DOC 55 **1195/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 avril 2020

# PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue d'étendre le tarif social aux personnes qui subissent les conséquences économiques du COVID-19**

(déposée par M. Malik Ben Achour et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2020

# WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde het sociaal tarief voor elektriciteit en gas uit te breiden tot de personen die worden getroffen door de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie**

(ingediend door de heer Malik Ben Achour c.s.)

**RÉSUMÉ**

*La présente proposition de loi vise à étendre le tarif social de l'électricité et du gaz aux personnes qui subissent les conséquences économiques du COVID-19: les travailleurs salariés qui ont été reconnus à partir du 13 mars 2020 en situation de chômage complet ou temporaire; les travailleurs indépendants qui bénéficient de l'extension du droit passerelle mis en place temporairement dans le cadre du COVID-19; les personnes reconnues, à partir du 13 mars 2020, en situation d'incapacité de travail.*

*Ces personnes deviendront donc des clients protégés résidentiels jusqu'à la sortie de l'actuelle crise sanitaire.*

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel beoogt het sociaal tarief voor elektriciteit en gas uit te breiden tot de personen die worden getroffen door de economische gevolgen van de COVID-19-pandemie. Het gaat daarbij om de werknemers die sinds 13 maart 2020 als volledig of tijdelijk werkloos zijn erkend, de zelfstandigen die in aanmerking komen voor het overbruggingsrecht (dat wegens de COVID-19-crisis werd uitgebreid) en de personen die sinds 13 maart 2020 als arbeidsongeschikt zijn erkend.*

*Die personen zouden tot het einde van de huidige volksgezondheidscrisis als beschermde residentiële klanten worden beschouwd.*

| | | |
|---|---|---|
| *N-VA* | : | *Nieuw-Vlaamse Alliantie* |
| *Ecolo-Groen* | : | *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen* |
| *PS* | : | *Parti Socialiste* |
| *VB* | : | *Vlaams Belang* |
| *MR* | : | *Mouvement Réformateur* |
| *CD&V* | : | *Christen-Democratisch en Vlaams* |
| *PVDA-PTB* | : | *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique* |
| *Open Vld* | : | *Open Vlaamse liberalen en democraten* |
| *sp.a* | : | *socialistische partij anders* |
| *cdH* | : | *centre démocrate Humaniste* |
| *DéFI* | : | *Démocrate Fédéraliste Indépendant* |
| *INDEP-ONAFH* | : | *Indépendant - Onafhankelijk* |

| *Abréviations dans la numérotation des publications:* | | *Afkorting bij de numering van de publicaties:* | |
|---|---|---|---|
| *DOC 55 0000/000* | *Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi* | *DOC 55 0000/000* | *Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer* |
| *QRVA* | *Questions et Réponses écrites* | *QRVA* | *Schriftelijke Vragen en Antwoorden* |
| *CRIV* | *Version provisoire du Compte Rendu Intégral* | *CRIV* | *Voorlopige versie van het Integraal Verslag* |
| *CRABV* | *Compte Rendu Analytique* | *CRABV* | *Beknopt Verslag* |
| *CRIV* | *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)* | *CRIV* | *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)* |
| *PLEN* | *Séance plénaire* | *PLEN* | *Plenum* |
| *COM* | *Réunion de commission* | *COM* | *Commissievergadering* |
| *MOT* | *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)* | *MOT* | *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)* |

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pandémie du COVID-19 qui frappe notre pays affecte grandement l'ensemble des citoyens. D'abord sur les plans humain et sanitaire, évidemment, mais aussi sur les plans économique et de l'emploi.

En effet, les mesures adoptées pour lutter contre la propagation de ce virus ont également fortement affecté le monde du travail et de l'économie en général. Les mesures de confinement et de distanciation sociale ou physique à respecter ont engendré la mise à l'arrêt de nombreux secteurs économiques et de nombreux indépendants ont été contraints de cesser leurs activités. De même que les écoles et les universités, les établissements du secteur HORECA, les commerces non essentiels et beaucoup d'autres ont dû fermer.

Cette mise à l'arrêt en cascade d'une série de secteurs d'activités, l'impossibilité d'exercer sa profession pour de très nombreux indépendants, les nombreuses personnes qui se trouvent en situation d'incapacité de travail pour des raisons de santé, ou encore la mise au chômage complet ou temporaire d'un grand nombre de travailleurs, vont indéniablement avoir des conséquences préoccupantes pour les revenus et le pouvoir d'achat d'un nombre important de ménages.

De fait, il est certain que beaucoup de ménages vont rencontrer des difficultés financières importantes pour faire face au coût de la vie: loyer, alimentation, crédit à la consommation, énergie… Pourtant, si les revenus de trop nombreux ménages sont fortement amputés par les effets de la crise du COVID-19, les charges habituelles, elles, ne diminuent pas pour leurs portefeuilles. Or, les auteurs de cette proposition de loi ne peuvent tolérer que, à la crise sanitaire actuelle, vienne se juxtaposer une crise sociale. Par conséquent, les pouvoirs publics doivent tout mettre en œuvre pour éviter le risque réel de voir basculer dans la pauvreté une grande partie des ménages concernés par la perte de leurs revenus dans le contexte sanitaire actuel.

La situation est d'autant plus délicate qu'il est difficile de prédire quand et à quel rythme l'activité économique reprendra et quelles en seront les conséquences socio-économiques.

La présente proposition de loi étend donc le tarif social de l'électricité et du gaz aux personnes qui subissent les conséquences économiques du COVID-19: les travailleurs

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De COVID-19-pandemie die ons land treft, heeft grote gevolgen voor alle burgers. Uiteraard zijn er gevolgen voor ons als mens en voor onze gezondheid, maar ook de economie en de werkgelegenheid worden geraakt.

De maatregelen die werden genomen om de verspreiding van de ziekte tegen te gaan, hebben immers ook een aanzienlijke weerslag op de arbeidswereld en op de economie in het algemeen. Door de lockdownmaatregelen en de *social* of *physical distancing* die in acht moeten worden genomen, zijn tal van economische sectoren tot stilstand gebracht en hebben veel zelfstandigen hun activiteiten moeten stopzetten. Net als de scholen en de universiteiten hebben de horecazaken, de niet-essentiële handelszaken en tal van andere winkels de deuren moeten sluiten.

Het stilleggen van de ene na de andere activiteitensector, de onmogelijkheid voor heel veel zelfstandigen om hun beroep uit te oefenen, de talrijke mensen die wegens ziekte arbeidsongeschikt zijn en tot slot de volledige of tijdelijke werkloosheid van tal van werknemers zullen ontegensprekelijk ingrijpende gevolgen hebben voor het inkomen en voor de koopkracht van heel veel gezinnen.

Het staat vast dat veel gezinnen het financieel uitermate moeilijk zullen hebben om de kosten van levensonderhoud te dragen (huur, voeding, consumentenkrediet, energie enzovoort). Als gevolg van de door het coronavirus veroorzaakte crisis lijden talloze gezinnen aanzienlijk inkomensverlies. De gebruikelijke kosten dalen echter niet. Voor de indieners van dit wetsvoorstel is het onaanvaardbaar dat er bovenop de huidige volksgezondheidscrisis ook een sociale crisis zou uitbreken. De overheid moet dan ook alles in het werk stellen om het reële risico te voorkomen dat veel van de gezinnen die als gevolg van de huidige volksgezondheidscrisis inkomensverlies lijden, daardoor in armoede belanden.

Het is moeilijk te voorspellen wanneer en hoe snel de economische activiteit zal hervatten; zo ook is het onduidelijk wat de sociaaleconomische gevolgen van deze crisis zullen zijn. Dat maakt de hele situatie nog neteliger.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe het sociaal tarief voor elektriciteit en gas uit te breiden tot de personen die worden getroffen door de economische gevolgen

salariés qui ont été reconnus à partir du 13 mars 2020 en situation de chômage complet ou temporaire; les travailleurs indépendants qui bénéficient de l'extension du droit passerelle mis en place temporairement dans le cadre du COVID-19; les personnes reconnues, à partir du 13 mars 2020, en situation d'incapacité de travail. Ces personnes, déjà lourdement touchées par la crise, n'auront ainsi pas à subir un prix de l'énergie trop élevé en plus d'une diminution de leurs revenus. Elles deviendront donc des clients protégés résidentiels jusqu'à la sortie de l'actuelle crise sanitaire.

Comme la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité le prévoit en son article 20 § 2/1, alinéa 2:

"Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la liste des clients protégés résidentiels, visés à l'alinéa 1er, peut être modifiée par le Roi. Tout arrêté pris dans ce but est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur."

La loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations le prévoit également en son article 15/10 § 2/2, alinéa 3: "Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la liste des clients protégés résidentiels, visés aux alinéas 1er et 2, peut être modifiée par le Roi. Tout arrêté pris dans ce but est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur."

À charge du budget de l'État, cette mesure temporaire sera prise en compte automatiquement pour chaque personne, sur la base de son propre statut.

Malik BEN ACHOUR (PS)
Mélissa HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Philippe TISON (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

van de COVID-19-pandemie. Het gaat daarbij om de werknemers die sinds 13 maart 2020 als volledig of gedeeltelijk werkloos zijn erkend, de zelfstandigen die in aanmerking komen voor het overbruggingsrecht (dat wegens de COVID-19-crisis werd uitgebreid) en de personen die sinds 13 maart 2020 als arbeidsongeschikt zijn erkend. Die mensen worden al zwaar getroffen door de crisis; ze zouden dankzij dat sociaal tarief niet moeten aankijken tegen een te hoge energieprijs, bovenop een daling van hun inkomen. Zij zouden tot het einde van de huidige volksgezondheidscrisis dus als beschermde residentiële afnemers worden beschouwd.

Artikel 20, tweede lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt luidt als volgt:

"Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kan de lijst van beschermde residentiële afnemers, bedoeld in het eerste lid, door de Koning gewijzigd worden. Elk besluit dat voor dit doel wordt genomen, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad, indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.".

Voorts bepaalt artikel 15/10, § 2/2, derde lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen het volgende: "Bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, kan de lijst van beschermde residentiële afnemers, bedoeld in het eerste en tweede lid, door de Koning worden gewijzigd. Elk besluit dat voor dit doel wordt genomen, wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad, indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.".

Deze tijdelijke maatregel komt ten laste van de Rijksbegroting en zal automatisch van toepassing zijn op eenieder, op grond van zijn eigen rechtspositie.

## PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 15/10, § 2/2, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, modifié en dernier lieu par la loi du 2 mai 2019, l'alinéa 1er est complété par les 6° et 7° suivants:

"6° par le Roi, son délégué, ou toute autorité publique compétente,

a) du statut de personne reconnue, à partir du 13 mars 2020, en situation de chômage complet ou temporaire au sens de l'article 27, 1° et 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, pour cause de force majeure suite à la crise du COVID-19, en application de l'article 26 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

b) du droit passerelle accordé au travailleur indépendant en vertu de l'article 4 de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants;

7° par l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité ou un organisme assureur, du statut de personne reconnue, à partir du 13 mars 2020, suite à la crise du COVID-19, en situation d'incapacité de travail au sens de l'article 100 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités."

Art. 3

Dans l'article 20, § 2/1, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 2 mai 2019, l'alinéa 1er est complété par les 6° et 7 suivants:

"6° par le Roi, son délégué, ou toute autorité publique compétente,

## WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15/10, § 2/2, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, het laatst gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, wordt het eerste lid aangevuld met de punten 6° en 7°, luidende:

"6° door de Koning, diens afgevaardigde of elke bevoegde openbare overheid,

a) de rechtspositie van persoon die met ingang van 13 maart 2020 wordt erkend als zijnde in volledige of tijdelijke werkloosheid als bedoeld in artikel 27, 1° en 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wegens overmacht als gevolg van de COVID-19-crisis, met toepassing van artikel 26 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

b) het overbruggingsrecht dat aan de zelfstandige wordt toegekend krachtens artikel 4 van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen;

7° door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of door een verzekeringsinstelling, de rechtspositie van persoon die met ingang van 13 maart 2020 als gevolg van de COVID-19-crisis wordt erkend als zijnde arbeidsongeschikt als bedoeld in artikel 100 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.".

Art. 3

In artikel 20, § 2/1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, het laatst gewijzigd bij de wet van 2 mei 2019, wordt het eerste lid aangevuld met de punten 6° en 7°, luidende:

"6° door de Koning, diens afgevaardigde of elke bevoegde openbare overheid,

a) du statut de personne reconnue, à partir du 13 mars 2020, en situation de chômage complet ou temporaire au sens de l'article 27, 1° et 2°, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, pour force majeure consécutives à la crise du COVID-19, en application de l'article 26 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

b) du droit passerelle accordé au travailleur indépendant en vertu de l'article 4 de la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant les mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants;

7° par l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité ou un organisme assureur, du statut de personne reconnue, à partir du 13 mars 2020, suite à la crise du COVID-19, en situation d'incapacité de travail au sens de l'article 100 de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités."

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

8 avril 2020

Malik BEN ACHOUR (PS)
Mélissa HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Philippe TISON (PS)
Ludivine DEDONDER (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

a) de rechtspositie van persoon die met ingang van 13 maart 2020 wordt erkend als zijnde in volledige of tijdelijke werkloosheid als bedoeld in artikel 27, 1° en 2°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, wegens overmacht als gevolg van de COVID-19-crisis, met toepassing van artikel 26 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

b) het overbruggingsrecht dat aan de zelfstandige wordt toegekend krachtens artikel 4 van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen;

7° door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of door een verzekeringsinstelling, de rechtspositie van persoon die met ingang van 13 maart 2020 als gevolg van de COVID-19-crisis wordt erkend als zijnde arbeidsongeschikt als bedoeld in artikel 100 van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.".

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

8 april 2020



Imprimerie centrale – Centrale drukkerij