



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.236/4
du 20 avril 2020

advies 67.236/4
van 20 april 2020

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale de pouvoirs
spéciaux n° 2020/00X 'relatif à
la taxe sur les services de taxis
et les services de location de
voitures avec chauffeur en
raison de la crise sanitaire
COVID-19'

een ontwerp van
machtenbesluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering nr. 2020/00X
'betreffende de belasting op de
taxidiensten en de diensten
voor het verhuren van
voertuigen met chauffeur op
grond van de gezondheids crisis
van de COVID-19

Le 10 avril 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/00X 'relatif à la taxe sur les services de taxis et les services de location de voitures avec chauffeur en raison de la crise sanitaire COVID-19'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 20 avril 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 avril 2020.

*

Op 10 april 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/00X 'betreffende de belasting op de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur op grond van de gezondheidscrisis van de COVID-19'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 20 april 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 april 2020.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat de gezondheids crisis veroorzaakt door COVID-19 de exploitanten van taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur erg treft en dat het noodzakelijk is om onmiddellijk maatregelen te nemen om een economische catastrofe te voorkomen. Om deze sector die in gevaar verkeert te ondersteunen, moeten de lasten gelinkt aan de belasting op de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen onmiddellijk worden opgeheven ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Il est suggéré, même si l'article 3bis, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ne l'impose pas formellement, qu'un rapport au Gouvernement exposant la portée et les implications concrètes de l'arrêté soit publié en même temps que ce dernier, accompagné par le présent avis.

2. Il résulte des articles 1^{er} et 2 du projet que les taxes prévues respectivement aux articles 13 et 26, § 1^{er}, de l'ordonnance du 27 avril 1995 'relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeurs' n'est pas due pour l'exercice d'imposition 2020, soit l'entièreté de l'année civile 2020, alors que la crise sanitaire liée au Covid-19 a débuté dans le courant du mois de mars 2020 et pourrait, le cas échéant, prendre fin avant la fin de l'année civile 2020. Invité à justifier les mesures ainsi envisagées, qui s'étaleraient sur une année complète, le délégué du Ministre a indiqué :

« Cette mesure d'exonération fiscale couvre en effet une période qui précède les mesures fédérales prises dans le cadre de la prévention du COVID-19 et qui risque de se prolonger au-delà de la crise sanitaire. Ceci dit :

- les taxes concernées sont indivisibles et annuelles ;
- la suppression de ces taxes est en fait une mesure de support financier au secteur des taxis qui est immédiate et facile à mettre en œuvre ;

– la fin des mesures prises dans le cadre de la prévention du COVID-19 n'implique pas nécessairement la fin des effets économiques de cette crise sur le secteur concerné; il est fort probable que notamment le secteur touristique, qui a un impact important sur l'utilisation des taxis, subira encore les effets négatifs du COVID-19 pendant toute l'année 2020 ».

Combinées avec la justification de l'arrêté en projet qui figure dans son préambule, ces explications permettent de considérer que les mesures envisagées entrent pleinement dans le champ d'application des pouvoirs spéciaux que donne au Gouvernement l'article 2, § 1^{er}, de l'ordonnance du 19 mars 2020 'visant à octroyer des pouvoirs spéciaux au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19'.

OBSERVATION PARTICULIÈRE

DISPOSITIF

Article 3

Conformément à l'article 14 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 'établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale', il y a lieu, dans la version française de remplacer le mot « rembourser » par le mot « restituer ».

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat de gezondheids crisis veroorzaakt door COVID-19 de exploitanten van taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur erg treft en dat het noodzakelijk is om onmiddellijk maatregelen te nemen om een economische catastrofe te voorkomen. Om deze sector die in gevaar verkeert te ondersteunen, moeten de lasten gelinkt aan de belasting op de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen onmiddellijk worden opgeheven.”

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Hoewel dit krachtens artikel 3bis, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ niet uitdrukkelijk verplicht is, wordt voorgesteld om tegelijkertijd met dit besluit een verslag aan de regering met een uiteenzetting van de draagwijdte en de concrete gevolgen van dit besluit bekend te maken, vergezeld van dit advies.

2. Uit de artikelen 1 en 2 van het ontwerp vloeit voort dat de belasting waarin respectievelijk de artikelen 13 en 26, § 1, van de ordonnantie van 27 april 1995 ‘betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur’ voorzien, niet verschuldigd is voor het aanslagjaar 2020, dit wil zeggen voor het volledige kalenderjaar 2020, terwijl de gezondheids crisis veroorzaakt door Covid-19 in de loop van de maand maart 2020 begonnen is en eventueel vóór het einde van het kalenderjaar 2020 een eind zou kunnen nemen. Gevraagd om de aldus in het vooruitzicht gestelde maatregelen te rechtvaardigen die een volledig jaar zouden bestrijken, heeft de gemachtigde van de minister het volgende geantwoord:

“Cette mesure d'exonération fiscale couvre en effet une période qui précède les mesures fédérales prises dans le cadre de la prévention du COVID-19 et qui risque de se prolonger au-delà de la crise sanitaire. Ceci dit:

- les taxes concernées sont indivisibles et annuelles;
- la suppression de ces taxes est en fait une mesure de support financier au secteur des taxis qui est immédiate et facile à mettre en œuvre;
- la fin des mesures prises dans le cadre de la prévention du COVID-19 n'implique pas nécessairement la fin des effets économiques de cette crise sur le secteur

concerné; il est fort probable que notamment le secteur touristique, qui a un impact important sur l'utilisation des taxis, subira encore les effets négatifs du COVID-19 pendant toute l'année 2020".

Op grond van die uitleg, in combinatie met de verantwoording van het ontworpen besluit die opgenomen is in de aanhef ervan, kan ervan uitgegaan worden dat de in het vooruitzicht gestelde maatregelen helemaal vallen binnen het toepassingsgebied van de bijzondere machten die aan de regering verleend worden bij artikel 2, § 1, van de ordonnantie van 19 maart 2020 'om bijzondere machten toe te kennen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19'.

BIJZONDERE OPMERKING

DISPOSITIEF

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 14 van de ordonnantie van 21 december 2012 'tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest' dient in de Franse tekst het woord "rembourser" vervangen te worden door het woord "restituer".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET