RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.475/1
van 2 juni 2020

avis 67.475/1
du 2 juin 2020

over

sur

een ontwerp van 'besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten nr. 2020/032 tot verlenging van de maatregelen uit het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten nr. 2020/012 van 23 april 2020 betreffende de invoering van steunmaatregelen voor de erkende dienstenchequeondernemingen en hun werknemers naar aanleiding van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken'

un projet d''arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/032 prolongeant les mesures de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/012 du 23 avril 2020 relatif à l'instauration de mesures de soutien des entreprises agréées en titres-services et de leurs travailleurs suite aux mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19'

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡

Op 25 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van 'besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten nr. 2020/032 tot verlenging van de maatregelen uit het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten nr. 2020/012 van 23 april 2020 betreffende de invoering van steunmaatregelen voor de erkende dienstenchequeondernemingen en hun werknemers naar aanleiding van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juni 2020.

*

Le 25 mai 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d''arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/032 prolongeant les mesures de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/012 du 23 avril 2020 relatif à l'instauration de mesures de soutien des entreprises agréées en titres-services et de leurs travailleurs suite aux mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 juin 2020.

*

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd

> "par le fait qu'à la date du 1er mai 2020, force est de constater que le retour à la normale des activités économiques n'est toujours pas possible. Il est dès lors indispensable de prolonger les mesures de soutien au secteur des titres-services. Afin de limiter au maximum les dommages économiques de la crise sanitaire du Covid-19, il convient d'adopter le plus rapidement possible la prolongation des mesures de soutien."[1]

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van bijzonderemachtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe de steunmaatregelen waarin wordt voorzien in de artikelen 4 en 11 van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/012[2] te verlengen tot 30 juni 2020 (artikel 2 van het ontwerp). Daarnaast wordt de bewijsvoering die is geregeld in artikel 7, § 1, 3°, van dat besluit, aangepast (artikel 1). Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 mei 2020 (artikel 3).

4.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 19 maart 2020 'om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19', op grond waarvan de Regering maatregelen kan nemen om de sociaaleconomische gevolgen van de pandemie op te vangen, en daarbij de geldende ordonnantiële bepalingen mag opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

[1] Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de wetten op de Raad van State moet de motivering voor de spoedeisendheid die in de adviesaanvraag voorkomt, woordelijk worden overgenomen in de aanhef. De aanhef moet worden aangepast zodat voldaan is aan dat voorschrift.

[2] Besluit nr. 2020/012 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van bijzondere machten van 23 april 2020 'betreffende de invoering van steunmaatregelen voor de erkende dienstenchequeondernemingen en hun werknemers naar aanleiding van de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken'.

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡

4.2. Een besluit genomen op grond van artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 19 maart 2020 dient, overeenkomstig artikel 4 van die ordonnantie, bij ordonnantie te worden "bevestigd" (lees: "bekrachtigd") binnen een termijn van zes maanden die ingaat aan het einde van de periode van de bijzondere machten die door de ordonnantie worden georganiseerd. Indien het besluit niet binnen die termijn wordt bekrachtigd, wordt het verondersteld nooit effecten te hebben gesorteerd. Het besluit dient ook aan de voorzitter en aan de griffier van het Parlement te worden meegedeeld vóór de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp is geconcipieerd als een autonome bepaling, waarbij impliciet wijzigingen worden aangebracht aan sommige bepalingen van het bijzonderemachtenbesluit nr. 2020/012. Met het oog op de rechtszekerheid en de duidelijkheid van de regelgeving, verdient het aanbeveling deze wijzigingen uitdrukkelijk aan te brengen in het voornoemde bijzonderemachtenbesluit.

*

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡

1. Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans la demande d'avis

> « par le fait qu'à la date du 1er mai 2020, force est de constater que le retour à la normale des activités économiques n'est toujours pas possible. Il est dès lors indispensable de prolonger les mesures de soutien au secteur des titres-services. Afin de limiter au maximum les dommages économiques de la crise sanitaire du Covid-19, il convient d'adopter le plus rapidement possible la prolongation des mesures de soutien » [1].

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté de pouvoirs spéciaux du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de prolonger jusqu'au 30 juin 2020 les mesures de soutien prévues dans les articles 4 et 11 de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/012 [2] (article 2 du projet). Par ailleurs, l'administration de la preuve que règle l'article 7, § 1er, 3°, de cet arrêté est adaptée (article 1er). L'arrêté envisagé produit ses effets le 1er mai 2020 (article 3).

4.1. Le régime en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 1er, de l'ordonnance du 19 mars 2020 'visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19', en vertu duquel le Gouvernement peut prendre des mesures pour compenser les effets socio-économiques de la pandémie et, dans ce cadre, abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions ordonnantielles en vigueur.

4.2. Un arrêté pris sur la base de l'article 2, § 1er, de l'ordonnance du 19 mars 2020 doit, conformément à l'article 4 de cette ordonnance, être confirmé par ordonnance dans un délai de six mois prenant cours à la fin de la période des pouvoirs spéciaux organisés par l'ordonnance. À défaut de confirmation dans ce délai, l'arrêté est réputé n'avoir jamais produit d'effets. L'arrêté doit également être communiqué au Président et au greffier du Parlement avant sa publication au *Moniteur belge*.

---

[1] Suivant l'article 84, § 1er, alinéa 2, des lois sur le Conseil d'État, la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite textuellement dans le préambule. On adaptera le préambule de manière à satisfaire à cette prescription.

[2] Arrêté n° 2020/012 du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux du 23 avril 2020 'relatif à l'instauration de mesures de soutien des entreprises agréées en titres-services et de leurs travailleurs suite aux mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19'.

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5. L'article 2 du projet a été conçu comme une disposition autonome, modifiant implicitement certaines dispositions de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 2020/012. Dans un souci de sécurité juridique et de clarté de la réglementation, il est recommandé d'apporter expressément ces modifications dans l'arrêté de pouvoirs spéciaux précité.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AEGUKDDAB-GHEHFUQ‡