RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.250/3
van 13 mei 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen, wat betreft het Odysseusprogramma’

‡LW-BDFUNAEFB-GHCFAMW‡

Op 14 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen, wat betreft het Odysseusprogramma’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 april 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 mei 2020.

*

‡LW-BDFUNAEFB-GHCFAMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel III.100 van de Codex Hoger Onderwijs voorzag in een jaarlijkse subsidie-enveloppe aan het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek-Vlaanderen (hierna: FWO) voor het Odysseusinitiatief. 80% van de besteedbare middelen werd door het FWO over de universiteiten verdeeld op basis van het gemiddelde van de sleutel gehanteerd voor de verdeling van de middelen bestemd voor de Bijzondere Onderzoeksfondsen.[1] Die regeling werd evenwel met ingang van 19 januari 2020 opgeheven bij artikel 6 van het programmadecreet van 13 december 2019 'bij de aanpassing van de begroting 2019'.

In het verlengde hiervan strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 'betreffende de subsidiëring door het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen' te bepalen dat de raad van bestuur van het FWO beslist over de middelen na op periodieke wijze een Odysseusoproep te hebben gelanceerd (artikelen 2 en 6 van het ontwerp).

Voorts worden de voorwaarden gewijzigd waaraan de kandidaten moeten voldoen (artikelen 1, 2° en 3°, en 3), en wordt bepaald dat de evaluatie van de kandidaten gebeurt door een panel in plaats van door een commissie (artikel 4, 1° tot 3°). Ook wordt de evaluatie gewijzigd van onderzoekers die worden gefinancierd (artikel 5), evenals de omvang van het bedrag van de steun (artikel 7).

Het te nemen besluit treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, behoudens artikel 3, 2°, dat in werking treedt op 1 januari 2022 (artikel 8).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 18, § 3, eerste lid, van het decreet van 30 april 2009 'betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid', naar luid waarvan de Vlaamse Regering per steunprogramma de voorwaarden bepaalt waaraan steun, verleend door het FWO, moet voldoen en waarin wordt bepaald waarop die voorwaarden betrekking kunnen hebben.

[1] Artikel III.100, § 3, van de Codex Hoger Onderwijs.

‡LW-BDFUNAEFB-GHCFAMW‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef moet als volgt worden verwezen naar het voorliggende advies van de Raad van State:[2]

“De Raad van State heeft advies 67.250/3 gegeven op 13 mei 2020 , met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.”

Artikel 1

5. In artikel 18, § 1, 5°, van het decreet van 30 april 2009, waarnaar het ontworpen artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 verwijst (artikel 1, 1°, van het ontwerp), wordt het Odysseusprogramma niet als dusdanig vermeld, maar wordt bepaald dat een van de taken van het FWO bestaat uit het aantrekken van excellente onderzoekers die actief zijn in het buitenland.

Bijgevolg zou artikel 1, 1°, van het ontwerp beter als volgt luiden:

“in de inleidende zin wordt de zinsnede ‘vermeld in artikel III.100 van de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013’vervangen door de zinsnede ‘overeenkomstig artikel 18, § 1, 5°, van het decreet van 30 april 2009’”.

Artikel 6

6. Artikel 6, 3°, van het ontwerp dient als volgt te worden geredigeerd:

“3° in paragraaf 4 wordt de zinsnede ‘van de eigen beleidsruimte, bedoeld in § 1,’ vervangen door de zinsnede ‘van de besteedbare middelen’”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

[2] Omzendbrief ‘betreffende de Wetgevingstechniek’ VR 2019/4 van 25 oktober 2019, aanwijzing 83, 4°.

‡LW-BDFUNAEFB-GHCFAMW‡