



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.177/2
du 27 avril 2020

advies 67.177/2
van 27 april 2020

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant les arrêtés
ministériels du 31 janvier 2008
et du 28 février 2008 fixant la
liste des titres de formation de
médecin, médecin spécialiste,
dentiste, dentiste spécialiste,
sage-femme, pharmacien et
infirmier responsable des soins
généraux délivrés par les États
membres de l'Union
européenne'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van de
ministeriële besluiten van
31 januari 2008 en
28 februari 2008 tot
vaststelling van de lijst van
opleidingstitels van arts,
geneesheer-specialist, tandarts,
tandarts-specialist,
verloskundige, apotheker en
verantwoordelijk algemeen
ziekenverpleger afgeleverd
door de lidstaten van de
Europese Unie'

Le 27 mars 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant les arrêtés ministériels du 31 janvier 2008 et du 28 février 2008 fixant la liste des titres de formation de médecin, médecin spécialiste, dentiste, dentiste spécialiste, sage-femme, pharmacien et infirmier responsable des soins généraux délivrés par les États membres de l'Union européenne'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 avril 2020. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 avril 2020.

*

Op 27 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van de ministeriële besluiten van 31 januari 2008 en 28 februari 2008 tot vaststelling van de lijst van opleidingstitels van arts, geneesheer-specialist, tandarts, tandarts-specialist, verloskundige, apotheker en verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger afgeleverd door de lidstaten van de Europese Unie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 april 2020. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 april 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

PORTÉE DU PROJET ET FONDEMENT JURIDIQUE

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à assurer, pour répondre aux griefs de la Commission européenne¹, la transposition complète, dans les limites des compétences dévolues à l'autorité fédérale et relevant du ministre de la Santé publique, de la directive n° 2005/36/CE 'relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles', telle que modifiée par la directive 2013/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 'modifiant la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et le règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur (« règlement IMI »).

Le fondement juridique à cet effet est procuré par l'article 106, § 1^{er}, de la loi 'relative à l'exercice des professions des soins de santé', coordonnée le 10 mai 2015.

Parallèlement, un projet d'arrêté royal est également soumis à la section de législation par la Ministre de la Santé publique. Il s'agit du projet d'arrêté royal 'modifiant la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, coordonnée le 10 mai 2015, en vue de transposer la Directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et la Directive 2013/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 20 novembre 2013 modifiant la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et le règlement (UE) n° 1024/2012 concernant la coopération administrative par l'intermédiaire du système d'information du marché intérieur (« règlement IMI »)', à propos duquel l'avis n° 67.176/2 est donné ce jour.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 10, c'est le 1^o de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnés le 12 janvier 1973, qu'il y a lieu de viser.

La date de l'avis, à savoir le 27 avril 2020, sera par ailleurs mentionnée.

¹ Voir la « Mise en demeure – Infraction n° 2018/2283 » et l'« Avis motivé – Infraction n° 2018/2162 » adressés par la Commission européenne au Royaume de Belgique.

DISPOSITIF

Article 5

Dans la version néerlandaise de l'article 13/1 en projet, les mots « geneesheer-specialist » seront systématiquement remplacés par les mots « arts-specialist », par souci de cohérence avec l'article 4 du projet.

Article 8

Le nouvel article 11/1 en projet entend transposer l'article 37, paragraphe 3, de la directive n° 2005/36/CE et reproduit dès lors les termes « les États membres reconnaissent ». Il convient toutefois d'adapter l'article 11/1 en projet afin de tenir compte du fait qu'il est appliqué par un État membre particulier, à savoir la Belgique.

On écrira par conséquent la disposition comme suit :

« Art. 11/1. Les titres de formation de praticien de l'art dentaire sont reconnus conformément [...] ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP EN RECHTSGROND

Het ontwerp van ministerieel besluit dat om advies voorgelegd is, strekt ertoe om, binnen de grenzen van de aan de federale overheid toegewezen bevoegdheden die onder de minister van Volksgezondheid ressorteren, te zorgen voor de volledige omzetting van richtlijn 2005/36/EG ‘betreffende de erkenning van beroepskwalificaties’ zoals die gewijzigd is bij richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 ‘tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt („de IMI-verordening”)’ teneinde tegemoet te komen aan de grieven van de Europese Commissie.¹

De rechtsgrond daartoe wordt ontleend aan artikel 106, § 1, van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Tegelijkertijd is door de minister van Volksgezondheid ook een ontwerp van koninklijk besluit om advies voorgelegd aan de afdeling Wetgeving. Dat ontwerp is het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, teneinde Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en de Richtlijn 2013/55/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) om te zetten’, waarover vandaag advies 67.176/2 gegeven is.

¹ Zie de “Ingebrekestelling – Inbreukprocedure nr. 2018/2283” en het “Met redenen omkleed advies – Inbreukprocedure nr. 2018/2162” van de Europese Commissie gericht aan het Koninkrijk België.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tiende lid moet verwezen worden naar de bepaling onder 1° van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Daarenboven moet de datum waarop het advies gegeven is, namelijk 27 april 2020, vermeld worden.

DISPOSITIEF

Artikel 5

Ter wille van de samenhang met artikel 4 van het ontwerp, moet in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 13/1 het woord “geneesheer-specialist” telkens vervangen worden door het woord “arts-specialist”.

Artikel 8

Het ontworpen nieuw artikel 11/1 strekt tot de omzetting van artikel 37, lid 3, van richtlijn 2005/36/EG en daarin worden bijgevolg de woorden “de lidstaten (...) erkennen” herhaald. Het ontworpen artikel 11/1 dient evenwel aldus aangepast te worden dat duidelijk wordt dat het toegepast wordt door één lidstaat in het bijzonder, namelijk België.

De bepaling moet bijgevolg gesteld worden als volgt:

“Art. 11/1. De opleidingstitels van beoefenaren der tandheelkunde worden overeenkomstig artikel 106 van de voornoemde gecoördineerde wet van 10 mei 2015 erkend in gevallen (...)”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT