



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.409/4
du 10 juin 2020

advies 67.409/4
van 10 juni 2020

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'portant des mesures relatives
au licences de pilote de ballons
suite à la crise résultant de la
propagation du coronavirus'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende maatregelen
met betrekking tot
vergunningen van bestuurder
van ballons naar aanleiding van
de crisis als gevolg van de
verspreiding van het
coronavirus'

Le 13 mai 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant des mesures relatives au licences de pilote de ballons suite à la crise résultant de la propagation du coronavirus'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 10 juin 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 juin 2020.

*

Op 13 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende maatregelen met betrekking tot vergunningen van bestuurder van ballons naar aanleiding van de crisis als gevolg van de verspreiding van het coronavirus'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 10 juni 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Le présent avis est donné sans préjudice de l'observation formulée sous l'article 7 du projet d'arrêté royal 'portant des mesures relatives au transport aérien suite à la crise résultant de la propagation du coronavirus' sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis n° 67.408/4.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Conformément à l'article 6, § 4, 3°, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des Gouvernements de région.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des courriers adressés aux différents Gouvernements de région et datés du 22 avril 2020.

Il revient par conséquent au demandeur d'avis de veiller à ce que l'accomplissement de cette formalité préalable soit mené à bonne fin.

2. Il en va de même pour l'obtention de l'accord du Ministre du Budget sur le projet.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

DISPOSITIF

Article 2

Dans la phrase liminaire de l'article 2, il convient de remplacer les mots « Dans l'arrêté ministériel du 27 octobre 1982 portant réglementation des licences civiles de pilote de ballon libre » par les mots « Dans le même arrêté »¹.

La même observation vaut pour les articles 3 à 5.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 112.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Dit advies wordt gegeven onverminderd de opmerking die de afdeling Wetgeving vandaag in haar advies 67.408/4 heeft gemaakt over artikel 7 van het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende maatregelen met betrekking tot het luchtvervoer naar aanleiding van de crisis als gevolg van de verspreiding van het coronavirus’.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, 4, 3°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moeten de gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, bevinden zich in verband daarmee evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gezonden en die zijn gedagtekend 22 april 2020.

De adviesaanvrager dient er dus op toe te zien dat dat voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

Hetzelfde geldt ook voor het verkrijgen van de akkoordbevinding van de minister van Begroting met betrekking tot het ontwerp.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

DISPOSITIEF

Artikel 2

In de inleidende zin van artikel 2 dienen de woorden “In het ministerieel besluit van 27 oktober 1982 houdende regeling van de burgerlijke vergunningen van bestuurder van vrije ballon” te worden vervangen door de woorden “In hetzelfde besluit”.¹

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 112.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 3 tot 5.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET