

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Koninklijk besluit nr XX tot tijdelijke schorsing, ingevolge de COVID-19-pandemie, van de toepassing van de voorwaarde dat het tijdvak van arbeidsongeschiktheid in de uitkeringsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten ten vroegste kan aanvangen op de datum van ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.**

Gelet op de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus Covid-19 (II), artikel 5, § 1, 5°;

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, artikel 86, § 3;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten;

Gelet op de vrijstelling van adviesverplichting voorzien in artikel 6 van de voormelde wet van 27 maart 2020;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 17 april 2020;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 21 april 2020;

Gelet op het artikel 8 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse gezien de hoogdringendheid die gemotiveerd wordt door de Covid-19-pandemie;

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE**

Arrêté royal n°XX suspendant temporairement, suite à la pandémie COVID-19, l'application de la condition selon laquelle la période d'incapacité de travail dans l'assurance indemnités en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants peut débuter, au plus tôt, à la date de signature du certificat d'incapacité de travail

PHILIPPE, Roi des Belges,

**A tous, présents et à venir,
Salut.**

Vu la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus Covid-19 (II), l'article 5, § 1^{er}, 5°;

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, l'article 86, § 3 ;

Vu l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants ;

Vu la dispense de l'obligation de recueillir les avis requis prévue à l'article 6 de la loi précitée du 27 mars 2020 ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 17 avril 2020 ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 21 avril 2020 ;

Vu l'article 8 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, vu l'urgence motivée par la pandémie Covid-19 ;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 4, derde lid, van de wet van 27 maart 2020 die machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus Covid-19 (I);

Op de voordracht van de Minister van Sociale Zaken en de Minister van Zelfstandigen en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ,

Artikel 1. Het voorschrift bedoeld in artikel 53, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, zoals bepaald vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 18 maart 2020 tot wijziging van de artikelen 53 en 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, is niet van toepassing op elk tijdvak van arbeidsongeschiktheid dat aanvat tijdens de periode vanaf 1 maart 2020 tot en met 15 april 2020.

Art. 2. Artikel 58, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 18 maart 2020 tot wijziging van de artikelen 53 en 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, is niet van toepassing op elk tijdvak van arbeidsongeschiktheid dat aanvat vanaf 16 april 2020 tot en met 30 september 2020.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Vu l'avis n°... du Conseil d'Etat, donné le en application de l'article 4, alinéa 3, de la loi du 27 mars 2020 habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus COVID-19 (I) ;

Sur la proposition de la Ministre des Affaires sociales et du Ministre des Indépendants et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS,

Article 1^{er}. Le prescrit visé à l'article 53, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, comme déterminé avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 18 mars 2020 modifiant les articles 53 et 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, n'est pas d'application pour chaque période d'incapacité de travail qui débute durant la période à partir du 1^{er} mars 2020 jusqu'au 15 avril 2020 inclus.

Art. 2. Article 58, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, inséré par l'arrêté royal du 18 mars 2020 modifiant les articles 53 et 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, n'est pas d'application pour chaque période d'incapacité de travail qui débute durant la période du 16 avril 2020 au 30 septembre 2020 inclus.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Art. 4. De minister bevoegd voor Sociale Zaken en de minister bevoegd voor Zelfstandigen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Art. 4. La ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions et le Ministre qui a les Indépendants dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui les concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Gegeven te

Donné à

Van Koningswege,

Par le Roi,

De Minister van Sociale Zaken,

La Ministre des Affaires sociales,



M. DE BLOCK

De Minister van Zelfstandigen,

Le Ministre des Indépendants,

D. DUCARME

KONINKRIJK BELGIE**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID**

Koninklijk besluit nr XXX tot tijdelijke schorsing, ingevolge de COVID-19-pandemie, van de toepassing van de voorwaarde dat het tijdvak van arbeidsongeschiktheid in de uitkeringsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten ten vroegste kan aanvangen op de datum van ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerpbesluit dat wij de eer hebben voor te leggen ter ondertekening door uwe Majesteit beoogt om tijdens deze crisisperiode wegens de COVID-19-pandemie het voorschrift op te schorsen dat bepaalt dat de adviserend arts van de verzekeringsinstelling de arbeidsongeschiktheid kan erkennen ten vroegste vanaf de dag van de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts.

