



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.441/4
du 27 mai 2020

advies 67.441/4
van 27 mei 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal
du 1^{er} avril 2016 portant le
règlement d'EuroMillions,
loterie publique organisée par
la Loterie Nationale'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
1 april 2016 houdende het
reglement van EuroMillions,
openbare loterij georganiseerd
door de Nationale Loterij'

Le 19 mai 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget et de la Fonction publique, chargé de la Loterie nationale et de la Politique scientifique à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 1^{er} avril 2016 portant le règlement d'EuroMillions, loterie publique organisée par la Loterie Nationale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 mai 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mai 2020.

*

Op 19 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 2016 houdende het reglement van EuroMillions, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Gelet op de dringende noodzakelijkheid, die enkel toelaat om het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf werkdagen te vragen ; gelet op het feit dat de regering dringende maatregelen heeft genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken; dat deze aard van maatregelen een impact heeft op de continuïteit van de dienstverlening van de Nationale Loterij ; dat het bijgevolg noodzakelijk was om spoedig de nodige, tijdelijke maatregelen te treffen ten aanzien van de aangeboden spelen van de Nationale Loterij, zoals is gebeurd met het koninklijk besluit van 9 april 2020 tot tijdelijke afwijking van de vastgestelde regels bij de organisatie van de spelen van de Nationale Loterij in uitzonderlijke omstandigheden ; dat de dringende regeringsmaatregelen enigszins en gefaseerd versoepeld worden, maar dat er rekening moet worden gehouden met een herinvoering van regeringsmaatregelen, ook in het buitenland, met name in de landen van de deelnemende loterijen aan EuroMillions ; dat het moeilijk is om te voorspellen wat de evolutie van de maatregelen in deze landen zal zijn; dat deze onvoorspelbaarheid vooral een impact kan hebben op de manier van uitvoering van de trekking van EuroMillions, die nabij Parijs plaatsvindt gelet op het feit dat de deelnemende loterijen aan EuroMillions op 23 april 2020 hebben afgesproken om de mogelijkheid van een elektronische trekking permanent op te nemen in het spelreglement : dat bijgevolg de Nationale Loterij op grond van artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 april 2020 op 30 april 2020 heeft beslist dat de trekking van het spel EuroMillions ook kan worden verricht door middel van elektronische of informatica-hulpmiddelen of door middel van een fysiek hulpmiddel, verschillend van trekkingsstrommels ; dat gelet op artikel 4 van voormeld koninklijk besluit deze maatregel één maand geldig is vanaf de inwerkingtreding ervan, hetzij tot 30 mei 2020 ; dat deze maatregel slechts tijdelijk kan worden toegepast gelet op de bepalingen en doelstellingen van voormeld koninklijk besluit ; dat deze maatregel permanent moet worden ingevoerd in het koninklijk besluit van 1 april 2016 houdende het reglement van EuroMillions, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij, gelet op de onvoorspelbare evolutie van de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en van de maatregelen in het buitenland, gelet op het feit dat de deelnemende loterijen aan EuroMillions hebben afgesproken om de elektronische trekkingswijze te voorzien en gelet op het feit dat deze trekkingswijzen in de bestaande spelreglementen van alle andere trekkingspelen van de Nationale Loterij zijn voorzien ».

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'arrêté.

En l'espèce, cette exigence n'est qu'imparfaitement respectée.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet n'appelle aucune observation.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen opgegeven worden tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“Gelet op de dringende noodzakelijkheid, die enkel toelaat om het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State binnen een verkorte termijn van vijf werkdagen te vragen; gelet op het feit dat de regering dringende maatregelen heeft genomen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken; dat deze aard van maatregelen een impact heeft op de continuïteit van de dienstverlening van de Nationale Loterij; dat het bijgevolg noodzakelijk was om spoedig de nodige, tijdelijke maatregelen te treffen ten aanzien van de aangeboden spelen van de Nationale Loterij, zoals is gebeurd met het koninklijk besluit van 9 april 2020 tot tijdelijke afwijking van de vastgestelde regels bij de organisatie van de spelen van de Nationale Loterij in uitzonderlijke omstandigheden; dat de dringende regeringsmaatregelen enigszins en gefaseerd versoepeld worden, maar dat er rekening moet worden gehouden met een herinvoering van regeringsmaatregelen, ook in het buitenland, met name in de landen van de deelnemende loterijen aan EuroMillions; dat het moeilijk is om te voorspellen wat de evolutie van de maatregelen in deze landen zal zijn; dat deze onvoorspelbaarheid vooral een impact kan hebben op de manier van uitvoering van de trekking van EuroMillions, die nabij Parijs plaatsvindt gelet op het feit dat de deelnemende loterijen aan EuroMillions op 23 april 2020 hebben afgesproken om de mogelijkheid van een elektronische trekking permanent op te nemen in het spelreglement; dat bijgevolg de Nationale Loterij op grond van artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 april 2020 op 30 april 2020 heeft beslist dat de trekking van het spel EuroMillions ook kan worden verricht door middel van elektronische of informaticahulpmiddelen of door middel van een fysiek hulpmiddel, verschillend van trekkingstrommels; dat gelet op artikel 4 van voormeld koninklijk besluit deze maatregel één maand geldig is vanaf de inwerkingtreding ervan, hetzij tot 30 mei 2020; dat deze maatregel slechts tijdelijk kan worden toegepast gelet op de bepalingen en doelstellingen van voormeld koninklijk besluit; dat deze maatregel permanent moet worden ingevoerd in het koninklijk besluit van 1 april 2016 houdende het reglement van EuroMillions, openbare loterij georganiseerd door de Nationale Loterij, gelet op de onvoorspelbare evolutie van de verspreiding van het coronavirus COVID-19 en van de maatregelen in het buitenland, gelet op het feit dat de deelnemende loterijen aan EuroMillions hebben afgesproken om de elektronische trekkingswijze te voorzien en gelet op het feit dat deze trekkingswijzen in de bestaande spelreglementen van alle andere trekkingspelen van de Nationale Loterij zijn voorzien.”

Krachtens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ moet de motivering van het spoedeisende karakter, die in de adviesaanvraag opgegeven wordt, in de aanhef van het besluit overgenomen worden.

In casu is dat vereiste evenwel niet helemaal vervuld.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft behoeft over het ontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET