



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 67.312/3  
van 27 mei 2020

avis 67.312/3  
du 27 mai 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de  
Brusselse Hoofdstedelijke  
Regering 'tot wijziging van het  
besluit van 4 mei 2016  
houdende regeling van de  
samenstelling en de werking  
van de Brusselse Raad voor  
Dierenwelzijn'

un projet d'arrêté du  
Gouvernement de la Région de  
Bruxelles-Capitale 'modifiant  
l'arrêté du 4 mai 2016 réglant  
la composition et le  
fonctionnement du Conseil  
bruxellois du Bien-être animal'

Op 27 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van 4 mei 2016 houdende regeling van de samenstelling en de werking van de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier..

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 mei 2020.

\*

Le 27 avril 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du 4 mai 2016 réglant la composition et le fonctionnement du Conseil bruxellois du Bien-être animal’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 19 mai 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mai 2020.

\*

## STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe om het aantal leden van de Dierentuincommissie, die is opgericht binnen de Brusselse Raad voor Dierenwelzijn teneinde advies te geven in de gevallen bedoeld bij de artikelen 3, § 2, 3°, b), en 5, § 2, tweede lid, van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’, te verhogen tot vier effectieve leden en vier plaatsvervangende leden.

## RECHTSGROND

2. Voor het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,<sup>1</sup> gelezen in samenhang met de artikelen 3bis, § 2, 3°, b), en 5, § 2, tweede lid, van de wet van 14 augustus 1986.

3. In de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar de artikelen 31 en 32 van de wet van 14 augustus 1986. Het ontwerp regelt evenwel niet de samenstelling, de procedure voor de aanduiding van de leden of de werking van de Raad voor Dierenwelzijn, noch de adviesbevoegdheden van de Raad zelf, zodat deze artikelen geen rechtsgrond vormen voor het ontworpen besluit, ook niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. In het derde lid van de aanhef dient de verwijzing naar de artikelen 31 en 32 van de wet van 14 augustus 1986 te worden weggelaten.

5. Het besluit van 1 februari 2018, dat het in het vierde lid vermelde besluit van 4 mei 2016 heeft gewijzigd, dient niet afzonderlijk te worden vermeld. Het vijfde lid van de aanhef moet dus worden weggelaten.

6. Er dient in de aanhef een lid te worden toegevoegd waarin verwezen wordt naar het evaluatieverslag bedoeld in de ordonnantie van 4 oktober 2018 ‘tot invoering van de gelijkekansentest’.

---

<sup>1</sup> Artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ gelezen in samenhang met artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’.

7. De overweging in de negende aanhefbepaling kan beter worden weggelaten. Ze verzwaart de aanhef onnodig, terwijl het gegeven dat het aantal leden van de Dierentuincommissie van twee tot vier wordt verhoogd reeds afdoende blijkt uit artikel 1 van het ontwerp.

#### Ondertekening

8. De titel van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen,<sup>2</sup> is juist weergegeven in de voordrachtsbepaling, maar niet onderaan het ontwerp waar “en Dierenwelzijn” is toegevoegd.

In principe dient de officiële titel te worden gebruikt.

\*

---

<sup>2</sup> Zie artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2019 ‘tot vaststelling van de verdeling van de bevoegdheden tussen de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering’.

## PORTÉE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de porter à quatre membres effectifs et quatre membres suppléants le nombre de membres de la Commission des parcs zoologiques qui a été créée au sein du Conseil bruxellois du bien-être animal afin d'émettre un avis dans les cas visés aux articles 3, § 2, 3°, b), et 5, § 2, alinéa 2, de la loi du 14 août 1986 'relative à la protection et au bien-être des animaux'.

## FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet peut s'appuyer sur le pouvoir général d'exécution du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale <sup>1</sup>, lu en combinaison avec les articles 3*bis*, § 2, 3°, b), et 5, § 2, alinéa 2, de la loi du 14 août 1986.

3. Le préambule du projet vise également les articles 31 et 32 de la loi du 14 août 1986. Le projet ne règle toutefois pas la composition du Conseil du bien-être animal, la procédure de désignation de ses membres ou son fonctionnement, ni les compétences d'avis du Conseil proprement dit, si bien que ces articles ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet, fussent-ils combinés avec le pouvoir général d'exécution du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

4. Au troisième alinéa du préambule, on supprimera la référence aux articles 31 et 32 de la loi du 14 août 1986.

5. L'arrêté du 1<sup>er</sup> février 2018, qui a modifié l'arrêté du 4 mai 2016 mentionné dans le quatrième alinéa, ne doit pas être mentionné distinctement. On supprimera donc le cinquième alinéa du préambule.

6. Il convient d'ajouter au préambule un alinéa faisant référence au rapport d'évaluation visé dans l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances'.

7. Mieux vaudrait omettre le considérant figurant au neuvième alinéa du préambule. Il alourdit inutilement celui-ci, alors que le fait que le nombre de membres de la Commission des parcs zoologiques est porté de deux à quatre, ressort déjà à suffisance de l'article 1<sup>er</sup> du projet.

---

<sup>1</sup> Article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', combiné avec l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises'.

Signature

8. Le titre du ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux<sup>2</sup> est correctement reproduit dans la formule de proposition, mais pas au bas du projet, où l'on a ajouté « et du Bien-être animal ».

En principe, il faut utiliser le titre officiel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

---

<sup>2</sup> Voir l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 2019 'fixant la répartition des compétences entre les ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale'.