



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.435/3
van 15 juni 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden’

Op 18 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van de afbakening van het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 juni 2020.

*

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het havengebied in het Linkerscheldeoevergebied af te bakenen (artikel 1 van het ontwerp en de bijlage erbij).

In het verlengde hiervan wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 ‘houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden’ opgeheven (artikel 2).

2.1. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, onderwerpen onder meer de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen aan het met redenen omklede advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle ontwerpen van reglementaire besluiten. Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

2.2. Artikel 1 van het ontwerp en de bijlage erbij strekken er enkel toe een welbepaald, bij naam genoemd gebied geografisch af te bakenen.

Een dergelijke bepaling mist het algemeen karakter dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State.

2.3. Vermits het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 geen reglementair karakter heeft,² geldt hetzelfde voor artikel 2 van het ontwerp, dat strekt tot opheffing van dat besluit.

¹ Zie ook adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01’, opmerking 3.2, en adv.RvS 57.016/3 van 20 februari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 ‘tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel’, opmerking 2. Zie ook M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook *Raad van State, Jaarverslag 2008-2009*, 35.

² Zie adv.RvS 31.141/3 van 29 mei 2001 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001; adv.RvS 36.868/3 van 14 april 2004 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 houdende de aanduiding van de voorlopige begrenzing van de havengebieden’.

2.4. De conclusie is dan ook dat de Raad van State niet bevoegd is om advies te geven over het voor advies voorgelegde ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT