



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.378/3

van 8 juni 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot wijziging van artikel 2, 3, 20 en 28 van het ministerieel besluit van 23 december 2015 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’

Op 7 mei 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit “tot wijziging van artikel 2, 3, 20 en 28 van het ministerieel besluit van 23 december 2015 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens”.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Landbouw strekt er in hoofdzaak toe om het aantal jaarlijkse evaluaties van de erkende classificeerders van geslachte runderen en varkens te verminderen van twee naar een enkele. Daartoe wordt het eerste lid vervangen van de artikelen 20 en 28 van het ministerieel besluit van 23 december 2015 ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’ (artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

De gelegenheid wordt te baat genomen om de artikelen 2 en 3 van het ministerieel besluit van 23 december 2015, waarvoor er geen rechtsgrond meer is, op te heffen (artikel 1).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020 (artikel 4).

RECHTSGROND

3. Voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 51, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 ‘houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’.

De indirecte rechtsgrond ervoor is te situeren in artikel 4, 8°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, op grond waarvan de Vlaamse Regering “binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, [van het voormelde decreet], en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten” gemachtigd wordt om “alle maatregelen [te] nemen voor de organisatie van de indeling en de weging van de geslachte runderen, varkens en schapen”.

4. De artikelen 2 en 3 van het ministerieel besluit van 23 december 2015 vonden voorheen rechtsgrond in de artikelen 8, tweede en derde lid, en 42, § 3, eerste lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013. Die bepalingen zijn evenwel opgeheven bij de artikelen 15, 3°, en 50, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2019 en kunnen derhalve geen rechtsgrond meer bieden voor de opheffingen die het voorwerp zijn van artikel 1 van het ontwerp.

Volgens de gemachtigde kan rechtsgrond voor deze opheffing worden gevonden in artikel 79 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013, op grond waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, belast is met de uitvoering van dit besluit. Uit de uitvoeringsbepaling kan worden opgemaakt welk regeringslid verantwoordelijk is voor de uitvoering van het besluit.¹ Ze verleent echter geen verordnungsbevoegdheid. Ze maakt het alleen mogelijk de bestuurlijke uitvoeringsmaatregelen te nemen die het besluit vereist.²

Aangezien de minister enkel over uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden beschikt, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, kan artikel 1 van het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

Anders dan de minister mag de Vlaamse Regering die artikelen van het ministerieel besluit wel opheffen. Door de Vlaamse Regering kan een besluit in die zin worden aangenomen, waarbij in de aanhef als rechtsgrond dan moet worden verwezen naar de bepaling die de rechtsgrond vormde voor de artikelen 15, 3°, en 50, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 oktober 2019 – namelijk artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 –, en waarbij in de aanhef ook melding dient te worden gemaakt van dit advies van de afdeling Wetgeving om aan te geven dat het vormvereiste bedoeld in artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State is nageleefd. Een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat daartoe beperkt is moet niet meer voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ dient, gelet op wat hiervoor is opgemerkt (zie opmerking 3), in het eerste streepje verwezen te worden naar artikel 4, 8°, van het decreet van 28 juni 2013 in plaats van naar artikel 4, 1°, ervan, en in het tweede streepje dient de verwijzing te worden beperkt tot artikel 51. Er kan worden gespecificeerd in welke onderdeel van artikel 51 de rechtsgrond te vinden is, namelijk in artikel 51, § 2, eerste lid.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008 (hierna: *Handleiding*), nr. 163, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

² *Handleiding*, nr. 165.