De wet van 22 mei 2019 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten, teneinde de wachttijd op te heffen, heeft in het kader van de afschaffing van de carenztijd bepaald dat het tijdvak van arbeidsongeschiktheid erkend door de adviserend arts ten vroegste kan aanvangen op de datum waarop het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts is ondertekend. De wetgever heeft deze voorwaarde ingevoerd om te vermijden dat zelfstandigen ex-post beroep zouden doen op een arts om een getuigschrift van arbeidsongeschiktheid op te stellen dat een retroactieve aanvang van de arbeidsongeschiktheid attesteert. Dergelijke periodes zijn immers heel moeilijk te controleren en, in tegenstelling tot werknemers, die bij hun werkgever een arbeidsongeschiktheidsverklaring moeten afleggen,

ROYAUME DE BELGIQUE**SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE**

Arrêté royal n° XXXX suspendant temporairement, suite à la pandémie COVID-19, l'application de la condition selon laquelle la période d'incapacité de travail dans l'assurance indemnités en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants peut débuter, au plus tôt, à la date de signature du certificat d'incapacité de travail

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de votre Majesté vise à suspendre, durant cette période de crise en raison de la pandémie COVID-19, le prescrit qui prévoit que le médecin-conseil de l'organisme assureur peut reconnaître l'incapacité de travail, au plus tôt, à partir de la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant.

La loi du 22 mai 2019 modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants, en vue de supprimer la période de carence, a prévu dans le cadre de la suppression du délai de carence que la période d'incapacité de travail reconnue par le médecin conseil ne peut commencer, au plus tôt, qu'à la date de signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant. Le législateur a introduit cette condition afin d'éviter que les travailleurs indépendants ex-post demandent à un médecin d'établir un certificat d'incapacité de travail attestant du début rétroactif de l'incapacité de travail. De telles périodes sont en effet très difficiles à contrôler et, contrairement aux travailleurs salariés, qui doivent faire une déclaration d'incapacité auprès de leur employeur, les travailleurs indépendants n'ont pas d'obligation de ce type, en raison de leur statut.

hebben zelfstandigen een dergelijke verplichting rekening houden met hun statuut.

Wegens de toepassing van de vrijheidsbeperkende maatregelen en het uitstel van niet-dringende medische raadplegingen en behandelingen tijdens deze COVID-19-pandemie moet er echter worden opgemerkt dat het voor de arbeidsongeschikte zelfstandige niet steeds mogelijk is om zijn behandelend arts op de eerste dag van het tijdvak van arbeidsongeschiktheid (met inbegrip van de eerste dag van een verlenging of hervat van eenzelfde periode van arbeidsongeschiktheid) te raadplegen.

Bovendien hebben talrijke huisartsen en specialisten veel werk wegens de huidige gezondheidscrisis. De invoering van de mogelijkheid tot telefonische raadplegingen biedt in sommige gevallen weliswaar al het nodige soelaas, maar ze vormt geen allesomvattende oplossing. Een fysieke consultatie blijft namelijk in sommige gevallen absoluut noodzakelijk en deze fysieke consultatie kan niet altijd op de eerste dag van de periode van arbeidsongeschiktheid worden georganiseerd.

Het is in deze crisisperiode die voor vele zelfstandigen grote gevolgen heeft zowel op het vlak van hun gezondheid als voor de uitvoering van hun beroepsactiviteit (er is vaak een volledige sluiting van de onderneming of een aanzienlijke vermindering van de activiteit) echter zeer belangrijk dat de zelfstandigen altijd de nodige ondersteuning zouden kunnen genieten via bijvoorbeeld de toekenning van het gepaste vervangingsinkomen.

De tijdelijke schorsing van de toepassing van de regel die bepaalt dat de arbeidsongeschiktheid slechts ten vroegste kan worden erkend vanaf de dag van ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts, laat de adviserend arts van de verzekeringsinstelling toch toe om de arbeidsongeschiktheid van de zelfstandige, in voorkomend geval, vanaf de door de behandelend arts bepaalde eerste dag van deze periode van arbeidsongeschiktheid te erkennen wanneer deze zelfstandige zijn behandelend arts tijdens deze gezondheidscrisis niet op de eerste dag van de

En raison de l'application des mesures de confinement et du report des consultations et traitements médicaux non-urgents durant cette pandémie COVID-19, il convient de constater qu'il n'est pas toujours possible pour le travailleur indépendant de consulter son médecin-traitant le premier jour de la période d'incapacité de travail (y compris le premier jour d'une prolongation ou rechute d'une même période d'incapacité de travail).

Par ailleurs, en raison de la crise sanitaire actuelle, de nombreux médecins généralistes et spécialistes font face à un surcroît de travail. L'instauration de la possibilité de consultations téléphoniques soulage déjà certaines situations, mais ne forme pas une solution complète. Une consultation physique reste en effet absolument nécessaire dans certains cas et cette consultation physique ne peut pas toujours être organisée le premier jour de la période d'incapacité de travail.

Dans cette période de crise qui a de grandes conséquences pour beaucoup de travailleurs indépendants soit sur le plan de leur santé, soit sur l'exercice de leur activité professionnelle (il y a souvent une fermeture complète de l'entreprise ou une diminution considérable de l'activité), il est cependant très important que les travailleurs indépendants puissent toujours bénéficier du soutien nécessaire via, par exemple, l'octroi d'un revenu de remplacement adéquat.

La suspension temporaire de l'application de la règle qui prévoit que l'incapacité de travail ne peut, au plus tôt, être reconnue qu'à partir de la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant, permet au médecin-conseil de l'organisme assureur de néanmoins reconnaître l'incapacité de travail du travailleur indépendant, le cas échéant, à partir du premier jour de cette période d'incapacité de travail déterminé par le médecin traitant si ce travailleur indépendant n'avait pas consulté son médecin traitant durant cette crise sanitaire le premier jour de la période d'incapacité de travail concernée.

desbetreffende periode van arbeidsongeschiktheid heeft geraadpleegd.

Deze maatregel waarborgt dus dat de zelfstandige vanaf de eerste dag van de arbeidsongeschiktheid zoals bepaald door zijn behandelend arts en aanvaard door de adviserend arts van de verzekeringsinstelling (bij een arbeidsongeschiktheid van minstens acht dagen) arbeidsongeschiktheidsuitkeringen kan genieten, ongeacht het precieze tijdstip waarop hij zijn behandelend arts heeft geraadpleegd.

In het kader van de concrete uitvoering van de voorgestelde maatregel moet er op legistiek vlak een onderscheid worden gemaakt tussen enerzijds het tijdvak vanaf 1 maart 2020 tot en met 15 april 2020 en anderzijds het tijdvak vanaf 16 april 2020.

Wat de periodes van arbeidsongeschiktheid betreft die aanvatten tijdens het tijdvak vanaf 1 maart 2020 tot en met 15 april 2020, wordt het voorschrift dat de adviserend arts de periode van arbeidsongeschiktheid slechts kan erkennen vanaf de datum van ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts bepaald in artikel 53, tweede lid van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

Voor de periodes van arbeidsongeschiktheid die aanvatten vanaf 16 april 2020 wordt deze regel echter omschreven in artikel 58, tweede lid van het voormelde koninklijk besluit van 20 juli 1971 (cf. de wijziging aangebracht door het koninklijk besluit van 18 maart 2020 tot wijziging van de artikelen 53 en 58 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten die deze regel heeft beperkt tot de initiële aangifte van de periode van arbeidsongeschiktheid. Vandaag is zij dus niet langer van toepassing op de eventuele verlengingen en hervallen van dezelfde periode van arbeidsongeschiktheid).

Artikelsgewijze bespreking

Cette mesure garantit donc que le travailleur indépendant puisse bénéficier des indemnités d'incapacité de travail à partir du premier jour d'incapacité de travail comme déterminé par son médecin traitant et accepté par le médecin-conseil de l'organisme d'assureur (en cas d'incapacité de travail d'au moins huit jours), indépendamment du moment précis auquel il a consulté son médecin traitant.

Dans le cadre de l'exécution concrète de la mesure proposée, il faut faire sur le plan légistique une distinction entre, d'une part, la période allant du 1^{er} mars 2020 au 15 avril 2020 inclus et, d'autre part, la période à partir du 16 avril 2020.

En ce qui concerne les périodes d'incapacité de travail qui débutent durant la période du 1^{er} mars 2020 au 15 avril 2020 inclus, le prescrit selon lequel le médecin-conseil ne peut reconnaître l'incapacité de travail, au plus tôt, qu'à partir de la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant est prévu à l'article 53, alinéa 2 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

Pour les périodes d'incapacité de travail qui débutent à partir du 16 avril 2020, cette règle est toutefois reprise à l'article 58, alinéa 2 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 précité (cf. la modification apportée par l'arrête royal du 18 mars 2020 modifiant les articles 53 et 58 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants qui a limité cette règle à la déclaration initiale de la période d'incapacité de travail. Actuellement, elle n'est donc plus applicable aux prolongations et rechutes éventuelles de cette même période d'incapacité de travail).

Commentaire des articles

Artikel 1 bepaalt dat het voorschrift op grond waarvan de adviserend arts van de verzekeringsinstelling de arbeidsongeschiktheid slechts kan erkennen ten vroegste vanaf de dag van de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts niet van toepassing is op elk tijdvak van arbeidsongeschiktheid dat aanvat tijdens de periode vanaf 1 maart 2020 tot en met 15 april 2020.

L'article 1^{er} prévoit que le prescrit selon lequel le médecin-conseil de l'organisme d'assureur ne peut reconnaître l'incapacité de travail, au plus tôt, qu'à partir de la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant, n'est pas d'application pour chaque période d'incapacité de travail qui débute durant la période du 1^{er} mars 2020 au 15 avril 2020 inclus.

Artikel 2 bepaalt dat het voorschrift op grond waarvan de adviserend arts van de verzekeringsinstelling de arbeidsongeschiktheid slechts kan erkennen ten vroegste vanaf de dag van de ondertekening van het getuigschrift van arbeidsongeschiktheid door de behandelend arts niet van toepassing is op elk tijdvak van arbeidsongeschiktheid dat aanvat tijdens de periode vanaf 16 april 2020 tot en met 30 september 2020.

L'article 2 prévoit que le prescrit selon lequel le médecin-conseil de l'organisme d'assureur ne peut reconnaître l'incapacité de travail, au plus tôt, qu'à partir de la date de la signature du certificat d'incapacité de travail par le médecin traitant, n'est pas d'application à chaque période d'incapacité de travail qui débute durant la période du 16 avril 2020 au 30 septembre 2020 inclus.

Artikel 3 bepaalt dat het ontwerpbesluit in werking treedt op de dag van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

L'article 3 prévoit que le projet d'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Artikel 4 belast de minister bevoegd voor Sociale Zaken en de minister bevoegd voor Zelfstandigen met de uitvoering van dit ontwerpbesluit.

L'article 4 charge la ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions et le Ministre qui a les Indépendants dans ses attributions de l'exécution de ce projet d'arrêté.

Wij hebben de eer te zijn,

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

De Minister van Sociale Zaken,

La Ministre des Affaires sociales,

M. DE BLOCK

De Minister van Zelfstandigen,

Le Ministre des Indépendants,

D. DUCARME