

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

portant suspension de certaines échéances et certains délais procéduraux prévus par ou en application de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité des rencontres de football, de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales et de la loi du 2 octobre 2017 règlementant la sécurité privée et particulière

(déposée par
MM. Franky Demon et Jan Briers)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2020

WETSVOORSTEL

tot schorsing van bepaalde verval- en procedurele termijnen bedoeld in of in uitvoering van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

(ingediend door
de heren Franky Demon en Jan Briers)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Il existe un risque réel que les services publics ne soient pas en mesure de respecter les délais prévus dans le cadre des procédures administratives en raison d'absences et de mesures liées au coronavirus. L'exercice des droits des citoyens risque également d'être menacé.

C'est pourquoi cette proposition de loi prévoit de suspendre pour une période de soixante jours, à partir du 18 mars 2020, les délais prévus par ou en vertu de lois et arrêtés royaux relatifs

- à la fonction de police,
- aux rencontres de football,
- au statut disciplinaire du personnel de police,
- aux sanctions administratives communales,
- aux autorisations des entreprises de gardiennage,
- à la sécurité privée,
- à la carte d'identification et
- au financement des gardiens de la paix.

Ainsi, les procédures pourront encore être engagées une fois la crise terminée et les services publics pourront concentrer toute leur attention sur l'opérationnalité.

SAMENVATTING

Door uitval en door covid-gerelateerde maatregelen is er een reëel risico dat overheidsdiensten niet in staat zijn de termijnen te garanderen die in het kader van administratieve procedures zijn vastgelegd. Ook voor burgers dreigt hierdoor de uitoefening van hun rechten in gevaar te komen.

Daarom voorziet dit wetsvoorstel in de schorsing vanaf 18 maart 2020 van de termijnen met zestig dagen in wetten en koninklijke besluiten met betrekking tot

- het politieambt,
- voetbalwedstrijden,
- het tuchtstatuut van het politiepersoneel,
- gemeentelijke administratieve sancties,
- vergunningen voor bewakingsondernemingen,
- de private veiligheid,
- de identificatiekaart en
- de financiering van gemeenschapswachten.

Zo kunnen procedures nog na de crisis gevoerd worden en kunnen de overheidsdiensten volop focussen op de operationeleiteit.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES

La proposition de loi prévoit des dispositions relatives à la suspension de délais procéduraux de diverses réglementations.

Les mesures, actuelles et à venir, prises pour limiter la propagation de la COVID-19 dans la population sont de nature à ralentir toute forme d'activité sur le territoire du Royaume et à affecter le bon fonctionnement des différents services publics, voire à paralyser certains services.

Il existe un risque réel que certaines administrations publiques ne soient plus en mesure de garantir le respect des délais fixés par la réglementation en vigueur pour certaines procédures administratives, mettant ainsi en péril le maintien administratif dans certains domaines, certaines procédures disciplinaires, etc.

L'exercice des droits des citoyens dans certaines procédures administratives peut en outre être compromis par les mesures prises pour assurer la protection de la population.

La présente proposition de loi vise donc la suspension de certaines échéances et certains délais procéduraux prévus par ou en vertu:

- de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux,
- de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité des rencontres de football,
- de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police,
- de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales,
- de la loi du 2 octobre 2017 règlementant la sécurité privée et particulière.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE BESCHOUWINGEN

Het wetsvoorstel voorziet in de opschorting van procedurele termijnen van verschillende reglementering.

De huidige en toekomstige maatregelen die genomen worden om de verspreiding van de COVID-19 onder de bevolking te beperken, zijn van die aard dat ze iedere vorm van activiteit op het grondgebied van het Koninkrijk vertragen en het goed functioneren van de verschillende overheidsdiensten beïnvloeden, en zelfs bepaalde diensten lamleggen.

Het risico is reëel dat bepaalde overheidsdiensten niet meer in staat zijn het respect van de termijnen te garanderen die in het kader van bepaalde administratieve procedures vastgelegd zijn door de vigerende regelgeving, waardoor de bestuurlijke handhaving in bepaalde domeinen, bepaalde tuchtprocedures, enz. in het gedrang komen.

Bovendien kan ook het uitoefenen van de rechten van burgers in bepaalde administratieve procedures in het gedrang komen door de maatregelen die genomen werden ter bescherming van de bevolking.

Dit wetsvoorstel beoogt derhalve de schorsing van bepaalde verval- en procedurele termijnen bepaald door of krachtens:

- de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus,
- de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden,
- de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten,
- de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties,
- de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE I^{ER}*Disposition générale*Article 1^{er}

Cet article précise que la proposition de loi vise à régler une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

TITRE II

Suspension de certaines échéances et certains délais procéduraux prévus par ou en application de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité des rencontres de football, de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales et de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière

Art. 2

Cet article contient une liste indiquant les articles de loi pour lesquels une suspension automatique de 60 jours est prévue à partir du 18 mars 2020.

TITRE III

Entrée en vigueur

Art. 3

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la loi à partir du 18 mars 2020. Cette rétroactivité a pour but d'assurer la protection juridique.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

In dit artikel wordt gepreciseerd dat het wetsvoorstel een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 74 van de grondwet.

TITEL II

Schorsing van bepaalde verval- en procedurele termijnen bepaald door of in uitvoering van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

Art. 2

Dit artikel geef aan voor welke artikelen de termijn automatisch met 60 dagen geschorst wordt vanaf 18 maart 2020.

TITEL III

Inwerkingtreding

Art. 3

Dit artikel voorziet in de inwerkingtreding vanaf 18 maart 2020. Deze retroactiviteit heeft tot doel de rechtszekerheid te garanderen.

PROPOSITION DE LOI

TITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la constitution.

TITRE II

Suspension de certaines échéances et certains délais procéduraux prévus par ou en application de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité des rencontres de football, de la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales et de la loi du 2 octobre 2017 réglémentant la sécurité privée et particulière

Art. 2

Les échéances et les délais procéduraux suivants sont automatiquement suspendus à partir du 18 mars 2020 pour une période de soixante jours.

1. Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant la police intégrée, structurée à deux niveaux, sont suspendus les délais visés à:

- l'article 68,
- l'article 70,
- l'article 74,
- l'article 76,
- l'article 82,
- l'article 87, § 3,
- l'article 88.

2. Dans la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football sont suspendus les délais prévus à:

WETSVOORSTEL

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de grondwet.

TITRE II

Schorsing van bepaalde verval- en procedurele termijnen bepaald in of in uitvoering van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, van de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid

Art. 2

De volgende verval- en procedurele termijnen worden automatisch geschorst vanaf 18 maart 2020 voor een periode van zestig dagen.

1. In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 68,
- artikel 70,
- artikel 74,
- artikel 76,
- artikel 82,
- artikel 87, § 3,
- artikel 88.

2. In de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- l'article 10*novies*, § 2,
- l'article 25, deuxième alinéa,
- l'article 30, troisième alinéa,
- l'article 32,
- l'article 44, premier alinéa,
- l'article 44, deuxième alinéa.

3. Dans la loi du 13 mai 1999 portant le statut disciplinaire des membres du personnel des services de police, sont suspendus les délais visés à:

- l'article 38*quater*,
- l'article 38*sexies*.

4. Dans la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales sont suspendus les délais visés à:

- l'article 23, §§ 2 et 3,
- l'article 25, § 2, 2°,
- l'article 26, §§ 1^{er} et 2,
- l'article 29.

5. Dans l'arrêté royal du 24 mai 1991 fixant les règles de procédure de la suspension ou du retrait des autorisations ou des agréments prévus par la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, sont suspendus les délais visés à:

- l'article 4,
- l'article 5,
- l'article 6,
- l'article 7.

- artikel 10*novies*, § 2,
- artikel 25, tweede lid,
- artikel 30, derde lid,
- artikel 32,
- artikel 44, eerste lid,
- artikel 44, tweede lid.

3. In de wet van 13 mei 1999 houdende het tuchtstatuut van de personeelsleden van de politiediensten worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 38*quater*,
- artikel 38*sexies*.

4. In de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 23, §§ 2 en 3,
- artikel 25, § 2, 2°,
- artikel 26, §§ 1 en 2,
- artikel 29.

5. In het koninklijk besluit van 24 mei 1991 tot vaststelling van de regels aangaande de procedure tot schorsing of intrekking van de vergunningen of erkenningen bepaald in de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 4,
- artikel 5,
- artikel 6,
- artikel 7.

6. Dans l'arrêté royal du 21 décembre 2018 réglementant la procédure de suspension préventive du droit d'une personne d'exercer des activités visées dans la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, sont suspendus les délais visés à:

- l'article 3,
- l'article 4,
- l'article 7.

7. Dans l'arrêté royal du 26 septembre 2005 relatif aux modalités en matière d'octroi, de durée de validité, de refus et de destruction de la carte d'identification et à la procédure en matière d'enquêtes sur les conditions de sécurité, sont suspendus les délais visés à:

- l'article 17, § 3,
- l'article 19,
- l'article 20.

8. Dans l'arrêté royal du 25 décembre 2017 déterminant les modalités du financement complémentaire des Gardiens de la paix des Plans Stratégiques de Prévention et de Sécurité sont suspendus les délais visés à l'article 7, § 2, 2°.

TITRE III

Entrée en vigueur

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 18 mars 2020.

6. In het koninklijk besluit van 21 december 2018 tot regeling van de procedure tot preventieve schorsing van het recht van een persoon om activiteiten uit te oefenen bedoeld in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 3,
- artikel 4,
- artikel 7.

7. In het koninklijk besluit van 26 september 2005 betreffende de modaliteiten voor de toekenning, de geldigheidsduur, de weigering en de vernietiging van de identificatiekaart en de procedure inzake de onderzoeken naar de veiligheidsvoorwaarden worden de termijnen geschorst als bedoeld in:

- artikel 17, § 3,
- artikel 19,
- artikel 20.

8. In het koninklijk besluit van 25 december 2017 tot bepaling van de modaliteiten betreffende de bijkomende financiering van de Gemeenschapswachten van de Strategische Veiligheids- en Preventieplannen worden de termijnen geschorst als bedoeld in artikel 7, § 2, 2°.

TITEL III

Inwerkingtreding

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 18 maart 2020.