



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.308/4
du 4 mai 2020

advies 67.308/4
van 4 mei 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'remplaçant « l'Institut des
Vétérans – Institut National des
Invalides de guerre, Anciens
Combattants et Victimes de
guerre » par « le War Heritage
Institute » dans diverses
dispositions d'application'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vervanging van
"Het Instituut voor veteranen –
het Nationaal Instituut voor
oorlogsinvaliden, oud-strijders
en oorlogsslachtoffers" door
"het War Heritage Institute" in
diverse toepassingsbepalingen'

Le 27 avril 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires étrangères et de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'remplaçant « l'Institut des Vétérans – Institut National des Invalides de guerre, Anciens Combattants et Victimes de guerre » par « le War Heritage Institute » dans diverses dispositions d'application'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 mai 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 mai 2020.

*

Op 27 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Buitenlandse Zaken en van Defensie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vervanging van "Het Instituut voor veteranen – het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers" door "het War Heritage Institute" in diverse toepassingsbepalingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 mei 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 mei 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'article 38 de la loi du 28 avril 2017 'portant création du « War Heritage Institute » et portant intégration des missions, des moyens et du personnel de l'Institut des vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, du Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire, du Mémorial national du Fort de Breendonk, et du Pôle historique de la Défense', qui est visé à l'alinéa 1^{er} du préambule, constitue le fondement juridique de l'article 1^{er} du projet en tant qu'il modifie une disposition légale ¹.

Pour l'article 2 du projet, il y a lieu d'ajouter un alinéa au préambule afin de viser, au titre de fondement juridique, l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public' ².

2. Dans les alinéas 2 et 3 du préambule, il n'y a pas lieu de mentionner les articles concernés des textes modifiés ³.

3. L'article 3 du projet est rédigé afin de faire entrer en vigueur l'arrêté en projet le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Il ne ressort pas des pièces du dossier transmis à la section de législation la raison pour laquelle l'auteur du projet entend déroger au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

L'article 3 sera par conséquent omis.

*

¹ L'article 38 de la loi du 28 avril 2017 est rédigé comme suit : « Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, abroger, modifier, compléter ou remplacer les dispositions légales en vigueur afin de les mettre en concordance avec les dispositions de la présente loi ».

² Voir, dans le même sens, l'avis n° 66.834/4 donné le 16 janvier 2020 sur un projet devenu l'arrêté royal du 10 mars 2020 'déterminant le nombre de fonctions de management au sein du War Heritage Institute, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/66834.pdf>. Selon le *Moniteur belge* du 7 avril 2020, p. 24.798, cet acte aurait été retiré.

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n° 29 et 30.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 38 van de wet van 28 april 2017 ‘tot oprichting van het “War Heritage Institute” en houdende integratie van de opdrachten, de middelen en het personeel van het Instituut voor veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers, het Koninklijk Museum voor het Leger en de Krijgsgeschiedenis, het Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk en de Historische Pool van Defensie’. In zoverre dat artikel strekt tot wijziging van een wetsbepaling, vormt het de rechtsgrond van artikel 1 van het ontwerp.¹

Als rechtsgrond van artikel 2 van het ontwerp dient in een nieuw in te voegen lid van de aanhef te worden verwezen naar artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 ‘betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut’.²

2. In het tweede en het derde lid van de aanhef dienen de betreffende artikelen van de gewijzigde teksten niet te worden vermeld.³

3. Artikel 3 van het ontwerp is zo gesteld dat het ontworpen besluit in werking treedt op de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Uit de stukken van het dossier dat aan de afdeling Wetgeving is bezorgd, blijkt niet waarom de steller van het ontwerp wil afwijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’.

¹ Artikel 38 van de wet van 28 april 2017 luidt als volgt: “De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de geldende wetgevende bepalingen opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van deze wet”.

² Zie in dezelfde zin advies 66.834/4, op 16 januari 2020 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 10 maart 2020 ‘tot vaststelling van het aantal managementfuncties bij het War Heritage Institute’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/66834.pdf>. Volgens het *Belgisch Staatsblad* van 7 april 2020, p. 24.798, zou dat besluit ingetrokken zijn.

³ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 29 en 30.

Bijgevolg moet artikel 3 worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET