de verspreiding van het
coronavirus COVID-19 te
beperken’

un projet d’arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale de pouvoirs
spéciaux n° 2020/033 relatif à une
prime compensatoire en vue de
l’indemnisation des entreprises
sociales agréées affectées par les
mesures d’urgence pour limiter la
propagation du coronavirus
COVID-19’

Op 25 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ‘volmachtbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/033 betreffende een compensatiepremie tot vergoeding van de erkende sociale ondernemingen die getroffen zijn door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juni 2020.

*

Le 25 mai 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/033 relatif à une prime compensatoire en vue de l'indemnisation des entreprises sociales agréées affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 juin 2020.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

“par la nécessité de fournir très rapidement une aide supplémentaire aux entreprises sociales et démocratiques éprouvant des difficultés économiques, dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19, afin de limiter les impacts économiques et sociaux y relatifs.”¹

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe een steunregeling in te stellen voor de sociale ondernemingen die erkend zijn op grond van de ordonnantie van 23 juli 2018² en die getroffen worden door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

De steun bestaat uit een compensatiepremie van 2.000 euro, die niet kan gecumuleerd worden met de steun voorzien in de bijzonderemachtenbesluiten nrs. 2020/007, 2020/012, 2020/013 en 2020/030 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

4.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 19 maart 2020 ‘om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19’, op grond waarvan de Regering onder meer passende maatregelen kan nemen voor “het aanpakken van de sociaaleconomische gevolgen van de pandemie”.

4.2. Een besluit genomen op grond van artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 19 maart 2020 dient, overeenkomstig artikel 4 van die ordonnantie, bij ordonnantie te worden “bevestigd” (lees: “bekrachtigd”) binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de bijzondere machten die door de ordonnantie worden georganiseerd. Indien

¹ Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet de motivering voor de spoedeisendheid die in de adviesaanvraag voorkomt, woordelijk worden overgenomen in de aanhef. De aanhef moet worden aangepast zodat voldaan is aan dat voorschrift.

² Ordonnantie van 23 juli 2018 ‘met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen’.

het besluit niet binnen die termijn wordt bekrachtigd, wordt het verondersteld nooit effecten te hebben gesorteerd. Het besluit dient ook aan de voorzitter en aan de griffier van het Parlement te worden meegedeeld vóór de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Ter wille van de overeenstemming tussen de twee taalversies, dient in de Nederlandse tekst de omschrijving “volmachtbesluit” te worden vervangen door “bijzonderemachtenbesluit”. Op die wijze wordt ook beter aangesloten bij de omschrijving van de meeste andere besluiten die ter uitvoering van de ordonnantie van 19 maart 2020 zijn genomen.

Artikel 3

6. Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de steun niet kan worden gecumuleerd met de steunmaatregelen voorzien in de bijzonderemachtenbesluiten nrs. 2020/007, 2020/012, 2020/013 en 2020/030 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Er moet worden vastgesteld dat ook het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/015 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 mei 2020 ‘betreffende de steun in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 tot vergoeding van de ondernemingen actief in de primaire productie van landbouwproducten en de aquacultuur op het gebied van voeding’ voorziet in een steun aan bepaalde ondernemingen die, luidens artikel 3, 5°, van dat besluit, inkomensverlies lijden ten gevolge van de gezondheidscrisis COVID-19.

De adviesaanvrager dient na te gaan of er erkende sociale ondernemingen zijn die ook onder de steunregeling van het besluit nr. 2020/015 kunnen vallen, en of in het licht daarvan het in artikel 3, tweede lid, vervatte cumulatieverbod niet moet worden uitgebreid.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis

« par la nécessité de fournir très rapidement une aide supplémentaire aux entreprises sociales et démocratiques éprouvant des difficultés économiques, dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19, afin de limiter les impacts économiques et sociaux y relatifs »¹.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet d'instaurer un régime d'aide pour les entreprises sociales agréées sur la base de l'ordonnance du 23 juillet 2018² qui sont affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

L'aide consiste en une prime compensatoire de 2.000 euros, non cumulable avec les aides prévues par les arrêtés de pouvoirs spéciaux n^{os} 2020/007, 2020/012, 2020/013 et 2020/030 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

4.1. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, de l'ordonnance du 19 mars 2020 'visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19', en vertu duquel le Gouvernement peut, entre autres, prendre des mesures utiles pour « la prise en charge des effets socio-économiques de la pandémie ».

4.2. Un arrêté pris sur la base de l'article 2, § 1^{er}, de l'ordonnance du 19 mars 2020 doit, conformément à l'article 4 de cette ordonnance, être confirmé par ordonnance dans un délai de six mois prenant cours à la fin de la période des pouvoirs spéciaux organisés par l'ordonnance. À défaut de confirmation dans ce délai, l'arrêté est réputé n'avoir jamais produit d'effets. L'arrêté doit également être communiqué au Président et au greffier du Parlement avant sa publication au *Moniteur belge*.

¹ Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite textuellement dans le préambule. On adaptera le préambule de manière à satisfaire à cette prescription.

² Ordonnance du 23 juillet 2018 'relative à l'agrément et au soutien des entreprises sociales'.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Par souci de concordance entre les deux versions linguistiques, on adaptera dans le texte néerlandais le terme de « volmachtbesluit » en « bijzonderemachtenbesluit ». On pourra ainsi se rapprocher également davantage de la formulation employée dans la plupart des autres arrêtés pris en exécution de l'ordonnance du 19 mars 2020.

Article 3

6. L'article 3, alinéa 2, du projet dispose que l'aide ne peut pas être cumulée avec les mesures d'aide prévues dans les arrêtés de pouvoirs spéciaux n^{os} 2020/007, 2020/012, 2020/013 et 2020/030 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il y a lieu de constater que l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/015 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 mai 2020 'relatif à une aide dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19, en vue d'indemniser les entreprises actives dans la production primaire de produits agricoles et dans l'aquaculture, dans le domaine de l'alimentation' prévoit lui aussi une aide à certaines entreprises qui, selon l'article 3, 5°, de cet arrêté, subissent une perte de revenu résultant de la crise sanitaire de COVID-19.

Le demandeur d'avis vérifiera s'il existe des entreprises sociales agréées susceptibles d'également tomber dans le champ d'application du régime d'aide instauré par l'arrêté n° 2020/015, et s'il ne faut pas, dès lors, étendre l'interdiction de cumul prévue par l'article 3, alinéa 2.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME