

Avant-projet d'ordonnance organique de la gestion des intérêts matériels des communautés culturelles locales.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des fabriques d'Eglises, et des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes ;

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des fabriques d'Eglises, et des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes, est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Chapitre I. Généralités.

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2. Pour l'application de la présente ordonnance on entend par :

1° Communauté culturelle: le culte reconnu par l'Autorité fédérale.

2° Organe représentatif: la personne physique ou morale reconnue par l'Autorité fédérale comme l'organe représentatif d'une communauté culturelle.

3° Communauté locale: l'ensemble des membres d'une communauté culturelle locale.

4° Etablissement: l'établissement chargé de la gestion des intérêts matériels d'une communauté locale, dont le Gouvernement a autorisé la création.

5° L'association d'établissements: l'association de minimum trois établissements autorisée par le Gouvernement.

6° Le Ministre desservant: la personne dont le traitement est pris en charge par le SPF Justice au sein d'une communauté locale.

7° La déchéance: l'acte par lequel le Gouvernement constate qu'un établissement perd son droit à l'intervention visée à l'article 30.

8° le retrait de reconnaissance: l'acte par lequel le Gouvernement retire la reconnaissance d'une

Voorontwerp van organieke ordonnantie betreffende het beheer van de materiële belangen van de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met de Kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met de Kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erediensten, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Hoofdstuk I. Algemeen.

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Art. 2. Voor de toepassing van dit besluit verstaat men onder:

1° Levensbeschouwelijke gemeenschap: de door de federale overheid erkende eredienst.

2° Representatief orgaan: de door de federale overheid als representatief orgaan van een levensbeschouwelijke gemeenschap erkende natuurlijke of rechtspersoon.

3° Plaatselijke gemeenschap: alle leden van een plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap.

4° Instelling: de instelling die belast is met het beheer van de materiële belangen van een plaatselijke gemeenschap waarvan de regering de oprichting toegelaten heeft.

5° De vereniging van instellingen: de vereniging van minstens drie door de regering toegelaten instellingen.

6° De bedienaar: de persoon binnen een lokale gemeenschap van wie het loon door de FOD Justitie ten laste wordt genomen.

7° De ontzetting: de akte waarin de regering vaststelt dat een instelling haar recht op de in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming verliest.

8° De intrekking van erkenning: de akte waarmee de regering de erkenning van een plaatselijke

communauté locale après avoir constaté qu'elle ne remplit plus les critères de reconnaissance.

9° le bâtiment emblématique : le bâtiment considéré par l'organe représentatif comme emblématique de la communauté culturelle.

Chapitre II. Organisation et fonctionnement des établissements chargés de la gestion des intérêts matériels des communautés locales reconnues.

Section 1. De l'enregistrement et de la reconnaissance des communautés locales.

Art. 3. §1^{er}. L'organe représentatif fournit chaque année au Gouvernement, avant le 31 janvier, la liste des communautés locales affiliées, reconnues et non reconnues. Le Gouvernement enregistre les communautés locales non encore reconnues. La transmission électronique est permise selon les modalités déterminées par le Gouvernement. La liste mentionne pour chaque communauté locale :

1° Le nom en français et en néerlandais de la communauté.

2° l'adresse du bâtiment où s'exerce le culte, ainsi que l'adresse de toute autre infrastructure utilisée par la communauté locale ;

3° les données d'identité des personnes habilitées par la communauté locale à la représenter ;

4° les données d'identité de toute personne en charge de l'exercice du culte ;

5° le statut juridique que la communauté locale a adopté et, le cas échéant, son numéro d'entreprise ;

6° l'adresse de son siège social ;

7° pour les communautés locales reconnues, le nom des membres du conseil d'administration de l'établissement de la communauté ;

8° le nombre de membres que compte la communauté.

§2. À leur demande, le Gouvernement peut également enregistrer, à des fins de connaissance territoriale :

1° une communauté locale non inscrite auprès d'un organe représentatif ;

2° Sauf avis ou recommandation contraire émis par le Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles conformément à l'article 7 de la loi du 2 juin 1998 « portant création d'un Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles et d'une Cellule administrative de Coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles », une communauté locale qui n'est pas affiliée à une communauté culturelle reconnue par l'Autorité fédérale ;

3° une communauté locale qui offre une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle ;

gemeenschap intrekt na vastgesteld te hebben dat ze niet langer voldoet aan de erkenningscriteria.

9° Het emblematisch gebouw: het gebouw dat door het representatief orgaan wordt beschouwd als emblematisch voor de levensbeschouwelijke gemeenschap.

Hoofdstuk II. Organisatie en werking van de instellingen belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke gemeenschappen.

Deel 1. De registratie en de erkenning van de plaatselijke gemeenschappen.

Art. 3. §1. Het representatief orgaan bezorgt de regering elk jaar, vóór 31 januari, de lijst van de al dan niet erkende aangesloten plaatselijke gemeenschappen. De regering registreert de nog niet erkende plaatselijke gemeenschappen. De elektronische overdracht is toegelaten volgens de door de regering bepaalde modaliteiten. Voor elke plaatselijke gemeenschap vermeldt de lijst:

1° De benaming in het Frans en in het Nederlands van de gemeenschap;

2° het adres van het gebouw waarin de eredienst uitgeoefend wordt, alsook het adres van iedere andere infrastructuur die de plaatselijke gemeenschap gebruikt;

3° de identiteitsgegevens van de door de plaatselijke gemeenschap gemachtigde personen om haar te vertegenwoordigen;

4° de identiteitsgegevens van iedere persoon die belast is met de uitoefening van de eredienst;

5° de rechtsvorm die de plaatselijke gemeenschap aangenomen heeft en, indien van toepassing, haar ondernemingsnummer;

6° het adres van haar maatschappelijke zetel;

7° voor de erkende plaatselijke gemeenschappen: de naam van de leden van de raad van bestuur van de instelling van de gemeenschap;

8° het aantal leden van de gemeenschap.

§ 2. Op hun verzoek kan de Regering ook de volgende gemeenschappen en groepen registreren ten behoeve van territoriale kennis:

1° een plaatselijke gemeenschap die niet is ingeschreven bij een representatief orgaan;

2° behoudens andersluidend advies of andersluidende aanbeveling uitgebracht door het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties overeenkomstig artikel 7 van de wet van 2 juni 1998 "houdende oprichting van een Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties en van een Administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties", een plaatselijke gemeenschap die niet bij een door de federale overheid erkende levensbeschouwelijke gemeenschap is aangesloten;

3° een plaatselijke gemeenschap die morele bijstand biedt volgens een niet-confessionele filosofische opvatting;

§3. Les communautés locales qui sollicitent leur enregistrement conformément au §2 fournissent au Gouvernement les renseignements visés au §1^{er}.

Art. 4. Le Gouvernement reconnaît les communautés locales sur la proposition de l'organe représentatif. Le Gouvernement détermine le contenu du dossier qui accompagne les demandes de reconnaissance. Le Gouvernement motive sa décision au regard des éléments suivants :

1° la communauté locale figure sur la liste visée à l'article 3, §1^{er} depuis au moins trois ans ;

2° la communauté locale a remis un budget prévisionnel et une clôture de compte conformément aux articles 31 à 37 pour un même exercice ;

3° la communauté locale compte un nombre de membres supérieur à 200, l'organe représentatif communique le nombre de membres de la communauté ;

4° l'avis du collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle se trouve le bâtiment affecté à l'exercice du culte. Si cet avis n'est pas rendu dans un délai de 4 mois à partir de la saisine par le Gouvernement, il est réputé favorable ;

5° le bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte répond aux normes de sécurité et à la législation urbanistique en vigueur ;

6° le bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte est situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

7° le siège social de la communauté est situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

8° la communauté locale a rendu une déclaration écrite par laquelle elle s'engage à appliquer correctement la législation sur l'emploi des langues en matière administrative ;

9° la communauté locale a fourni une note explicative qui décrit son impact social au travers notamment de son historique, des actions entreprises et du nombre de ses membres ;

10° la communauté locale a rendu une déclaration écrite par laquelle elle s'engage à exclure de son conseil d'administration tout individu qui agirait ou inciterait à agir en violation de la Constitution et des lois du peuple belge et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ainsi qu'à exclure toute activité ou littérature constituant une violation de ces normes ;

11° le Ministre de la Justice a rendu un avis favorable, conformément à l'article 3, §1^{er} de l'accord de coopération du 2 juillet 2008 « modifiant l'accord de coopération du 27 mai 2004 entre l'Autorité fédérale, la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus ».

§3. De plaatselijke gemeenschappen die hun registratie vragen overeenkomstig §2 bezorgen de regering de in §1 bedoelde inlichtingen.

Art. 4. De regering erkent de plaatselijke gemeenschappen op voordracht van het representatief orgaan. De regering bepaalt de inhoud van het dossier dat de erkenningsaanvragen begeleidt. De regering motiveert haar beslissing in het licht van volgende elementen:

1° de plaatselijke gemeenschap staat al minstens drie jaar op de in artikel 3, §1 bedoelde lijst;

2° de plaatselijke gemeenschap heeft een begrotingsraming en een rekeningafsluiting ingediend overeenkomstig de artikelen 31 tot 37 voor een zelfde boekjaar;

3° de plaatselijke gemeenschap telt een aantal leden dat groter is dan 200, het representatief orgaan deelt het aantal leden van de gemeenschap mee;

4° het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grondgebied het gebouw staat waarin de eredienst uitgeoefend wordt. Als dat advies niet gegeven is binnen een termijn van vier maanden vanaf de ahangigmaking door de regering wordt het geacht gunstig te zijn;

5° het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, voldoet aan de geldende veiligheidsnormen en stedenbouwkundige wetgeving;

6° het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, is op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen;

7° de maatschappelijke zetel van de gemeenschap is op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen;

8° de plaatselijke gemeenschap heeft een schriftelijke verklaring ingediend waarin ze zich ertoe verbindt de wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken correct toe te passen;

9° de plaatselijke gemeenschap heeft een verklarende nota ingediend die haar maatschappelijke impact beschrijft via onder andere haar geschiedenis, de ondernomen acties en het aantal leden;

10° de plaatselijke gemeenschap heeft een schriftelijke verklaring ingediend waarin ze zich ertoe verbindt elk individu dat zou handelen of ertoe zou aanzetten te handelen in strijd met de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, uit haar raad van bestuur te verwijderen, alsook elke activiteit of elk geschrift dat indruist tegen deze normen uit te sluiten.

11° de minister van justitie heeft een gunstig advies uitgebracht overeenkomstig artikel 3, §1 van het samenwerkingsakkoord van 2 juli 2008 "tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2004 tussen de Federale Overheid, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der

12° la communauté locale s'engage à confier, à titre principal, l'exercice du culte à un ministre desservant dont le traitement est pris en charge par l'Autorité fédérale. Si ce ministre desservant est un primo-arrivant issu d'un pays non-membre de l'Union européenne, la communauté s'engage en outre à ce qu'il suive une formation destinée à faciliter son intégration en Belgique. Le Gouvernement détermine l'opérateur et le contenu de cette formation ;

13° la communauté locale a proposé une dénomination en français et en néerlandais pour l'établissement

Art. 5. §1^{er}. Le Gouvernement peut retirer la reconnaissance d'une communauté locale lorsque :

1° il constate que l'une des conditions prévues à l'article 4 n'est plus remplie ou que l'un des engagements prévus au même article n'est pas respecté et que la régularisation ne s'avère pas possible ;

2° la déchéance de l'établissement est constatée conformément à l'article 35 pendant trois exercices consécutifs ;

3° une libéralité a été acceptée sans respecter la procédure prévue à l'article 52.

§2. L'organe représentatif est informé de toute procédure de retrait. Il dispose d'un délai de quarante jours pour informer le Gouvernement de la destination à apporter au patrimoine de l'établissement.

Section 2. De l'établissement chargé de la gestion des intérêts matériels des communautés locales reconnues et de ses compétences.

Art. 6. §1^{er}. Le Gouvernement, sur la proposition de l'organe représentatif, autorise la création d'un établissement. L'organe représentatif communique la dénomination de l'établissement en français et en néerlandais.

§2. L'établissement est un organisme public doté de la personnalité juridique. Il est géré par un conseil d'administration.

Art. 7. L'établissement est chargé d'assurer à la communauté locale reconnue les conditions matérielles nécessaires à l'exercice du culte. L'établissement est chargé de l'entretien et de la conservation du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ainsi que de la gestion de ses biens et moyens financiers.

Section 3. Du conseil d'administration de l'établissement.

Art. 8. §1^{er}. Le conseil d'administration se compose d'au moins cinq membres, dont maximum deux tiers

erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten”;

12° de plaatselijke gemeenschap verbindt zich ertoe de uitoefening van de eredienst in hoofdberoep aan een bedienaar toe te vertrouwen van wie de wedde door de federale overheid ten laste genomen wordt. Indien deze bedienaar een nieuwkomer is uit een land dat geen lid is van de Europese Unie, verbindt de gemeenschap zich ook ertoe deze persoon een opleiding te laten volgen teneinde zijn/haar integratie in België te vergemakkelijken. De Regering bepaalt de instantie die de opleiding zal geven en de inhoud ervan.

13° de plaatselijke gemeenschap heeft een benaming in het Frans en in het Nederlands voorgesteld voor de instelling.

Art. 5. §1. De Regering mag de erkenning van een plaatselijke gemeenschap intrekken wanneer:

1° ze vaststelt dat een van in artikel 4 bedoelde voorwaarden niet langer vervuld wordt of dat een van in datzelfde artikel bedoelde verbintenissen niet nageleefd wordt en dat een regularisatie niet mogelijk blijkt;

2° de ontzetting van de instelling overeenkomstig artikel 35 gedurende drie opeenvolgende dienstjaren vastgesteld wordt;

3° een gift aangenomen werd zonder daarbij de door artikel 52 voorgeschreven procedure te eerbiedigen.

§2 Het representatief orgaan wordt geïnformeerd van iedere intrekingsprocedure. Het beschikt over een termijn van veertig dagen om de Regering te informeren over de bestemming van het vermogen van de instelling.

Deel 2. De instelling belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke gemeenschappen en haar bevoegdheden.

Art. 6. §1. De regering geeft, op voordracht van het representatief orgaan, toestemming voor de oprichting van een instelling. Het representatief orgaan deelt de naam van de instelling mee in het Nederlands en in het Frans.

§2. De instelling is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. Zij wordt beheerd door een raad van bestuur.

Art. 7. De instelling moet de erkende plaatselijke gemeenschap de materiële omstandigheden bezorgen die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst. De instelling is belast met het onderhoud en de bewaring van het gebouw of gedeelte van een gebouw dat bestemd is voor de uitoefening van de eredienst en met het beheer van haar goederen en financiële middelen.

Deel 3. De raad van bestuur van de instelling.

Art. 8. §1. De raad van bestuur is samengesteld uit minstens vijf leden, van wie hoogstens twee derde van

de même sexe. Le calcul visant à assurer la représentation du tiers le moins nombreux est effectué en arrondissant le résultat à l'unité supérieure. Ses membres sont élus, ou désignés par l'organe représentatif.

Le conseil d'administration de l'établissement est renouvelé tous les cinq ans.

Dans les deux mois suivant la date de fin de leur mandat, les membres sortants sont remplacés. Les membres sortants peuvent être réélus ou redésignés.

§ 2. Lorsqu'un membre doit être remplacé en cours de mandat, le remplaçant poursuit le mandat initial. La vacance ne peut excéder deux mois.

Faute de remplacement dans le délai fixé, les membres remplaçants sont désignés d'office par l'organe représentatif reconnu, sur la proposition du président du conseil d'administration de l'établissement ou, en cas de circonstances exceptionnelles, en faisant son propre choix.

Art 9. §1^{er}. Pour élire les membres du conseil d'administration de l'établissement, il faut :

- être membre de la communauté;
- avoir atteint l'âge de dix-huit ans accomplis.

Ces conditions doivent être réunies le jour des élections.

§2. Ne peuvent être membres d'un conseil d'administration de l'établissement :

- 1° les conjoints, les cohabitants ainsi que les parents ou alliés jusqu'au troisième degré;
- 2° toute personne qui reçoit une rémunération ou une allocation de la communauté locale;
- 3° les membres du parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° les Ministres et Secrétaires d'Etat de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 5° les bourgmestres et échevins, les conseillers communaux, les présidents et membres des Bureaux permanents de CPAS et les conseillers de CPAS ;
- 6° le ministre desservant de la communauté. Celui-ci pourra néanmoins assister, avec voix consultative, aux réunions du conseil d'administration.

Art. 10. Lorsque les membres du conseil d'administration de l'établissement sont désignés par scrutin, l'organe représentatif en fixe les modalités, en assure le déroulement et, le cas échéant, statue au sujet des contestations.

Art. 11. §1^{er}. Toute modification de la composition du conseil d'administration de l'établissement est communiquée sans délai à l'organe représentatif et au Gouvernement.

§2. L'organe représentatif prend toute mesure utile lorsqu'il constate que les membres du conseil d'administration de l'établissement ne sont ni désignés ni élus conformément aux articles 8 à 10.

Art. 12. L'organe représentatif, la communauté locale et le conseil d'administration de l'établissement veillent, lors de l'élection ou de la désignation de

hetzelfde geslacht mag zijn. Bij het berekenen van de vertegenwoordiging van het minst talrijke derde wordt het resultaat afgerond naar de hogere eenheid. De leden worden verkozen of aangewezen door het representatief orgaan.

De raad van bestuur van de instelling wordt om de vijf jaar hernieuwd.

Binnen twee maanden na de einddatum van hun mandaat worden de uittredende leden vervangen. De uittredende leden kunnen herverkozen of opnieuw aangewezen worden.

§2. Wanneer een lid tijdens zijn mandaat vervangen moet worden, zet de plaatsvervanger het oorspronkelijke mandaat voort. Het mandaat mag niet langer dan twee maanden vacant blijven.

Bij gebrek aan vervanging binnen de vastgestelde termijn wijst het erkende representatief orgaan de plaatsvervangende leden ambtshalve aan, op voorstel van de voorzitter van de raad van bestuur van de instelling of, in uitzonderlijke omstandigheden, maakt het zelf een keuze.

Art. 9. §1. Om de leden van de raad van bestuur te verkiezen, moet men:

- lid van de gemeenschap zijn ;
- de volle leeftijd van achttien jaar bereikt hebben.

Deze voorwaarden moeten vervuld zijn op de dag van de verkiezingen.

§2. Mogen geen lid worden van de raad van bestuur van de instelling:

- 1° de echtgenoten, de samenwonenden en de familieleden of verwanten tot in de derde graad;
- 2° elke persoon die een vergoeding of een toelage ontvangt van de plaatselijke gemeenschap;
- 3° de leden van het Brussels Hoofdstedelijk parlement;
- 4° de ministers en staatssecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 5° de burgemeesters en schepenen, de gemeenteraadsleden, de voorzitters en leden van de vaste bureaus van de OCMW's en de OCMW-raadsleden;
- 6° de bedienaar van de gemeenschap. Deze kan echter met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur.

Art. 10. Wanneer de leden van de raad van bestuur van de instelling bij stemming aangewezen worden, bepaalt het representatief orgaan er de nadere regels van, zorgt het voor de uitvoering van de stemming en beslist het desgevallend over mogelijke betwistingen.

Art. 11. §1 Elke wijziging in de samenstelling van de raad van bestuur van de instelling wordt onverwijld aan het representatief orgaan en aan de regering meegedeeld.

§2. Het representatief orgaan neemt alle nuttige maatregelen wanneer het vaststelt dat de leden van de raad van bestuur van de instelling niet conform de artikelen 9 tot 11 aangewezen of verkozen zijn.

Art. 12. Het representatief orgaan, de plaatselijke gemeenschap en de raad van bestuur van de instelling zorgen er bij de verkiezing of de aanwijzing van

nouveaux membres du conseil d'administration, à une transmission du savoir suffisante pour permettre au nouveau conseil d'administration d'assurer sa gestion de manière efficace.

Art. 13. Le conseil d'administration de l'établissement désigne en son sein un président, un secrétaire et un trésorier.

Art. 14. Dans l'exercice de leur fonction, le secrétaire et le trésorier sont responsables vis-à-vis du conseil d'administration de l'établissement qui peut toujours les interpeller sur l'exercice de leur fonction.

Art. 15. Le secrétaire est chargé en particulier de la rédaction du procès-verbal des réunions du conseil d'administration de l'établissement ainsi que de la tenue des archives.

Art. 16. Le trésorier, sous la surveillance du conseil d'administration de l'établissement, est chargé des missions suivantes :

- 1° la perception des fonds qui reviennent à l'établissement ;
- 2° le règlement des dépenses ;
- 3° la tenue de la comptabilité de l'établissement ;
- 4° la rédaction du projet de budget annuel et du plan financier pluriannuel ;
- 5° la rédaction du projet de compte annuel ;
- 6° la rédaction de son compte de fin de gestion.

Art. 17. L'établissement est représenté par le président et le secrétaire de son conseil d'administration dans tous les actes judiciaires et extrajudiciaires.

Art. 18. Le président et le secrétaire, agissant conjointement, sont chargés de l'exécution des décisions du conseil d'administration de l'établissement.

Art. 19. Les publications, les actes et le courrier de l'établissement sont signés par le président et contresignés par le secrétaire.

Art. 20. Le conseil d'administration de l'établissement se réunit autant de fois que le requièrent les matières relevant de sa compétence, et au moins une fois par trimestre. Il peut inviter le ministre desservant qui exerce sa fonction au sein de la communauté locale reconnue et dont le traitement est pris en charge par le Ministre de la Justice. Le ministre desservant siège avec voix consultative.

Art. 21. Le conseil d'administration de l'établissement est convoqué par le président. La convocation mentionne le lieu, la date, l'heure et l'ordre du jour. Le président convoque le conseil d'administration de l'établissement par courrier postal ou électronique au moins cinq jours calendrier avant la date de la réunion.

Art. 22. L'organe représentatif peut convoquer un conseil d'administration extraordinaire et en fixer l'ordre du jour.

Art. 23. Chaque membre du conseil d'administration de l'établissement peut ajouter des points à l'ordre du jour jusqu'à deux jours calendrier avant la date de la réunion.

nieuwe leden van de raad van bestuur voor dat er voldoende overdracht van kennis is om de nieuwe raad van bestuur de mogelijkheid te geven zijn beheer doeltreffend te laten verlopen.

Art. 13. De raad van bestuur wijst uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester aan.

Art. 14. In de uitoefening van hun functie zijn de secretaris en de penningmeester verantwoordelijk t.a.v. de raad van bestuur van de instelling die hen altijd opheldering kan vragen over de uitoefening van hun functie.

Art. 15. De secretaris is in het bijzonder belast met het opstellen van de notulen van de vergaderingen van de raad van bestuur van de instelling en met het bijhouden van de archieven.

Art. 16. De penningmeester is, onder toezicht van de raad van bestuur van de instelling, belast met de volgende opdrachten:

- 1° de inning van de fondsen die de instelling toekomen;
- 2° de regeling van de uitgaven;
- 3° het voeren van de boekhouding van de instelling;
- 4° het opmaken van het ontwerp van jaarbegroting en van het meerjarig financieel plan;
- 5° het opmaken van het ontwerp van jaarrekening;
- 6° het opmaken van de eindrekening.

Art. 17. De voorzitter en de secretaris van de raad van bestuur vertegenwoordigen de instelling in en buiten rechte.

Art. 18. De voorzitter en de secretaris, die gezamenlijk optreden, zijn belast met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur van de instelling.

Art. 19. De voorzitter ondertekent en de secretaris contrasigneert de publicaties, akten en briefwisseling van de instelling.

Art. 20. De raad van bestuur van de instelling vergadert telkens wanneer de materies die onder zijn bevoegdheid vallen het vereisen en minstens één keer per kwartaal. Hij kan de bedienaar uitnodigen die zijn functie bij de erkende plaatselijke gemeenschap uitoefent en van wie de wedde ten laste genomen wordt door de minister van Justitie. De bedienaar zetelt met raadgevende stem.

Art. 21. De voorzitter roept de raad van bestuur van de instelling samen. In de oproeping worden de plaats, de datum, het uur en de agenda vermeld. De voorzitter roept de raad van bestuur van de instelling minstens vijf kalenderdagen vóór de datum van de vergadering samen per brief of e-mail.

Art. 22. Het representatief orgaan mag een buitengewone raad van bestuur samenroepen en er de agenda van vastleggen.

Art. 23. Elk lid van de raad van bestuur van de instelling kan tot twee dagen vóór de datum van de vergadering punten toevoegen aan de agenda.

Art. 24. Le conseil d'administration de l'établissement ne peut délibérer valablement si la majorité des membres n'est pas présente. Cependant, après avoir été convoqué une première fois sans que le quorum ne soit atteint, le conseil d'administration de l'établissement peut valablement délibérer après une deuxième convocation, pour autant qu'au moins deux membres soient présents, et prendre des décisions sur les sujets qui figurent pour la deuxième fois sur l'ordre du jour.

Art. 25. Les décisions sont prises par la majorité des membres présents du conseil d'administration de l'établissement. En cas de parité des voix, la voix du président est prépondérante.

Art. 26. Il est interdit à chaque membre du conseil d'administration de l'établissement :

1° de participer à une délibération ou à un vote sur les matières qui le concernent personnellement ou en sa qualité de représentant ou dans lesquelles ses parents ou alliés jusqu'au troisième degré ont un intérêt personnel et direct ;

2° de fournir des prestations contre rémunération en tant qu'avocat ou notaire pour l'établissement ;

3° d'intervenir en qualité d'avocat ou de notaire dans les litiges pour la partie adverse de l'établissement ;

4° de participer directement ou indirectement à un contrat, une attribution de marché de travaux, fournitures ou services, la vente ou l'achat pour le compte de l'établissement. Cette interdiction s'applique également aux sociétés commerciales dont le membre du conseil d'administration de l'établissement est sociétaire, gérant, administrateur ou mandataire.

Art. 27. Chaque conseil d'administration de l'établissement établit un règlement d'ordre intérieur. Celui-ci est soumis dans les deux mois à l'approbation de l'organe représentatif reconnu, qui transmet à son tour, à titre d'information, un exemplaire du règlement approuvé au Gouvernement.

Chapitre III. De la gestion financière des établissements.

Section 1. Des recettes et des dépenses de l'établissement

Art. 28. Les recettes de l'établissement se composent notamment des éléments suivants :

1° les recettes découlant des biens dont l'établissement assume la gestion, et notamment :
a) les revenus générés par le bâtiment ou la partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ;
b) les revenus générés par les droits concédés sur tout ou partie du bâtiment affecté à l'exercice du culte.

2° la vente ou la location des biens mobiliers ou immobiliers du patrimoine privé de l'établissement ;

3° les donations, legs, fondations et dons manuels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte ;

4° les subventions et produits exceptionnels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour

Art. 24. De raad van bestuur van de instelling kan niet geldig beraadslagen als de meerderheid van de leden niet aanwezig is. Na een eerste keer samengeroepen te zijn zonder dat het quorum bereikt is, kan de raad van bestuur van de instelling echter geldig beraadslagen na een tweede oproeping, voor zover minstens twee leden aanwezig zijn en kan hij beslissingen nemen over onderwerpen die voor de tweede keer op de agenda voorkomen.

Art. 25. De beslissingen worden genomen bij meerderheid van de aanwezige leden van de raad van bestuur van de instelling. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Art. 26. Het is elk lid van de raad van bestuur van de instelling verboden:

1° deel te nemen aan een beraadslaging of stemming over materies die hem persoonlijk of in zijn hoedanigheid van vertegenwoordiger aanbelangen of waarin zijn familieleden of verwanten tot in de derde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben;

2° prestaties tegen vergoeding te leveren als advocaat of notaris voor de instelling;

3° tussen te komen als advocaat of notaris in geschillen voor de tegenpartij van de instelling;

4° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan een contract, de toewijzing van een overheidsopdracht voor werken, leveringen of diensten, de verkoop of aankoop voor rekening van de instelling. Dit verbod is ook van toepassing op de handelsvennootschappen waarvan het lid van de raad van bestuur van de instelling vennoot, zaakvoerder, beheerder of mandataris is.

Art. 27. Elke raad van bestuur van de instelling stelt een huishoudelijk reglement op dat binnen twee maanden voor goedkeuring voorgelegd wordt aan het erkende representatief orgaan dat op zijn beurt een exemplaar van het goedgekeurde reglement ter informatie aan de regering bezorgt.

Hoofdstuk III. Het financieel beheer van de instellingen.

Deel 1. De ontvangsten en uitgaven van de instelling.

Art. 28. De ontvangsten van de instelling zijn met name uit de volgende elementen samengesteld:

1° de ontvangsten die voortvloeien uit de goederen die door de instelling beheerd worden, en met name:
a) de inkomsten die gegenereerd worden door het gebouw of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is;
b) de inkomsten die gegenereerd worden door de verleende rechten op het geheel of een deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is.

2° de verkoop of de verhuring van roerende en onroerende goederen uit het privévermogen van de instelling;

3° de schenkingen, legaten, stichtingen en handgiften die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst;

l'exercice du culte ;

5° tous les autres revenus destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte, notamment le produit des collectes ;

6° l'intervention de la Région visée à l'article 30.

Art. 29. Les frais et dépenses que l'établissement doit prendre en charge sont :

1° les frais nécessaires à l'exercice du culte dans le bâtiment que l'établissement a affecté à cet effet ;

2° le remboursement des mensualités et autres charges de dette contractées afin d'acquérir ou de rénover le bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ;

3° les dépenses relatives à l'organisation des élections du conseil d'administration ;

4° l'entretien du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ;

5° la dépense relative au marché de service qui vise à établir le compte et le budget lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements visée à l'article 42. Cette dépense n'est pas obligatoire.

6° l'alimentation de fonds de réserve spécifiques dans les limites fixées par le Gouvernement.

7° les frais de personnel spécifique à chaque culte dans les limites fixées par le Gouvernement.

Art. 30. §1^{er}. Lorsque les recettes de l'établissement ne permettent pas de couvrir les dépenses ordinaires, le Gouvernement octroie une intervention égale à la différence.

L'intervention ne peut être supérieure à 30% des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

§2. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements telle que visée à l'article 42, l'intervention peut être supérieure à 30% des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt, sans dépasser 40% des mêmes dépenses.

§3. Lorsque l'établissement a en charge l'entretien d'un bâtiment déclaré emblématique par l'organe représentatif, conformément à l'article 56, l'intervention peut être supérieure à 30% des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt, sans dépasser 40% des mêmes dépenses.

Section 2. Du budget de l'établissement.

Art. 31. L'exercice financier de l'établissement débute le 1^{er} janvier ou à l'entrée en fonction du trésorier et

4° de subsides en d'uitzonderlijke opbrengsten die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst;

5° alle andere inkomsten die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst, met name de opbrengst van de geldinzamelingen;

6° de in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming van het Gewest.

Art. 29. De kosten en uitgaven die de instelling ten laste moet nemen, zijn:

1° de kosten die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst in het gebouw dat de instelling daarvoor bestemd heeft;

2° de terugbetaling van de maandelijkse afbetalingen en andere schuldenlasten die aangegaan werden om het gebouw of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is te kopen of te renoveren;

3° de uitgaven betreffende de organisatie van de verkiezingen van de raad van bestuur;

4° het onderhoud van het gebouw of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is;

5° de uitgave betreffende de overheidsopdracht die ertoe strekt de rekening en de begroting op te maken wanneer de vereniging toetreedt tot een in artikel 42 bedoelde vereniging van instellingen. Die uitgave is niet verplicht;

6° het spijzen van de specifieke reserve fondsen binnen de grenzen die vastgelegd werden door de regering;

7° de voor iedere eredienst specifieke personeelskosten binnen de grenzen die vastgelegd werden door de regering.

Art. 30. §1. Wanneer de ontvangsten van de instelling het niet toelaten de gewone uitgaven te dekken, kent de regering een tegemoetkoming toe die gelijk is aan het verschil.

De tegemoetkoming mag niet meer bedragen dan 30% van de gewone uitgaven buiten de leninglasten.

§2. Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen als bedoeld in artikel 42 mag de tegemoetkoming meer bedragen dan 30% van de gewone uitgaven buiten de leninglasten zonder evenwel meer te bedragen dan 40% van diezelfde uitgaven.

§3. Indien de instelling belast is met het onderhoud van een door het representatief orgaan emblematisch verklaard gebouw, kan de tegemoetkoming, in overeenstemming met artikel 56, hoger zijn dan 30 % van de gewone uitgaven zonder de leninglasten, waarbij de tegemoetkoming niet hoger mag liggen dan 40% van deze uitgaven.

Deel 2. De begroting van de instelling.

Art. 31. Het boekjaar van de instelling vangt aan op 1 januari of bij de indiensttreding van de

se termine le 31 décembre de la même année.

Art. 32. §1^{er}. Le conseil d'administration de l'établissement fixe annuellement le budget de l'établissement pour l'exercice suivant.

§2. Le Gouvernement arrête le modèle de budget. Le budget distingue les recettes et dépenses ordinaires des recettes et dépenses extraordinaires.

§3. Le budget est accompagné d'une projection pluriannuelle des recettes et dépenses sur une période de cinq ans qui débute l'année qui suit la mise en place du Conseil d'administration.

§4. Le Gouvernement arrête les règles budgétaires et comptables applicables aux établissements.

§5. Lorsque l'établissement n'adhère pas à une association d'établissements, le budget est transmis simultanément au Gouvernement et à l'organe représentatif avant le 1^{er} septembre. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement.

Lorsque l'établissement adhère à une association, le budget lui est transmis avant le 1^{er} septembre. L'association agrège les budgets des établissements adhérent. Elle transmet le budget agrégé simultanément au Gouvernement et à l'organe représentatif reconnu avant le 1^{er} octobre. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association.

§6. Le conseil d'administration de l'établissement peut, en cours d'exercice, apporter des modifications au budget. Les règles applicables au budget le sont également en ce qui concerne les modifications budgétaires. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, la modification ne peut se faire qu'après concertation avec les autres établissements adhérent. La concertation se constate par procès-verbal du conseil d'administration de l'association d'établissements.

Art. 33. L'organe représentatif approuve le budget de l'établissement ou de l'association d'établissements et le transmet au Gouvernement dans les quarante jours de sa réception.

L'organe représentatif peut modifier le budget dans les cas suivants :

- 1° lorsqu'il constate des erreurs manifestes ;
- 2° lorsque l'établissement a inscrit des dépenses sans rapport avec l'exercice du culte ;
- 3° lorsque le montant des interventions régionales dépasse le plafond prévu au plan pluriannuel ou à l'article 30;
- 4° lorsqu'il constate un manquement à la légalité ou une non observation de la réglementation.

Art. 34. §1^{er}. Le Gouvernement arrête définitivement le budget de l'établissement ou de l'association dans les quarante jours de la réception du budget approuvé par l'organe représentatif.

§2. Sauf erreur manifeste ou illégalité avérée, lorsque le plan pluriannuel annexé au budget ne comporte pas d'intervention financière visée à l'article 30, le Gouvernement ne modifie aucun article du budget.

penningmeester en loopt af op 31 december van hetzelfde jaar.

Art. 32. §1. De raad van bestuur van de instelling legt jaarlijks de begroting van de instelling vast voor het volgende boekjaar.

§2. De Regering stelt het model van de begroting vast. De begroting maakt het onderscheid tussen de gewone ontvangsten en uitgaven en de buitengewone ontvangsten en uitgaven.

§3. De begroting gaat gepaard met een meerjarenprojectie van de ontvangsten en uitgaven over een periode van vijf jaar die aanvangt in het jaar van de aanstelling van de raad van bestuur.

§4. De regering bepaalt de begrotings- en boekhoudkundige regels die van toepassing zijn op de instellingen.

§5. Wanneer de instelling niet toetreedt tot een vereniging van instellingen wordt de begroting gelijktijdig aan de regering en aan het representatief orgaan bezorgd vóór 1 september. Als dit niet gebeurt kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging wordt de begroting vóór 1 september aan de regering bezorgd. De vereniging voegt de begrotingen van de aangesloten instellingen samen. Ze bezorgt de gebundelde begroting gelijktijdig aan de regering en aan het representatief orgaan vóór 1 oktober. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen.

§6. De raad van bestuur van de instelling kan, in de loop van het boekjaar, wijzigingen aanbrengen aan de begroting. De regels die van toepassing zijn op de begroting zijn het ook op de begrotingswijzigingen. Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen kan de wijziging enkel plaatsvinden na overleg met de andere aangesloten instellingen. Het overleg wordt bevestigd door een proces-verbaal van de raad van bestuur van de vereniging van instellingen.

Art. 33. Het representatief orgaan keurt de begroting van de instelling of van de vereniging van instellingen goed en bezorgt ze binnen veertig dagen na ontvangst aan de regering.

Het representatief orgaan kan de begroting wijzigen in de volgende gevallen:

- 1° wanneer het manifeste fouten vaststelt;
- 2° wanneer de instelling uitgaven heeft ingeschreven die geen verband houden met de uitoefening van de eredienst;
- 3° wanneer het bedrag van de gewestelijke tegemoetkomingen het in het meerjarenplan of in artikel 30 bepaalde plafond overschrijdt;
- 4° wanneer het een inbreuk op de wettelijkheid of een niet-naleving van de regelgeving vaststelt.

Art. 34. §1. De regering legt de begroting van de instelling of van de vereniging definitief vast binnen veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde begroting.

§2. Behoudens manifeste fout of bewezen onwettigheid wijzigt de regering geen enkel artikel van de begroting wanneer het bij de begroting gevoegde meerjarenplan geen in artikel 30 bedoelde financiële

§3. Sauf erreur manifeste ou illégalité avérée, lorsque le budget prévoit une intervention financière visée à l'article 30, et que cette intervention était déjà prévue dans un plan pluriannuel annexé à un budget déjà approuvé, le Gouvernement ne modifie aucun article du budget.

§4. Lorsque le budget prévoit une intervention financière régionale qui n'était pas prévue dans le plan pluriannuel déjà approuvé, le Gouvernement procède à l'analyse du contenu des articles budgétaires. Il peut demander à l'organe représentatif des informations complémentaires.

Section 3. Du compte de l'établissement.

Art. 35. §1^{er}. Le conseil d'administration de l'établissement fixe annuellement le compte de l'année précédente selon le modèle arrêté par le Gouvernement.

Un inventaire des biens sur lesquels l'établissement dispose d'un droit réel est joint au compte. Le gouvernement arrête le modèle d'inventaire. Si l'établissement n'adhère pas à une association visée à l'article 42, le compte est transmis, avant le 10 avril, simultanément à l'organe représentatif et au Gouvernement. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement. Le Gouvernement peut réclamer la production de pièces justificatives dans le délai fixé à l'article 37, §1. L'établissement dispose d'un délai de 15 jours pour fournir les pièces au Gouvernement. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement.

§2. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, le compte est transmis avant le 10 avril à l'association. L'association agrège les comptes des établissements adhérents et transmet le compte agrégé simultanément à l'organe représentatif et au Gouvernement avant le 2 mai. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association. Le Gouvernement peut réclamer la production de pièces justificatives dans le délai fixé à l'article 37, §1. L'association dispose d'un délai de 20 jours pour fournir les pièces au Gouvernement. A défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association.

Art. 36. L'organe représentatif approuve le compte. Il peut :

- 1° l'approuver dans sa totalité et le renvoyer au Gouvernement dans les quarante jours de la réception ;
- 2° en corriger les erreurs manifestes,
- 3° demander des explications complémentaires à l'établissement ou à l'association d'établissements.

L'organe représentatif peut modifier le compte dans les cas suivants :

- 1° lorsqu'il constate des erreurs manifestes ;
- 2° lorsque l'établissement a inscrit des dépenses sans rapport avec l'exercice du culte ;
- 3° lorsqu'il constate un manquement à la légalité ou une non observation de la réglementation.

tegemoetkoming bevat.

§3. Behoudens manifeste fout of bewezen onwettigheid wijzigt de regering geen enkel artikel van de begroting wanneer de begroting voorziet in een in artikel 30 bedoelde financiële tegemoetkoming en wanneer die tegemoetkoming al gepland was in een bij een al goedgekeurde begroting gevoegd meerjarenplan.

§4. Wanneer de begroting voorziet in een gewestelijke financiële tegemoetkoming die niet gepland was in het al goedgekeurde meerjarenplan, analyseert de regering de inhoud van de begrotingsartikelen. Ze kan het representatief orgaan bijkomende informatie vragen.

Deel 3. De rekening van de instelling.

Art. 35. §1. De raad van bestuur van de instelling stelt jaarlijks de rekening van het voorafgaande jaar vast volgens het door de regering bepaalde model.

Een inventaris van de goederen waarop de instelling over een zakelijk recht beschikt, wordt bij de rekening gevoegd. De Regering stelt het model van inventaris vast. Als de instelling niet tot een vereniging bedoeld in artikel 42 toetreedt, wordt de rekening vóór 10 april gelijktijdig aan het representatief orgaan en de regering bezorgd. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken. De regering kan de voorlegging eisen van de bewijsstukken binnen de in artikel 37, § 1 bepaalde termijn. De instelling beschikt over een termijn van vijftien dagen om de regering de stukken te bezorgen. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken.

§2. Wanneer de instelling tot een vereniging van instellingen toetreedt, wordt de rekening vóór 10 april aan de vereniging bezorgd. De vereniging voegt de rekeningen van de aangesloten instellingen samen en bezorgt de gebundelde rekening gelijktijdig aan het representatief orgaan en aan de regering vóór 2 mei. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen. De regering kan de voorlegging eisen van de bewijsstukken binnen de in artikel 37, § 1 bepaalde termijn. De vereniging beschikt over een termijn van twintig dagen om de regering de stukken te bezorgen. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen.

Art. 36. Het representatief orgaan keurt de rekening goed. Het kan :

- 1° de rekening in haar geheel goedkeuren en ze binnen veertig dagen na ontvangst terug naar de regering sturen;
- 2° de manifeste fouten verbeteren;
- 3° bijkomende uitleg aan de instelling of aan de vereniging van instellingen vragen.

Het representatief orgaan kan de rekening wijzigen in de volgende gevallen :

- 1° wanneer het manifeste fouten vaststelt;
- 2° wanneer de instelling uitgaven heeft ingeschreven die geen verband houden met de uitoefening van de eredienst;
- 3° wanneer het een inbreuk op de wettelijkheid of een niet-naleving van de regelgeving vaststelt.

Art. 37. §1^{er}. Le Gouvernement arrête définitivement le compte dans les quarante jours de la réception du compte approuvé par l'organe représentatif.

§2. Lorsque le Gouvernement a réclamé des pièces justificatives dans le délai initial de 40 jours, il approuve le compte dans les quarante jours de leur réception.

Section 4. Du compte de fin de gestion du trésorier de l'établissement.

Art. 38. §1^{er}. Le trésorier démissionnaire de l'établissement ne cesse ses fonctions que lors de l'installation de son successeur.

Il dresse à ce moment un inventaire des documents, livres, mobilier, matériel et objets remis à son successeur. Cet inventaire est signé par les deux trésoriers qui en gardent chacun une expédition.

§2. En cas de décès, révocation, suspension du trésorier ou s'il se trouve dans l'impossibilité de dresser l'inventaire, toutes les mesures conservatoires requises sont prises et l'inventaire est dressé à l'intervention du conseil d'administration de l'établissement. Quand le remplaçant est désigné, cet inventaire lui est remis.

Art. 39. §1^{er}. Après l'inventaire, le compte de fin de gestion est dressé, signé et certifié exact par le trésorier sortant et accepté sous réserve par le trésorier entrant.

§2. En cas de retard ou de refus du trésorier sortant de remettre au successeur le compte de fin de gestion, le conseil d'administration de l'établissement le met en demeure de satisfaire à ses obligations.

Cette mise en demeure est faite par exploit d'huissier de justice qui fixe le délai d'exécution.

Si, à l'expiration de ce délai, la sommation est restée sans suite, le conseil d'administration de l'établissement dresse le compte de fin de gestion d'après les éléments en sa possession.

Les frais de sommation et d'expert sont imputés au compte de fin de gestion à charge du trésorier sortant.

Un exemplaire du compte est transmis au trésorier sortant, avec invitation à formuler ses observations dans les trente jours.

§3. En cas de décès ou de révocation du trésorier ou si le trésorier sortant se trouve dans l'impossibilité de dresser le compte de fin de gestion, le conseil d'administration de l'établissement le dresse.

Un exemplaire du compte est transmis au trésorier sortant ou à ses ayants cause, avec invitation à formuler leurs observations dans les trente jours.

Art. 40. Le compte de fin de gestion comprend :
1° le résultat du dernier compte annuel arrêté définitivement;
2° les opérations qui ne sont pas encore portées dans un compte annuel.

Art. 37. §1. De regering legt de rekening definitief vast binnen veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde rekening.

§2. Wanneer de regering bewijsstukken in de initiële termijn van veertig dagen gevraagd heeft, keurt ze de rekening goed binnen veertig dagen na ontvangst ervan.

Deel 4. De eindrekening van de penningmeester van de instelling.

Art. 38. §1. De ontslagnemende penningmeester blijft zijn dienst waarnemen tot aan de ambtsopneming van zijn opvolger.

Op dat ogenblik maakt hij een inventaris op van de documenten, boeken, het meubilair en de aan zijn opvolger overhandigde voorwerpen. Die inventaris wordt door beide penningmeesters ondertekend die er elk een exemplaar van bijhouden.

§2. Bij overlijden, afzetting of schorsing van de penningmeester, of wanneer hij zich in de onmogelijkheid bevindt om de eindrekening op te maken, worden alle vereiste bewarende maatregelen getroffen en wordt de inventaris opgemaakt door bemiddeling van de raad van bestuur van de instelling. Zodra de vervanger aangewezen is, wordt hem die inventaris ter hand gesteld.

Art. 39. §1. Na de inventaris wordt de eindrekening door de uittredende penningmeester opgesteld, ondertekend en voor echt verklaard en onder voorbehoud door de aantredende penningmeester aanvaard.

§2. Wanneer de uittredende penningmeester de eindafrekening te laat afgeeft of weigert af te geven aan de opvolger, maant de raad van bestuur van de instelling hem aan zijn verplichtingen na te komen.

Die aanmaning geschiedt bij
gerechtsdeurwaarderexploit dat de
uitvoeringstermijn vaststelt.

Is de aanmaning bij het verstrijken van die termijn zonder gevolg gebleven, dan maakt de raad van bestuur van de instelling de eindrekening op volgens de gegevens die in zijn bezit zijn.

De aanmanings- en expertisekosten worden in de eindrekening ten laste van de uittredende penningmeester aangerekend.

Een exemplaar van de rekening wordt de uittredende penningmeester ter hand gesteld, met verzoek zijn opmerkingen te formuleren binnen dertig dagen.

§3. Bij overlijden of afzetting van de penningmeester, of wanneer de uittredende penningmeester zich in de onmogelijkheid bevindt om de eindrekening op te maken, wordt ze door de raad van bestuur van de instelling opgemaakt.

Een exemplaar van de rekening wordt de uittredende penningmeester of zijn rechtverkrijgenden ter hand gesteld, met verzoek zijn opmerkingen te formuleren binnen dertig dagen.

Art. 40. De eindafrekening omvat:
1° de uitkomst van de laatste definitief vastgestelde jaarrekeningen;
2° de verrichtingen die nog niet in de jaarrekening zijn opgenomen.

Il mentionne que les fonds, valeurs, titres et documents comptables justificatifs ont été remis au trésorier entrant. L'inventaire des biens sur lesquels l'établissement dispose d'un droit réel est joint au compte de fin de gestion.
En cas de déficit de caisse, une créance du montant du déficit est ouverte en recettes à charge du trésorier.

Art. 41. Le conseil d'administration de l'établissement transmet le compte de fin de gestion, sans délai, au Gouvernement.

Chapitre 4. De l'association d'établissements.

Art. 42. Plusieurs établissements peuvent, sur décision de leurs conseils d'administration respectifs, demander de créer une association d'établissements. Un établissement, sur décision de son conseil d'administration peut demander d'adhérer à une association d'établissements existante.
Le Gouvernement, sur proposition de l'organe représentatif autorise la création d'une association d'établissements ou l'adhésion à une association d'établissements existante. L'association compte minimum trois établissements.

L'association est un organisme public doté de la personnalité juridique. L'association est gérée par un conseil d'administration.

Art. 43. Le conseil d'administration de l'établissement qui a été autorisé à créer une association ou à y adhérer nomme en son sein son représentant au conseil d'administration de l'association. Le conseil compte autant de membres que d'établissements qui adhèrent à l'association. Lorsqu'un conseil d'administration d'établissement est renouvelé, un nouveau représentant est nommé. Le représentant sortant peut être nommé à nouveau.

Art. 44. Le conseil d'administration de l'association d'établissement est l'organe de gestion de l'association.

Art. 45. Le conseil d'administration de l'association désigne en son sein un président, un secrétaire et un trésorier. Les rôles de président, de secrétaire et de trésorier ne sont pas cumulables.

Art. 46. §1^{er}. Le trésorier est chargé d'agrèger les budgets et les comptes des établissements qui adhèrent à l'association.

§2. Au cas où le budget agrégé, définitivement arrêté par le Gouvernement, montre une intervention visée à l'article 30, l'intervention est liquidée à l'association, chargée de rétrocéder à chaque établissement ce qui lui revient.

Art. 47. Les établissements membres d'une association peuvent déléguer tout ou partie de leurs attributions à l'association d'établissements. La délégation est constatée par convention entre les conseils d'administration. La délégation est identique pour tous les établissements membres d'une même association. Copie de la convention est transmise sans délai à l'organe représentatif et au Gouvernement.

Ze vermeldt dat de fondsen, waarden, effecten en boekhoudkundige stukken aan de aantredende penningmeester overhandigd werden. Een inventaris van de goederen waarop de instelling over een zakelijk recht beschikt, wordt bij de eindrekening gevoegd. Indien een kastekort wordt vastgesteld, wordt een vordering ten belope van het bedrag van het tekort geboekt in de ontvangsten ten laste van de penningmeester.

Art. 41. De raad van bestuur van de instelling bezorgt de eindrekening onverwijld aan de regering.

Hoofdstuk 4. De vereniging van instellingen.

Art. 42. Verschillende instellingen kunnen, op beslissing van hun respectieve raden van bestuur, vragen om een vereniging van instellingen op te richten. Op beslissing van haar raad van bestuur kan een instelling vragen om toe te treden tot een bestaande vereniging van instellingen.
De regering geeft, op voordracht van het representatief orgaan, toestemming voor de oprichting van een vereniging van instellingen of voor de toetreding tot een bestaande vereniging van instellingen. De vereniging telt minimaal drie instellingen.

De vereniging is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. De vereniging wordt beheerd door een raad van bestuur.

Art. 43. De raad van bestuur van de instelling die toelating gekregen heeft om een vereniging op te richten of tot een vereniging toe te treden, duidt zijn eigen vertegenwoordiger in de raad van bestuur van de vereniging aan. De raad telt evenveel leden als instellingen die tot de vereniging toetreden. Wanneer de raad van bestuur van een instelling hernieuwd wordt, wordt een nieuwe vertegenwoordiger benoemd. De uittredende vertegenwoordiger kan opnieuw benoemd worden.

Art. 44. De raad van bestuur van de vereniging van instellingen is het beheersorgaan van de vereniging.

Art. 45. De raad van bestuur van de vereniging wijst uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester aan. De functies van voorzitter, secretaris en penningmeester mogen niet gecumuleerd worden.

Art. 46. §1. De penningmeester moet de begrotingen en de rekeningen bundelen van de instellingen die tot de vereniging toetreden.

§ 2. Wanneer in de definitief door de regering vastgelegde begroting een in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming voorkomt, wordt de tegemoetkoming aan de vereniging betaald die aan elke instelling het haar toekomend deel moet doorstorten.

Art. 47. De instellingen die lid zijn van een vereniging kunnen hun bevoegdheden geheel of gedeeltelijk aan de vereniging van instellingen overdragen. De overdracht wordt in een overeenkomst tussen de raden van bestuur vastgelegd. De overdracht is dezelfde voor alle instellingen die lid zijn van eenzelfde vereniging. Er wordt onverwijld een kopie van de overeenkomst aan het representatief orgaan en aan de regering bezorgd.

Chapitre IV. De la tutelle administrative sur les actes et de la tutelle coercitive sur les Conseils d'administration.

Section 1. De l'information de l'autorité de tutelle.

Art. 48. Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association transmet au gouvernement et à son organe représentatif les actes mentionnés aux articles 32, 35, 52, 57, 59, 61 et 65 dans les vingt jours de la date où ils ont été pris.

Le Gouvernement détermine les actes des conseils d'administration, autres que les actes visés à l'alinéa précédent, qui doivent lui être transmis, et à l'organe représentatif, ainsi que les modalités relatives à cette transmission.

Art. 49. Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements transmet trimestriellement au Gouvernement et à l'organe représentatif la liste de tous les actes autres que ceux qui doivent être transmis en vertu de l'article 48. La liste comprend un bref exposé de ces actes. Dans les vingt jours de la réception de la liste, le Gouvernement et l'organe représentatif peuvent réclamer un acte qui y figure.

Art. 50. A l'exception de tout document qui comporte des données nominatives relatives aux membres de la communauté locale, le Gouvernement peut recueillir, y compris au siège de l'établissement, tous renseignements et éléments utiles.

Section 2. Gestion des délais

Art. 51. §1^{er}. Les arrêtés pris en exécution des articles 34 et 37, doivent être notifiés au conseil d'administration dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte approuvé par l'organe représentatif ou des pièces justificatives lorsqu'elles ont été réclamées dans le délai. Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai ne pouvant pas dépasser le délai initial. La décision de proroger le délai doit également être notifiée avant l'expiration du délai initial. Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

§2. Les arrêtés pris en exécution des articles 52 à 54, et 59 à 63, doivent être notifiés au conseil d'administration de l'établissement dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte.

§3. En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

1° le premier jour du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte en sa forme authentique ;

2° le jour de l'échéance est compté dans le délai;

3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit ou par voie électronique. Son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai. A défaut,

Hoofdstuk IV. Het administratief toezicht op de akten en het dwingend toezicht op de raden van bestuur.

Deel 1. De informatie van de toezichthoudende overheid.

Art. 48. De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging bezorgt de in artikel 32, 35, 52, 57, 59, 61 en 65 vermelde akten aan de regering en aan haar representatief orgaan binnen twintig dagen na de datum waarop ze zijn vastgesteld.

De regering bepaalt de andere akten van de raden van bestuur dan die bedoeld in het vorige alinea die haar en het representatief orgaan bezorgd moeten worden, evenals de manier waarop ze bezorgd moeten worden.

Art. 49. De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen bezorgt driemaandelijks aan de regering en aan het representatief orgaan alle andere akten dan die welke overeenkomstig artikel 48 verplicht moeten bezorgd worden. De lijst omvat een korte uiteenzetting van die akten. Binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst kan de regering een akte opvragen die erin voorkomt.

Art. 50. Met uitzondering van ieder document dat persoonsgegevens bevat betreffende de leden van de plaatselijke gemeenschap, kan de regering alle nuttige inlichtingen en elementen inwinnen, ook op de zetel van de inrichting.

Afdeling 2. Beheer van de termijnen

Art. 51. §1. De in uitvoering van de artikelen 34 en 37 genomen besluiten moeten binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde akte of van de bewijsstukken wanneer die binnen de termijn gevraagd werden aan de raad van bestuur meegedeeld worden. De regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die de oorspronkelijke termijn niet mag overschrijden. De beslissing om de termijn te verlengen moet ook meegedeeld worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn. Als die termijnen niet nageleefd worden, is de akte verondersteld goedgekeurd te zijn.

§2. De in uitvoering van de artikelen 52 tot 54 en 59 tot 63 genomen besluiten moeten binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte aan de raad van bestuur van de instelling meegedeeld worden.

§3. Wat de haar toegestane termijnen betreft, is de regering gebonden door de volgende regels:

1° de termijn begint te lopen de dag na de ontvangst van de akte in haar authentieke vorm;

2° de vervaldatum maakt deel uit van die termijn;

3° elk besluit van de regering moet schriftelijk of elektronisch meegedeeld worden. Op straffe van nietigheid moet de verzending ervan uiterlijk de dag

l'approbation ou l'autorisation est censée avoir été délivrée.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1er janvier, le lundi de Pâques, le 1er mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1er, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

§3. Le Gouvernement informe l'organe représentatif de chaque décision qu'il notifie au conseil d'administration de l'établissement.

Section 3. De la tutelle spéciale.

Art. 52. §1^{er}. Les opérations civiles, notamment les marchés publics d'un montant supérieur à 12.500 euros que le conseil d'administration de l'établissement effectue, et l'acceptation des libéralités d'un montant supérieur ou égal à 12.500 euros qui sont faites aux établissements sont transmises simultanément à l'Organe représentatif et au Gouvernement. L'organe représentatif transmet son avis au Gouvernement dans les quarante jours de la réception de l'acte. Passé le délai de quarante jours, l'avis de l'organe représentatif est réputé favorable. Le Gouvernement srt. Au cas où le gouvernement ne suit pas l'avis de l'organe représentatif, il en indique les raisons dans sa motivation. Le Gouvernement peut adapter ces montants.

§2. Les libéralités destinées à soutenir l'exercice du culte dans le bâtiment affecté à cet effet, doivent être faites au profit de l'établissement.

Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, les marchés publics sont soumis à l'accord du conseil d'administration de l'association.

§3. Lorsque le Gouvernement constate qu'une libéralité de plus de 12.500 euros, ou que plusieurs libéralités d'une même source dont le montant total au cours d'un exercice budgétaire dépasse 12.500 euros, a été acceptée sans respecter la procédure prévue au §1^{er}, il peut entamer la procédure de retrait de reconnaissance prévue à l'article 5.

Section 4. De la tutelle générale.

Art. 53. Le Gouvernement peut suspendre l'exécution de l'acte par lequel un conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

L'arrêté de suspension doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au Gouvernement.

Il est immédiatement notifié au Conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements, qui en prend connaissance sans délai, ainsi qu'à l'organe représentatif.

Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements dont l'acte est

van het verstrijken van de termijn plaatsvinden.

Als de vervaldag een zaterdag, een zondag of een feestdag is, wordt hij verschoven naar de eerstvolgende werkdag. Onder feestdagen worden de volgende dagen begrepen: 1 januari, paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december evenals de bij ordonnantie of besluit van de regering vastgelegde dagen.

§3. De regering licht het representatief orgaan in over elke beslissing die ze aan de raad van bestuur van de instelling meedeelt.

Deel 3. Het bijzondere toezicht.

Art. 52. §1. De civielrechtelijke handelingen, met name de overheidsopdrachten voor een bedrag van meer dan 12.500 euro die de raad van bestuur van de instelling uitvoert en de aanneming van giften voor een bedrag van 12.500 euro of meer die aan de instellingen gedaan worden, worden tegelijkertijd aan het representatief orgaan en aan de regering meegedeeld. Het representatief orgaan deelt zijn advies mee aan de Regering binnen veertig dagen na ontvangst van de handeling. Na verstrijken van deze termijn wordt het advies van het representatief orgaan gunstig geacht. Indien de Regering het advies van het representatief orgaan niet volgt, licht zij dit toe in haar motivering. De Regering kan de bedragen aanpassen.

§2. De giften bestemd voor het ondersteunen van de uitoefening van de eredienst in het daarvoor bestemde gebouw moeten gebeuren ten gunste van de instelling.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen zijn de overheidsopdrachten onderworpen aan het akkoord van de raad van bestuur van de vereniging.

§3. Indien de Regering vaststelt dat een gift van meer dan 12.500 euro, of meerdere giften van eenzelfde bron, waarvan het totale bedrag tijdens een boekjaar 12.500 euro overschrijdt, aanvaard werden zonder daarbij de in §1 voorgeschreven procedure te hebben nageleefd, kan de Regering een procedure van intrekking van de erkenning starten zoals bedoeld in artikel 5.

Deel 4. Het algemeen toezicht.

Art. 53. De Regering kan de uitvoering schorsen van de akte waarbij een raad van bestuur van een instelling zijn bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Het schorsingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat de akte bij de Regering is aangekomen.

Het wordt onmiddellijk aan de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen meegedeeld die er onmiddellijk kennis van neemt, alsook aan het representatief orgaan.

De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen waarvan de akte

régulièrement suspendu peut, dans les 40 jours de la réception de l'arrêté de suspension, le justifier ou le retirer. Passé ce délai, l'acte est considéré comme nul de plein droit.

La suspension est levée à l'expiration d'un délai de 40 jours à partir de la réception par le Gouvernement de l'acte par lequel le Conseil d'administration justifie l'acte suspendu.

Art. 54. Le Gouvernement peut annuler l'acte par lequel le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

L'arrêté d'annulation doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte du conseil d'administration de l'établissement ou de l'association au gouvernement ou de la réception au gouvernement de l'acte par lequel le conseil d'administration de l'établissement a justifié l'acte suspendu.

L'arrêté d'annulation est immédiatement notifié, au conseil d'administration de l'établissement ou de l'association et à l'organe représentatif reconnu.

Section 5. De la tutelle coercitive.

Art. 55. Le Gouvernement peut, après deux avertissements consécutifs constatés par la correspondance, avec copie à l'organe représentatif, charger un ou plusieurs commissaires de se transporter sur les lieux, aux frais personnels des membres du conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements en retard de satisfaire aux avertissements, à l'effet de recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à exécution les mesures prescrites par les lois, décrets, ordonnances, règlements généraux et arrêtés de l'Etat, des Communautés et des Régions.

L'envoi d'un ou de plusieurs commissaires est immédiatement communiqué par le Gouvernement à l'organe représentatif reconnu.

La rentrée des frais à charge des membres du Conseil d'administration de l'établissement ou de l'association est poursuivie comme en matière de contributions directes, par le receveur, après que le Gouvernement ait déclaré l'ordonnance exécutoire.

Chapitre V. De l'entretien des bâtiments affectés à l'exercice du culte.

Art. 56. L'organe représentatif peut choisir un bâtiment parmi ceux qui sont affectés à l'exercice du culte et le déclarer emblématique pour le culte qu'il représente.

Art. 57. Le conseil d'administration de l'établissement est chargé de veiller au bon entretien du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte. Il en garantit l'accès gratuitement. Il veille à son accessibilité par les personnes à mobilité réduite.

Art. 58. Lorsque l'état du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte nécessite des travaux d'investissement, pour autant que

régulièrement suspendu peut, dans les 40 jours de la réception de l'arrêté de suspension, le justifier ou le retirer. Passé ce délai, l'acte est considéré comme nul de plein droit.

La suspension est levée à l'expiration d'un délai de 40 jours à partir de la réception par le Gouvernement de l'acte par lequel le Conseil d'administration justifie l'acte suspendu.

Art. 54. De regering kan de akte schorsen waarbij de raad van bestuur van een instelling of van de vereniging van instellingen zijn bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat de akte van de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging bij de regering is aangekomen of nadat de akte waaruit blijkt dat de raad van bestuur van de instelling de geschorste akte rechtvaardigt heeft, bij de regering is aangekomen.

Het vernietigingsbesluit wordt onmiddellijk aan de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging en aan het erkende representatief orgaan meegedeeld.

Deel 5. Het dwingende toezicht.

Art. 55. Na twee opeenvolgende, uit de briefwisseling blijkende waarschuwingen, met kopie aan het representatief orgaan, kan de Regering één of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de leden van de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven, teneinde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, ordonnanties, algemene reglementen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Het sturen van één of meer commissarissen wordt door de regering onmiddellijk aan het erkende representatief orgaan meegedeeld.

De invordering van de kosten ten laste van de leden van de raad van bestuur van de instelling van de vereniging geschiedt, net als inzake directe belastingen, door de ontvanger, nadat de regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Hoofdstuk V. Het onderhoud van de voor de uitoefening van de eredienst bestemde gebouwen.

Art. 56. Het representatief orgaan mag een gebouw kiezen uit de gebouwen die bestemd zijn voor het uitoefenen van de eredienst en het als emblematisch verklaren voor de eredienst die het vertegenwoordigt.

Art. 57. De raad van bestuur van de instelling moet zorgen voor het goede onderhoud van het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is. Hij vrijwaart de gratis toegang tot dit gebouw en zorgt voor de toegankelijkheid ervan voor personen met beperkte mobiliteit.

Art. 58. Wanneer de staat van het gebouw of het gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is investeringswerken vereist,

l'établissement y dispose d'un droit réel, ou d'un droit d'usage conféré par les pouvoirs publics, le conseil d'administration de l'établissement en informe le Gouvernement et l'organe représentatif.

Le conseil d'administration de l'établissement joint à son courrier un plan de financement des investissements. Le plan peut notamment viser la réalisation du patrimoine mobilier ou immobilier privé. Le patrimoine mobilier nécessaire à l'exercice du culte ne peut être aliéné.

Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, l'accord du conseil d'administration de l'association est joint au courrier.

Art. 59. Le Gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à faire rédiger le cahier spécial des charges appelé à régir les travaux.

Art. 60. Le conseil d'administration de l'établissement transmet au Gouvernement la décision par laquelle il a adopté le cahier spécial des charges et choisi un mode de passation du marché.

Art. 61. Le Gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à publier le marché ou à consulter des prestataires. Le Gouvernement se réfère au plan financier destiné à financer l'investissement.

Art. 62. Le conseil d'administration de l'établissement transmet au Gouvernement la décision par laquelle il attribue le marché.

Art. 63. Le gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à notifier sa décision au prestataire qu'il a choisi.

Art. 64. Le gouvernement peut prévoir une intervention financière extraordinaire lorsque l'établissement ne dispose pas des moyens financiers suffisants pour couvrir l'entièreté de l'investissement autorisé.

Art. 65. Le conseil d'administration de l'établissement peut, après concertation, déléguer sa qualité de maître de l'ouvrage au Gouvernement.

Art. 66. Lorsqu'un bâtiment ou une partie de bâtiment est affecté à l'exercice du culte par plus d'une communauté culturelle locale reconnue, les établissements concernés conviennent des droits et devoirs de chacune. La convention est transmise aux organes représentatifs des communautés et au Gouvernement.

Art. 67. Le conseil d'administration dresse et tient à jour l'inventaire du patrimoine culturel mobilier de l'édifice de culte dont il a la charge. Par patrimoine culturel de l'édifice, on entend tous les objets religieux ou destinés à la pratique du culte communautaire ou individuel, les pièces d'orfèvrerie, le mobilier religieux, qu'il soit intégré ou non, les textiles, les tableaux et sculptures, les pierres tombales situées dans le lieu de culte, le matériel de procession et les vitraux.

Il procède au recollement annuel de cet inventaire.

voor zover de instelling er over een zakelijk recht beschikt of over een gebruiksrecht dat toegekend werd door de overheid, brengt de raad van bestuur van de instelling de regering en het representatief orgaan hiervan op de hoogte.

De raad van bestuur van de instelling voegt bij zijn brief een financieringsplan voor de investeringen. Het plan kan met name de tegeldemaking van het roerende of onroerende privépatrimonium beogen. Het voor de uitoefening van de eredienst vereiste roerende patrimonium mag niet overgedragen worden.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen wordt het akkoord van de raad van bestuur van de vereniging bij de brief gevoegd.

Art. 59. De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om het bestek te laten opmaken dat de werken zal moeten regelen.

Art. 60. De raad van bestuur van de instelling bezorgt de regering de beslissing waarmee hij het bestek goedkeurt en een gunningswijze voor de opdracht kiest.

Art. 61. De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om de opdracht bekend te maken of dienstverleners te raadplegen. De regering verwijst naar het financieel plan voor de financiering van de investering.

Art. 62. De raad van bestuur van de instelling bezorgt de regering de beslissing waarmee hij de opdracht toewijst.

Art. 63. De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om de opdracht bekend te maken aan de door hem gekozen dienstverlener.

Art. 64. De regering kan voorzien in een buitengewone financiële tegemoetkoming wanneer de instelling niet over voldoende financiële middelen beschikt om heel de toegelaten investering te dekken.

Art. 65. De raad van bestuur van de instelling kan, na overleg, zijn hoedanigheid van opdrachtgever aan de regering delegeren.

Art. 66. Wanneer een gebouw of een deel van een gebouw door meer dan een erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, spreken de betrokken instellingen hun respectieve rechten en plichten af. De overeenkomst wordt aan de representatieve organen van de gemeenschappen en aan de regering bezorgd.

Art. 67. De raad van bestuur maakt de inventaris van het roerend cultureel patrimonium van het eredienstgebouw waarvoor het verantwoordelijk is, op en houdt die bij. Onder cultureel patrimonium van het gebouw verstaat men alle religieuze voorwerpen en voorwerpen die bestemd zijn voor de uitoefening van de gemeenschappelijke of individuele eredienst, het goudwerk, het al dan niet geïntegreerd religieus meubilair, het textiel, de schilderijen en beeldhouwwerken, de grafstenen die zich bevinden in de eredienstplaats, het processiemateriaal en de glasramen.

Hij gaat jaarlijks over tot het nazicht van die inventaris.

Le gouvernement détermine les modalités de cet inventaire du patrimoine culturel mobilier.

Chapitre VI. Du logement du Ministre desservant.

Art. 68. §1^{er}. Lorsque l'établissement ne peut fournir un logement au ministre desservant, le Gouvernement lui verse une indemnité. Le Gouvernement arrête le montant, les modalités d'octroi et de calcul des indemnités de logement.

§2. Le Ministre desservant fournit au Gouvernement tout document utile à prouver ses frais de logement.

§3. Seuls les ministres desservants dont le traitement est pris en charge par le SPF Justice peuvent prétendre à une indemnité.

§4. L'indemnité n'est versée qu'à un seul ministre desservant par communauté locale.

Chapitre VII. Protection des données à caractère personnel

Art. 69. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine l'administration responsable du traitement des données à caractère personnel dans le cadre de la présente ordonnance.

Chapitre VIII. Dispositions modificatives de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public.

Art. 70. Aux articles 4, 4°, 5 alinéa 1 et 2, 6, 7, 10§1 et 2, 12, 32 et 34 de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public, les mots « les fabriques d'église et consistoires » sont chaque fois remplacés par les mots « les établissements culturels locaux reconnus par le Gouvernement ».

Art. 71. L'article 4, 5° de la même ordonnance est abrogé.

Chapitre IX. Dispositions transitoires.

Art. 72. Les communautés qui, avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, étaient financées par une ou plusieurs communes de la Région de Bruxelles-Capitale, ou la Région de Bruxelles-Capitale elle-même, et pour lesquelles le Ministre de la Justice prenait en charge un poste de ministre desservant, sont considérées comme reconnues.

Art. 73. Les communes qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance sont propriétaires d'un logement auparavant mis à disposition d'un ministre desservant d'une communauté reconnue, peuvent en transférer la propriété, à titre gratuit et sans frais, à l'établissement concerné.
A défaut, le logement reste à disposition du ministre desservant de la communauté concernée.

Art. 74. Tant que la liste visée à l'article 3 n'a pas trois ans d'existence, le délai réclamé à l'article 4, §1, peut être justifié par la déclaration de l'organe représentatif.

De regering bepaalt de nadere regels in verband met die inventaris van het roerend cultureel patrimonium.

Hoofdstuk VI. De huisvesting van de bedienaar.

Art. 68. §1. Wanneer de instelling de bedienaar geen woning kan bezorgen, betaalt de regering hem een vergoeding. De regering bepaalt het bedrag en de nadere regels voor de toekenning en berekening van de huisvestingsvergoedingen.

§2. De bedienaar bezorgt de regering alle nuttige documenten om zijn huisvestingskosten te bewijzen.

§3. Enkel de bedienaars van wie de wedde door de FOD Justitie ten laste genomen wordt, kunnen aanspraak maken op een vergoeding.

§4. De vergoeding wordt slechts aan één bedienaar per plaatselijke gemeenschap betaald.

Hoofdstuk VII. Bescherming van persoonsgegevens

Art. 69. De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt het bestuur dat verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze ordonnantie.

Hoofdstuk VIII. Wijzigingsbepalingen van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen.

Art. 70. In de artikelen 4, 4°, 5, eerste en tweede lid, 6, 7, 10 § 1 en 2, 12, 32 en 34 van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen, worden de woorden "de kerkfabrieken en consistories" telkens vervangen door de woorden "de door de regering erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen".

Art. 71. Artikel 4, 5° van dezelfde ordonnantie wordt opgeheven.

Hoofdstuk IX. Overgangsbepalingen

Art. 72. De gemeenschappen die vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie gefinancierd werden door een of meerdere gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zelf en waarvan de minister van Justitie een betrekking van bedienaar ten laste nam, worden als erkend beschouwd.

Art. 73. De gemeenten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie eigenaar zijn van een woning die voorheen ter beschikking werd gesteld van een bedienaar van een erkende gemeenschap kunnen de eigendom ervan gratis en kosteloos overdragen aan de betrokken instelling.
Als dit niet gebeurt, blijft de woning ter beschikking van de bedienaar van de desbetreffende gemeenschap.

Art. 74. Zolang de in artikel 3 bedoelde lijst geen drie jaar oud is, kan de in artikel 4, §1 geëiste termijn gerechtvaardigd worden door de verklaring van het representatief orgaan.

Chapitre X. Disposition abrogatoire.

Art. 75. Sont abrogés :

- 1° la loi du 8 avril 1802 relative à l'organisation des cultes, modifiée par l'ordonnance du 18 juillet 2002.
- 2° le décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises, modifié par les ordonnances du 18 juillet 2002 et du 18 mars 2004.
- 3° l'arrêté royal du 16 août 1824 portant que les fabriques et administrations d'églises ne peuvent prendre des dispositions sur des objets dont le soin ne leur est pas expressément conféré par des lois, règlements et ordonnances existants.
- 4° la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, modifiée par les lois du 17 avril 1985, 10 mars 1999, et 27 mars 2006, par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, et par les ordonnances du 18 juillet 2002, et du 29 juin 2006.
- 5° l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique ; modifiée par l'ordonnance du 21 mars 2013.
- 6° l'ordonnance du 29 juin 2006 portant diverses dispositions relatives aux cultes reconnus.

Chapitre XI. Entrée en vigueur.

Art. 76. La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

Hoofdstuk X. Opheffingsbepaling.

Art. 75. Worden opgeheven:

- 1° de wet van 8 april 1802 betreffende de inrichting van de erediensten, gewijzigd bij ordonnantie van 18 juli 2002.
- 2° het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken, gewijzigd bij de ordonnanties van 18 juli 2002 en 18 maart 2004.
- 3° het koninklijk besluit van 16 augustus 1824 houdende dat de kerkbesturen en kerkelijke administraties geen beschikkingen kunnen nemen omtrent onderwerpen, waarvan de bezorging hen niet uitdrukkelijk bij de bestaande wetten, reglementen of verordeningen is opgedragen.
- 4° de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten, gewijzigd door de wetten van 17 april 1985, 10 maart 1999, en 27 maart 2006, door het koninklijk besluit van 20 juli 2000 et door de ordonnanties van 18 juli 2002 et 29 juni 2006.
- 5° de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst, gewijzigd door de ordonnantie van 21 maart 2013.
- 6° de ordonnantie van 29 juni 2006 houdende diverse bepalingen betreffende de erkende erediensten.

Hoofdstuk XI – Inwerkingtreding.

Art. 76. Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2021.

Bruxelles, le
Brussel,

Pour le Gouvernement :
Le Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale, ,

Voor de regering:
De minister-president van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, ,

Rudi VERVOORT



Avant-projet d'ordonnance organique de la gestion des intérêts matériels des communautés culturelles locales reconnues.

EXPOSÉ DES MOTIFS

Introduction

La réglementation en vigueur en Région de Bruxelles-Capitale en matière d'organisation et de financement du matériel de l'exercice du culte est toujours celle héritée du concordat entre Napoléon Bonaparte et le pape Pie VII. Ce concordat visait avant tout une paix sociale et religieuse avec le culte catholique. Au cours de l'histoire, différents textes sont venus se greffer sur cette réglementation pour y intégrer d'autres cultes.

Cette évolution historique a eu pour conséquence d'engendrer une réglementation complexe, différenciée et peu adaptée au contexte moderne. Il convenait donc de proposer une réforme visant l'égalité de traitement et la simplification administrative.

Par ailleurs, la réforme proposée vise aussi à une immixtion minimale des autorités civiles dans la gestion des communautés culturelles. Cette plus grande autonomie dans la gestion matérielle participe à une rationalisation du travail des autorités civiles, autre but poursuivi par la réforme proposée.

La régionalisation de la matière

Voorontwerp van organieke ordonnantie betreffende het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen.

MEMORIE VAN TOELICHTING

Inleiding

De in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldende regelgeving inzake organisatie en financiering van het materiële voor de uitoefening van de eredienst is nog altijd een erfenis van het concordaat tussen Napoleon Bonaparte en paus Pius VII. Dit concordaat beoogde vóór alles een sociale en religieuze vrede met de katholieke eredienst. In de loop der tijd zijn verschillende teksten aan deze regelgeving toegevoegd om er andere erediensten in op te nemen.

Deze historische evolutie heeft een complexe, gedifferentieerde regelgeving voortgebracht die weinig aangepast is aan de moderne context. Het was dus nodig een hervorming voor te stellen die streefde naar gelijke behandeling en administratieve vereenvoudiging.

Bovendien beoogt de voorgestelde hervorming ook een minimale inmenging van de burgerlijke overheden in het beheer van de levensbeschouwelijke gemeenschappen. Deze grotere autonomie in het materiële beheer draagt bij aan een rationalisering van het werk van de burgerlijke overheden, een andere door de voorgestelde hervorming nagestreefde doelstelling.

De regionalisering van de materie.

En matière de culte, il faut distinguer l'organisation et la reconnaissance des communautés culturelles locales et la reconnaissance du culte lui-même. L'organisation et la reconnaissance des communautés locales sont de compétence régionale. La reconnaissance du culte lui-même est restée de compétence fédérale. Reconnaître un culte implique d'avoir un interlocuteur. Cet interlocuteur est donc désigné par l'autorité fédérale, en la personne du Ministre de la Justice. Une fois désigné, il devient ce que l'on appelle l'«organe représentatif reconnu». Six cultes sont actuellement reconnus. Le texte proposé utilise des termes génériques de telle sorte qu'au cas où un culte supplémentaire serait reconnu, il pourra s'insérer sans difficulté dans la réglementation.

Les circonscriptions géographiques

Lors de la signature du concordat, en 1802, un paroissien se rendait à l'église à pied. Les circonscriptions géographiques ont donc été dessinées pour rendre cela possible. Lorsque plus tard, d'autres cultes ont été reconnus, au 19ème siècle, ce principe a été retenu et les circonscriptions définies au regard des territoires communaux. Concernant les deux derniers cultes reconnus, dans la deuxième moitié du 20ème siècle, le culte islamique et le culte orthodoxe, l'échelon provincial, plus large, a servi de base aux circonscriptions géographiques des communautés.

Aujourd'hui, en revanche, les bruxellois peuvent aisément traverser la Région en peu de temps. En Région de Bruxelles-Capitale, cette notion de circonscription ne fait donc plus sens. La seule circonscription à prendre en compte est définie par les limites régionales. Il apparaît dès lors logique de décharger les communes de leurs missions en la matière et de les transférer au niveau régional. Partant, la notion de circonscription géographique n'a plus besoin d'être définie puisqu'elle se confond avec la compétence territoriale régionale.

L'enregistrement

Une jurisprudence administrative prescrivait, comme critère de reconnaissance d'une communauté locale, une existence « depuis longtemps ». Ce critère, non quantifié, n'était vérifié que sur la seule déclaration des organes représentatifs. Il convenait dès lors d'une part de le quantifier, d'autre part de l'objectiver.

Inzake erediensten moet het onderscheid gemaakt worden tussen de organisatie en de erkenning van de plaatselijke eredienstige gemeenschappen en de erkenning van de eredienst zelf. De organisatie en de erkenning van de plaatselijke gemeenschappen zijn gewestelijke bevoegdheden. De erkenning van de eredienst zelf is een federale bevoegdheid gebleven. Een eredienst erkennen impliceert een gesprekspartner. Deze gesprekspartner wordt dus aangewezen door de federale overheid in de persoon van de minister van Justitie. Eens aangewezen wordt deze gesprekspartner het zogenoemde "erkende representatieve orgaan". Momenteel zijn er zes erkende erediensten. In de voorgestelde tekst wordt gebruik gemaakt van generieke termen zodat, wanneer een bijkomende eredienst erkend zou worden, hij probleemloos in de regelgeving opgenomen zal kunnen worden.

De geografische afbakeningen

Ten tijde van de ondertekening van het concordat in 1802 begaf een parochiaan zich te voet naar de kerk. De geografische afbakeningen werden dus zodanig getekend om dit mogelijk te maken. Wanneer later, in de 19de eeuw, andere erediensten erkend werden, werd dit principe behouden en werden de afbakeningen bepaald in overeenstemming met de gemeentelijke grondgebieden. Wat de in de tweede helft van de 20ste eeuw erkende erediensten betreft, de islamitische en de orthodoxe, heeft het bredere provinciale niveau als basis gediend voor de geografische afbakeningen van de gemeenschappen.

Vandaag daarentegen kunnen de Brusselaars het Gewest gemakkelijk doorkruisen in weinig tijd. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft deze notie van afbakening dus geen zin meer. De enige afbakening waarmee rekening gehouden moet worden is bepaald door de gewestgrenzen. Het lijkt dan ook logisch de gemeenten te ontlasten van hun opdrachten ter zake en ze over te hevelen naar het gewestelijke niveau. Bijgevolg moet de notie geografische afbakening niet meer bepaald worden omdat ze samenvalt met de gewestelijke territoriale bevoegdheid.

De registratie

Als criterium voor de erkenning van een plaatselijke gemeenschap gebood een bestuurlijke rechtspraak een "van oudsher" bestaan. Dit niet in cijfers vertaalde criterium werd enkel en alleen geverifieerd op basis van de verklaring van de representatieve organen. Het was dus nodig het enerzijds te kwantificeren en anderzijds te objectiveren.

Trois ans est apparu comme une période suffisante pour démontrer l'existence stable d'une communauté culturelle. Afin de la vérifier, le projet prévoit un « enregistrement » préalable par le Gouvernement, remis à jour annuellement. Ce délai de 3 ans est également applicable en région wallonne (Décret du 18 mai 2017 relatif à la reconnaissance et aux obligations des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, art. 4, §1er, 17°).

Cet enregistrement doit également être abordé au regard des nouvelles compétences régionales en matière de prévention et sécurité. C'est pourquoi l'enregistrement contient deux volets :

- Le premier volet concerne les communautés qui ont fait le choix de s'inscrire auprès d'un organe représentatif. Il s'agit donc, en plus des communautés locales déjà reconnues, d'enregistrer celles qui ne le sont pas encore. Il sera ainsi aisé de constater l'ancienneté de l'enregistrement.
- Le deuxième volet concerne des communautés culturelles locales qui ne sont pas inscrites auprès d'un organe représentatif reconnu. Il peut donc s'agir de communautés qui considèrent pratiquer l'un des cultes reconnus, mais également de communautés qui considèrent pratiquer un culte qui n'est pas reconnu en Belgique. Il est évident que ce deuxième volet d'enregistrement ne se conçoit que de manière volontaire. Ce volet est justifié par les nouvelles compétences en matière de prévention et sécurité. Par ailleurs, le cas échéant, il permettra aussi de faire face à la reconnaissance d'un nouveau culte par l'autorité fédérale.

Outre le fait de pouvoir disposer d'une cartographie fiable des communautés culturelles en Région de Bruxelles-Capitale, cet enregistrement permettra une meilleure définition des lieux de culte au regard de la réglementation en vigueur en matière de fiscalité et d'urbanisme. En effet, ces deux réglementations prévoient des aménagements spécifiques pour ces bâtiments, sans en apporter une définition précise. En outre, ces aménagements ne sont pas forcément liés à un quelconque critère de reconnaissance. Il est donc nécessaire de pouvoir identifier de manière certaine tous les bâtiments affectés à l'exercice d'un culte, que les communautés qui les fréquentent soient ou non reconnues.

Drie jaar leek een voldoende lange periode om het stabiele bestaan van een levensbeschouwelijke gemeenschap aan te tonen. Om ze te verifiëren voorziet het ontwerp in een voorafgaande "registratie" door de regering die jaarlijks bijgewerkt wordt. Deze termijn van drie jaar is ook van toepassing in het Waals Gewest (decreet van 18 mei 2017 betreffende de erkenning en de verplichtingen van de instellingen belast met het beheer van de temporeliën van de erkende erediensten, art. 4, §1, 17°).

Deze registratie moet ook afgetoetst worden aan de nieuwe gewestelijke bevoegdheden op het vlak van preventie en veiligheid. Daarom omvat de registratie twee delen:

- Het eerste deel heeft betrekking op de gemeenschappen die ervoor gekozen hebben zich in te schrijven bij een representatief orgaan. Het komt er dus op neer, boven op de al erkende plaatselijke gemeenschappen, de nog niet erkende te registreren. Het zal dus gemakkelijk zijn de ouderdom van de registratie vast te stellen.
- Het tweede deel heeft betrekking op de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen die niet ingeschreven zijn bij een erkend representatief orgaan. Het kan dus gaan om gemeenschappen die overwegen een van de erkende erediensten te belijden maar ook om gemeenschappen die overwegen een niet in België erkende eredienst te belijden. Het is evident dat dit tweede registratiedeel enkel op vrijwillige basis denkbaar is. Dit deel wordt gerechtvaardigd door de nieuwe bevoegdheden op het vlak van preventie en veiligheid. Bovendien moet ze de federale overheid in voorkomend geval in staat stellen een nieuwe eredienst te erkennen.

Naast het feit te kunnen beschikken over een betrouwbare cartografie van de levensbeschouwelijke gemeenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zal deze registratie ook een betere definitie mogelijk maken van de eredienstplaatsen in het licht van de geldende regelgeving op fiscaal en stedenbouwkundig vlak. Deze twee regelgevingen voorzien immers in specifieke inrichtingen voor die gebouwen, zonder er een precieze definitie van te geven. Bovendien zijn deze inrichtingen niet noodzakelijkerwijs gekoppeld aan een of ander erkenningscriterium. Het is dus noodzakelijk alle gebouwen die voor de uitoefening van een eredienst bestemd zijn op onweerlegbare wijze te kunnen bepalen, ongeacht of de gemeenschappen die ze bezoeken al dan niet erkend zijn.

Le financement

Actuellement, lorsque les communautés culturelles locales n'ont pas suffisamment de moyens pour faire face à leurs dépenses, il est fait appel au niveau de pouvoir qui définit leur circonscription géographique. Les communes pour les cultes catholique, anglican, protestant et israélite ; les provinces et la Région de Bruxelles-Capitale pour les cultes islamique et orthodoxe. Comme les limites d'une circonscription peuvent dépasser les limites communales ou provinciales, une clef de répartition est dans cette hypothèse appliquée. Concernant le culte catholique, la clef de répartition prend en compte le nombre d'habitants par commune. Concernant les autres cultes, il est demandé à l'organe représentatif reconnu de déclarer combien la communauté compte de membres par commune ou par province.

Dès lors, dans l'hypothèse où, comme développé ci-avant, les seules limites à prendre en compte sont celles de la Région, il est évident que ce financement doit être assumé par l'autorité régionale. Il n'y a ainsi plus de clef de répartition. Ce faisant, on assure une meilleure égalité de traitement et une simplification administrative évidente.

Subsiste encore la question des circonscriptions géographiques d'établissements culturels qui dépassent les limites d'une région. Conformément à l'article 92 bis, §2, h de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, un accord de coopération du 17 juillet 2017 a reçu l'assentiment du Parlement bruxellois (ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération du 17 juillet 2017 entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande, la Région wallonne et la Communauté germanophone, relatif aux communautés religieuses locales reconnues de cultes reconnus, dont le ressort territorial s'étend sur le territoire de plus d'une entité fédérée).

On peut résumer le contenu de l'accord en trois points.

- a) Lorsqu'une circonscription dépasse les limites d'une région, les règles en vigueur dans la région où est situé le bâtiment affecté à l'exercice du culte sont d'application. Cela concerne encore quelques fabriques d'église orthodoxe pour lesquelles un arrêté sera présenté au Gouvernement afin de les limiter aux limites régionales bruxelloises.
- b) L'archevêché catholique de Malines-Bruxelles est traité comme un cas particulier. En substance, dans la mesure où

De financiering

Wanneer de plaatselijke eredienstige gemeenschappen niet voldoende middelen hebben om hun uitgaven te dragen, wordt momenteel een beroep gedaan op het bestuursniveau dat hun geografische afbakening bepaalt. De gemeenten voor de katholieke, anglicaanse, protestantse en israëlitische erediensten; de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de islamitische en de orthodoxe erediensten. Omdat de grenzen van een afbakening de gemeente- of provinciegrenzen kunnen overschrijden, wordt in deze hypothese een verdeelsleutel toegepast. Wat de katholieke eredienst betreft, houdt de verdeelsleutel rekening met het aantal inwoners per gemeente. Voor de andere erediensten wordt het erkende representatieve orgaan gevraagd aan te geven hoeveel leden per gemeente of per provincie de gemeenschap telt.

Bijgevolg, in de veronderstelling dat, zoals hierboven uiteengezet, de enige grenzen waarmee rekening gehouden moet worden die van het Gewest zijn, is het evident dat de financiering door de gewestelijke overheid geregeld moet worden. Op die manier is er geen verdeelsleutel meer. Zodoende wordt er grotere gelijkheid in behandeling en een evidente administratieve vereenvoudiging gewaarborgd.

Rest nog de kwestie van de geografische afbakening van eredienstige instellingen die de grenzen van een gewest overschrijden. Overeenkomstig artikel 92 bis, §2, h, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 heeft het Brussels parlement zijn instemming betuigd met een samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 (ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van erkende erediensten waarvan het grondgebied meer dan één deelstaat bestrijkt.)

De inhoud van het akkoord kan in drie punten samengevat worden.

- a) Wanneer een afbakening de grenzen van een gewest overschrijdt, zijn de regels van toepassing die gelden in het gewest waar het voor de uitoefening van de eredienst bestemde gebouw gelegen is. Dit heeft nog betrekking op enkele orthodoxe kerkfabrieken waarvoor een besluit aan de regering voorgelegd zal worden om ze te beperken tot de Brusselse gewestelijke grenzen.
- b) Het katholieke aartsbisdom Mechelen-Brussel vormt een bijzonder geval. In de mate dat deze

cette circonscription compte deux cathédrales pour un évêque, le projet d'accord prévoit que les aspects financiers seront intégralement pris en charge par la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la fabrique des Saint-Michel et Gudule, la Province d'Anvers fera de même en ce qui concerne la fabrique Saint Rombaut à Malines.

- c) Pour le futur, les circonscriptions des établissements à reconnaître ne dépasseront plus les limites régionales.

Pour l'instant, aucune limite n'est fixée en ce qui concerne le financement. Pourtant, il est important d'une part de maîtriser les coûts, et d'autre part d'empêcher que l'autorité civile s'immisce dans la gestion des établissements en opérant des choix dans les dépenses qu'elle estimerait possible de diminuer. Par ailleurs, certaines communautés s'autofinancent (totalement ou partiellement), au contraire d'autres communautés qui dépendent du financement public : or, il apparaît qu'un certain degré d'autonomie financière est souhaitable pour l'ensemble des communautés locales. Une telle autonomie financière se traduit par une capacité à s'autofinancer au moins partiellement. C'est la raison pour laquelle le texte en projet prévoit une intervention financière régionale qui ne peut dépasser 30% des dépenses ordinaires. Afin d'éviter que des communautés qui se rassemblent dans des locaux ayant nécessité de gros travaux d'investissements ne soient lésées par une charge de remboursement d'emprunt trop lourde, ces charges ont été retirées du ratio.

Par ailleurs, dans la mesure où le texte en projet prévoit d'inciter les établissements de gestion à s'associer, ceux qui auraient recours à cette faculté pourraient alors bénéficier d'un ratio calculé sur une base de 40% des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

Le fait d'imposer un apport en propre pour faire face aux dépenses ordinaires incitera bien entendu les établissements à surveiller eux-mêmes l'état de leurs dépenses. Par ailleurs, l'imposition de cette relative autonomie financière accroît de facto l'autonomie de gestion des établissements. En effet, hors erreur arithmétique flagrante ou illégalité avérée, seul un dépassement de cette limite serait susceptible de justifier une mesure de non-approbation d'un budget par le Gouvernement.

afbakening twee kathedralen telt voor één bisschop, voorziet het ontwerpakkoord er grosso modo in dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de financiële aspecten volledig op zich zal nemen wat betreft de kerkfabriek van Sint-Michiël en Sint-Goedele en dat de provincie Antwerpen hetzelfde zal doen voor de kerkfabriek Sint-Rumoldus in Mechelen.

- c) In de toekomst zullen de afbakeningen van de te erkennen instellingen de gewestgrenzen niet langer overschrijden.

Momenteel is er geen enkele limiet vastgelegd wat de financiering betreft. Het is nochtans belangrijk enerzijds de kosten te beheersen en anderzijds te beletten dat de burgerlijke overheid zich mengt in het beheer van de instellingen door keuzes te maken in de uitgaven waarvan ze denkt dat ze verlaagd kunnen worden. Bovendien financieren bepaalde gemeenschappen zichzelf (volledig of gedeeltelijk) in tegenstelling tot andere gemeenschappen die van de publieke financiering afhankelijk zijn: welnu, het blijkt dat een zekere graad van financiële autonomie wenselijk is voor alle plaatselijke gemeenschappen. Een dergelijke financiële autonomie vertaalt zich in de capaciteit om zichzelf tenminste gedeeltelijk te financieren. Daarom voorziet de ontwerptekst in een gewestelijke financiële tegemoetkoming die niet hoger mag liggen dan 30% van de gewone uitgaven. Om te vermijden dat gemeenschappen die samenkomen in lokalen die grote investeringswerken vereisen benadeeld zouden worden door een te zware leninglast, werden deze lasten uit de ratio verwijderd.

In de mate dat de ontwerptekst erin voorziet de met het beheer belaste instellingen aan te moedigen zich te verenigen, zouden de instellingen die van deze mogelijkheid gebruikmaken dan bovendien een ratio kunnen genieten berekend op een basis van 40% van de gewone uitgaven excl. leninglasten.

Een eigen inbreng opleggen om de gewone uitgaven te dragen zal de instellingen natuurlijk aanmoedigen zelf hun uitgaven te controleren. Bovendien vergroot het opleggen van deze relatieve financiële autonomie de facto de beheersautonomie van de instellingen. Buiten een flagrante rekenfout of bewezen onwettigheid zou immers enkel een overschrijding van deze limiet de niet-goedkeuring van een budget door de regering kunnen rechtvaardigen.

Le bâtiment emblématique

Certains cultes organisent une hiérarchie parmi leurs lieux de culte. Le cas le plus connu est à l'évidence celui de la cathédrale des Saints Michel et Gudule. Afin de répondre à cette demande, la notion de bâtiment emblématique a été introduite. Chaque organe représentatif pourra désigner le bâtiment qu'il considère comme emblématique pour l'ensemble des communautés du culte qu'il représente. Cela ne peut concerner qu'un seul bâtiment par culte.

L'établissement chargé de gérer le bâtiment déclaré emblématique pourra lui aussi, sans s'associer, bénéficier d'un financement jusqu'à 40% de ses dépenses ordinaires.

L'impact budgétaire

Dans la mesure où la Région est compétente pour le financement des communes et qu'elle décharge les communes d'une charge et d'une dépense, on peut considérer qu'au regard des dépenses publiques globales, l'impact est nul. Par ailleurs, en déchargeant les communes de cette mission, la Région assume une de ses propres missions, le financement des communes. On peut malgré tout chiffrer la dépense prise en charge par les communes. Le code économique 435-01 ; contributions dans les charges spécifiques de fonctionnement des autres pouvoirs publics de la fonction 799 cultes, montre pour les 19 communes une prévision dans les budgets de l'exercice 2019 de **1.702.000** euros.

En ce qui concerne l'impact budgétaire, il faut également tenir compte du fait que l'obligation d'autofinancement est une garantie contre une inflation non contrôlée des demandes de financement des établissements de gestion du matériel du culte.

La planification

Indéniablement, en passant du niveau communal au niveau régional, les dépenses relatives à l'exercice du culte vont générer une dépense supplémentaire pour la Région. Il convient donc de planifier ces dépenses. Un plan pluriannuel sera donc réclamé en annexe du budget annuel des communautés culturelles locales reconnues. Ce plan reprendra en quelques chiffres les grands agrégats en recettes et en dépenses. La durée du plan sera calquée sur la durée des conseils d'administration avant renouvellement, soit cinq ans. Ainsi, à chaque renouvellement d'un conseil d'administration, le premier budget comportera

Het emblematische gebouw

Sommige erediensten ordenen hun eredienstplaatsen in rangen. Het bekendste geval is duidelijk dat van de Sint-Michiels- en Sint-Goedelekathedraal. Om op dit verzoek in te gaan werd het begrip emblematisch gebouw ingevoerd. Elk representatief orgaan zal het gebouw kunnen aanwijzen dat het als emblematisch beschouwt voor alle levensbeschouwelijke gemeenschappen die het vertegenwoordigt. Dit kan slechts op één enkel gebouw per eredienst betrekking hebben.

De instelling die belast is met het beheer van het emblematisch verklaarde gebouw zal ook, zonder in de vereniging te moeten stappen, een financiering tot 40% van haar gewone uitgaven kunnen verkrijgen.

De begrotingsimpact

In de mate dat het Gewest bevoegd is voor de financiering van de gemeenten en dat het de gemeenten ontlast van een last en een uitgave, kan de impact in het licht van de globale publieke uitgaven als nihil beschouwd worden. Door de gemeenten van deze opdracht te ontlasten, voert het Gewest bovendien een van zijn eigen opdrachten uit, namelijk de financiering van de gemeenten. We kunnen desondanks de uitgave berekenen die de gemeenten op zich genomen hebben. De economische code 435-01; bijdragen in de specifieke werkingslasten van de andere overheden van de functie 799, erediensten toont voor de 19 gemeenten een begrotingsraming voor het boekjaar 2019 van **1.702.000** euro.

Wat de budgettaire weerslag betreft, moet er ook rekening gehouden worden met het feit dat de zelffinancieringsverplichting een garantie is tegen een niet-gecontroleerde inflatie van de financieringsaanvragen van de instellingen voor het beheer van de goederen van de erediensten.

De planning

Door van het gemeentelijke naar het gewestelijke niveau over te stappen, zullen de uitgaven voor de uitoefening van erediensten ontegenzeggelijk een bijkomende uitgave voor het Gewest betekenen. Deze uitgaven moeten dus gepland worden. Als bijlage bij de jaarbegroting zal dus een meerjarenplan gevraagd worden aan de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen. Dit plan zal in enkele cijfers de grote aggregaten van de ontvangsten en uitgaven weergeven. De duur van het plan zal afgestemd worden op de termijn van de raden van bestuur vóór hernieuwing, d.w.z. vijf jaar. Zo zal de eerste begroting bij elke hernieuwing van

un nouveau plan pluriannuel. Ce plan pluriannuel prévoira donc l'intervention régionale pour cinq exercices. L'approbation de ce premier plan aura pour effet que les budgets des quatre exercices suivants, tant que l'intervention reste dans les limites prévues, ne seront plus soumis à approbation. En d'autres termes, sauf erreur arithmétique évidente, le Gouvernement ne modifiera aucun article ou résultat de ces budgets.

L'autonomie renforcée des communautés culturelles locales

Le système de financement mis au point par le concordat organisait une forme d'interdiction d'ingérence de l'autorité civile dans les affaires du culte. Ainsi, le premier chapitre des dépenses ordinaires ne pouvait faire l'objet d'aucune mesure contraignante par l'autorité civile. Ce chapitre n'était soumis qu'à l'avis préalable de l'autorité civile qui intervient financièrement (la commune ou la province, selon le cas), pour être ensuite arrêté définitivement par l'organe représentatif reconnu. Le projet ne reprend pas cette notion de dépenses dites « nécessaires à l'exercice du culte ». Ce n'est pas pour autant qu'une quelconque ingérence serait à craindre, bien au contraire.

En effet, dans la mesure où la seule et unique attribution d'un établissement de gestion des intérêts matériels d'une communauté culturelle locale reconnue est de permettre cette gestion, on peut considérer que toutes les dépenses prises en charge par son budget rentrent dans ce cadre.

Afin d'assurer une autonomie renforcée à ces établissements, la tutelle spéciale d'approbation des budgets ne s'appliquera que dans les cas où le budget de l'établissement implique une dépense non planifiée pour l'autorité régionale. Ne devront plus être soumis à l'approbation du Gouvernement :

- 1° les budgets qui ne comportent aucune intervention financière régionale.
- 2° les budgets qui comportent une intervention financière sans dépasser l'intervention qui était déjà prévue dans un plan pluriannuel approuvé à l'occasion d'un budget précédent.

Ce ne sera donc qu'en cas de dépassement d'une intervention régionale déjà prévue que l'autorité régionale disposera d'un pouvoir d'appréciation. Ce pouvoir ne s'appliquera que sur les montants, et pas sur le contenu des dépenses. Ainsi, dans

un conseil de gestion un nouveau plan pluriannuel omvatten. Dit meerjarenplan zal dus voorzien in de gewestelijke tegemoetkoming voor vijf boekjaren. De goedkeuring van dat eerste plan zal inhouden dat de volgende vier boekjaren, zolang de tegemoetkoming binnen de vooropgezette limieten blijft, niet meer goedgekeurd zullen moeten worden. Anders gezegd zal de regering, behoudens duidelijke rekenfouten, geen enkel artikel of resultaat van deze begrotingen wijzigen.

De versterkte autonomie van de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen.

Het financieringssysteem dat het concordaat op punt gesteld had, zorgde voor een vorm van inmengingsverbod voor de burgerlijke overheid in de erediensstaangelegenheden. Zo mocht er in het eerste hoofdstuk van de gewone uitgaven geen enkele dwingende maatregel van de burgerlijke overheid voorkomen. Dit hoofdstuk was enkel onderworpen aan het voorafgaand advies van de burgerlijke overheid die financieel tegemoetkomt (de gemeente of de provincie, naargelang het geval) om vervolgens definitief door het erkende representatief orgaan bepaald te worden. Het ontwerp neemt deze notie van zogenoemde "voor de uitoefening van de eredienst" nodige uitgaven niet over. Dit betekent nog niet dat er voor enige inmenging gevreesd moet worden, integendeel zelfs.

In de mate dat de enige bevoegdheid van een instelling belast met het beheer van de materiële belangen van een erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap erin bestaat dat beheer mogelijk te maken, kunnen we ervan uitgaan dat alle uitgaven die door haar budget gedekt worden binnen dat kader vallen.

Om ervoor te zorgen dat de autonomie van deze instellingen versterkt wordt, zal het bijzondere toezicht op de goedkeuring van de budgetten enkel toegepast worden in de gevallen waarin het budget van de instelling een voor de gewestelijke overheid niet geplande uitgave inhoudt. Zullen niet langer aan de goedkeuring van de regering voorgelegd moeten worden:

- 1° de budgetten die geen enkele gewestelijke financiële tegemoetkoming bevatten;
- 2° de budgetten die een financiële tegemoetkoming bevatten die niet meer bedraagt dan de tegemoetkoming die al ingeschreven stond in een ter gelegenheid van een vorig budget goedgekeurd meerjarenplan.

Het zal dus enkel bij overschrijding van een al geplande gewestelijke tegemoetkoming zijn dat de gewestelijke overheid over een beoordelingsvermogen zal beschikken. Dat vermogen zal enkel gelden voor de bedragen en niet

l'hypothèse où il s'agirait de diminuer les dépenses, l'arbitrage sera laissé à l'établissement. Par ailleurs, dans la mesure où une limite de l'intervention régionale sera fixée par rapport aux dépenses ordinaires, hors charges d'emprunt, seul un dépassement de cette limite sera a priori susceptible de justifier un arrêté de non approbation. La distinction entre les dépenses qui échappent au contrôle de l'autorité civile et les autres a donc perdu sa pertinence.

Le regroupement administratif

Les définitions territoriales de 1802 ont abouti à la création d'une multitude de personnes de droit public dont la seule attribution consiste en la gestion d'un unique bâtiment. Il convient bien entendu de s'assurer que cette mission soit toujours assurée. Il convient également de respecter la spécificité de chaque communauté locale reconnue. Un regroupement administratif doit pourtant permettre de rationaliser l'exercice de cette mission.

Regroupement ne veut pas dire fusion :

- le projet de réforme ne change rien au fait qu'une communauté se définit maintenant par ses membres, en fonction de leurs rites, croyances ou pratiques communs, indépendamment de l'endroit où ils habitent.
- le projet ne change rien non plus au fait que la création d'un établissement de droit public est autorisée pour chaque communauté reconnue. Le regroupement retenu se fait par association. Ainsi, trois établissements ou plus peuvent être autorisés à s'associer. L'association n'a aucune conséquence patrimoniale, chaque associé conservant la propriété de son patrimoine. L'association, elle-même personne morale de droit public, a pour unique attribution de compiler les chiffres des comptes et budgets des membres associés. Seuls les chiffres compilés seront fournis à l'administration régionale, diminuant ainsi le nombre de documents à traiter. Le traitement de ces documents sera en outre nettement simplifié. En effet, dans le souci d'intervention minimaliste, seuls les budgets qui s'écartent des prévisions approuvées dans le plan pluriannuel, à la condition qu'une intervention financière régionale soit réclamée, seront soumis à la tutelle spéciale d'approbation. Les erreurs manifestes pourront néanmoins être rectifiées par le Gouvernement. Concernant

pour de la inhoud van de uitgaven. Zo zal, in de veronderstelling dat het erom zou gaan de uitgaven te verminderen, de arbitrage aan de instelling overgelaten worden. Bovendien, in de mate dat een limiet van de gewestelijke tegemoetkoming vastgelegd zal worden in verhouding tot de gewone uitgaven, excl. leninglasten, zal enkel een overschrijding van deze grens a priori een besluit van niet-goedkeuring kunnen rechtvaardigen. Het onderscheid tussen de uitgaven die aan de controle van de burgerlijke overheid ontsnappen en de andere uitgaven verliest dus zijn relevantie.

De administratieve hergroepering

De territoriale omschrijvingen van 1802 hebben geleid tot het ontstaan van een groot aantal publiekrechtelijke personen van wie de enige bevoegdheid bestaat uit het beheer van één enkel gebouw. Er moet dus natuurlijk nagegaan worden of deze opdracht nog altijd uitgevoerd wordt. De specificiteit van elke erkende plaatselijke gemeenschap moet natuurlijk ook geëerbiedigd worden. Een administratieve hergroepering moet het evenwel mogelijk maken de uitvoering van deze opdracht te rationaliseren.

Hergroepering wil niet zeggen fusie:

- het hervormingsproject verandert niets aan het feit dat een gemeenschap nu bepaald wordt door haar leden, op basis van hun ritussen en hun geloof of gemeenschappelijke beoefening, onafhankelijk van de plaats waar ze wonen.
- het project verandert evenmin iets aan het feit dat elke erkende gemeenschap een publiekrechtelijke instelling mag oprichten. De gekozen hergroepering komt tot stand door samenvoeging. Zo kunnen drie of meer instellingen toelating krijgen om zich te verenigen. De vereniging heeft geen enkel patrimoniaal gevolg, elke deelgenoot behoudt de eigendom van zijn vermogen. De vereniging, die zelf een publiekrechtelijk rechtspersoon is, heeft enkel maar tot taak de cijfers van de rekeningen en budgetten van de toegevoegde leden te verzamelen. Enkel de verzamelde cijfers zullen aan het gewestelijke bestuur bezorgd worden om zo het aantal te behandelen dossiers te verminderen. De behandeling van deze documenten zal bovendien aanzienlijk vereenvoudigd worden. Om zo weinig mogelijk te moeten tussenkomen zullen de budgetten die afwijken van de in het meerjarenplan goedgekeurde vooruitzichten, op voorwaarde dat er een gewestelijke financiële tegemoetkoming gevraagd wordt, immers aan het bijzondere toezicht op de goedkeuring onderworpen worden. De regering zal echter manifeste fouten kunnen rechtzetten. Wat de jaarrekening betreft, zullen de bewijsstukken

le compte annuel, les justificatifs, en dépenses ou en recettes, ne devront plus être systématiquement transmis.

- Dans la mesure où le projet met l'accent sur l'autonomie maximale des communautés locales, l'initiative de s'associer leur appartiendra. Néanmoins, ce sera par l'intermédiaire des organes représentatifs que les demandes d'association devront parvenir au Gouvernement.

L'existence d'une communauté culturelle

Le texte organise des personnes morales de droit public chargées d'une mission considérée comme étant de service public. Afin d'en estimer la pertinence, il convient donc de se doter d'un mécanisme qui permet, dans le respect de la vie privée, de s'assurer que ce service s'adresse à un public suffisant pour justifier son existence.

Dans un premier temps, l'idée de demander aux établissements de tenir à jour un registre de leurs membres a été émise. La liste n'aurait été transmise qu'à l'organe représentatif. Cela aurait permis, de manière totalement anonymisée de transmettre au Gouvernement le nombre de membres de chaque communauté. Malgré cette garantie, certains organes représentatifs sont contre l'idée d'un registre de membres. Dès lors, le texte proposé demande aux organes représentatifs de renseigner annuellement le nombre de membres de chaque communauté qu'ils représentent.

Pour être prise en compte, une communauté doit compter au minimum 200 membres. Ce nombre est retenu de la jurisprudence administrative.

Au cas où une communauté ne pourrait justifier d'au moins 200 membres, le Gouvernement lui retirera sa reconnaissance.

Le test genre

Un premier projet a été soumis à un test « genre ». Le test a induit quelques adaptations qui visaient à obtenir des renseignements dits « genrés » au sujet des membres des communautés locales. L'Autorité de Protection des Données (APO) s'est interrogée quant à la pertinence de ces renseignements. A défaut, l'APO suggère de ne pas retenir ces dispositions.

pour de uitgaven of ontvangsten niet langer systematisch bezorgd moeten worden

- In de mate dat het ontwerp de nadruk legt op de maximale autonomie van de plaatselijke gemeenschappen, komt het verenigingsinitiatief hen toe. De verenigingsaanvragen zullen echter via de representatieve organen bij de regering moeten toekomen.

Het bestaan van een levensbeschouwelijke gemeenschap

De tekst zorgt voor publiekrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met een opdracht die als van openbaar nut beschouwd wordt. Om er de relevantie van te schatten moet er dus gezorgd worden voor een mechanisme dat het mogelijk maakt, met inachtneming van de privacy, zich ervan te verzekeren dat deze dienst zich tot een publiek richt dat voldoende groot is om het bestaan ervan te rechtvaardigen.

In een eerste fase werd het idee geopperd de instellingen te vragen een register van hun leden bij te houden. De lijst zou enkel aan het representatief orgaan bezorgd worden, waardoor het aantal leden van elke gemeenschap volledig anoniem aan de regering bezorgd had kunnen worden. Ondanks deze garantie zijn sommige representatieve organen tegen het idee van een ledenregister. Bijgevolg vraagt de voorgestelde tekst de representatieve organen jaarlijks het aantal leden te vermelden van elke gemeenschap die ze vertegenwoordigen.

Om in overweging genomen te worden moet een gemeenschap ten minste 200 leden tellen. Dit aantal komt uit de bestuurlijke rechtspraak.

Wanneer een gemeenschap niet zou kunnen aantonen dat ze minstens 200 leden telt, zal de regering haar erkenning intrekken.

De gendertest

Een eerste ontwerp werd aan een "gendertest" onderworpen. De test heeft geleid tot enkele aanpassingen die bedoeld waren om zogenoemde genderspecifieke inlichtingen over de leden van de plaatselijke gemeenschappen te verkrijgen. De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) heeft zich gebogen over de relevantie van deze inlichtingen. Bij ontstentenis stelt de GBA voor deze bepalingen weg te laten.

La question du genre est cependant prise en compte par l'avant-projet en ce qu'il prévoit que le conseil d'administration de l'établissement se compose de 5 membres, dont maximum trois peuvent être du même genre.

Le test égalité des chances

Le test égalité des chances montre une application stricte d'égalité de traitement. L'égalité de traitement d'une part, et la simplification administrative d'autre part participent à la compréhension du texte par tous indépendamment du niveau d'instruction. Par ailleurs, l'accès aux organes de gestion est également possible à un large panel indépendamment du niveau d'instruction.

Toujours dans une optique d'égalité des chances, le texte prévoit d'une part la gratuité d'accès au bâtiment affecté à l'exercice du culte, d'autre part prévoit d'en garantir l'accès aux personnes à mobilité réduite.

Du logement du Ministre desservant

Actuellement, la commune, ou la Région, selon le cas, verse une indemnité au Ministre desservant lorsque le logement n'est pas fourni par la commune ou la Région. Dans les faits, la Région ne dispose d'aucun logement à fournir, et les seuls logements fournis appartiennent aux communes. La plupart du temps, il s'agit de bâtiments appelés « presbytère ». Il s'agit de bâtiments confisqués par la Révolution française. Après le concordat, ces bâtiments ont soit été rendus aux fabriques soit laissés aux communes qui les ont alors mis à disposition. Dans la mesure où l'on retire toutes les compétences en matière de financement de l'exercice du culte aux communes, on ne peut leur demander de continuer à fournir un logement. C'est la raison pour laquelle le projet prévoit d'autoriser les communes à en transférer la propriété à l'établissement. Dans l'hypothèse où une commune désire rester propriétaire d'un logement occupé par le ministre desservant d'une communauté culturelle, elle continuera à le laisser à disposition et à en assurer l'entretien.

La gestion budgétaire

Le projet charge le Gouvernement d'arrêter le plan comptable et budgétaire. Le plan sera donc identique pour tous les cultes. Le plan s'inspirera des classes 6 et 7, charges et produits déjà utilisés par les ASBL préexistantes pour rendre leur compte de résultat. La comptabilité des établissements culturels sera, comme aujourd'hui, réduite à une comptabilité de

In het voorontwerp is echter rekening gehouden met de genderkwestie omdat het erin voorziet dat de raad van bestuur van de instelling die uit vijf leden bestaat, maximaal drie leden van hetzelfde geslacht mag tellen.

De gelijkekansentest

De gelijkekansentest wijst op een strikte toepassing van de gelijkheid van behandeling. De gelijkheid van behandeling enerzijds en de administratieve vereenvoudiging anderzijds dragen bij aan de verstaanbaarheid van de tekst voor iedereen, los van het opleidingsniveau. Bovendien is de toegang tot de beheersorganen ook mogelijk voor een brede groep, los van het opleidingsniveau.

Nog altijd in een optiek van gelijke kansen voorziet de tekst in twee zaken: enerzijds de gratis toegang tot het voor de beoefening van de eredienst bestemde gebouw en anderzijds de gewaarborgde toegang voor personen met een beperkte mobiliteit.

De huisvesting van de bedienaar

Momenteel betaalt de gemeente of het Gewest, naargelang het geval, een vergoeding aan de bedienaar wanneer de gemeente dan wel het Gewest niet voor de huisvesting zorgen. In de feiten beschikt het Gewest over geen enkele woning die het kan aanbieden; de enige beschikbare woningen zijn eigendom van de gemeenten. Het gaat meestal om zogenoemde "pastorieën". Het gaat om gebouwen die tijdens de Franse revolutie aangeslagen waren. Na het concordat werden deze gebouwen hetzij aan de fabrieken teruggegeven, hetzij aan de gemeenten gelaten die ze dan ter beschikking gesteld hebben. Wanneer we de gemeenten alle bevoegdheden inzake financiering van de uitoefening van de eredienst ontnemen, kunnen we ze niet vragen langer voor huisvesting te blijven zorgen. Daarom voorziet het ontwerp erin de gemeenten toe te laten de eigendom ervan aan de instelling over te dragen. In de veronderstelling dat een gemeente eigenaar wil blijven van een door de bedienaar van een levensbeschouwelijke gemeenschap bewoonde woning, zal ze de woning verder ter beschikking stellen en instaan voor het onderhoud.

Het budgettair beheer

Het ontwerp belast de regering ermee het boekhoudkundig en budgettair plan te bepalen. Het plan zal dus hetzelfde zijn voor alle overtuigingen. Het plan moet het voorbeeld volgen van de klassen 6 en 7, de al door de bestaande vzw's gebruikte lasten en producten om hun resultatenrekening op te maken. De boekhouding van de levensbeschouwelijke instellingen zal, net zoals vandaag, beperkt worden

caisse. Il s'agira donc seulement de constater des dépenses et des recettes, l'équivalent de charges et produits, et d'en calculer le résultat. Les établissements qui auront fait le choix de s'associer seront autorisés à inscrire en dépenses le coût d'un marché de service relatif à la tenue d'une telle comptabilité.

Par ailleurs, dans la mesure où une comptabilité de caisse ne permet pas de suivre l'évolution du patrimoine, un inventaire détaillé du patrimoine mobilier et immobilier sera obligatoirement joint au compte annuel. Cela permettra de vérifier que toute variation du patrimoine correspond à des inscriptions budgétaires puis comptables, soit en recettes soit en dépenses.

Par ailleurs, certains établissements sont propriétaires de patrimoine remarquable qui pourrait nécessiter une mesure de protection. Il ne s'agit pas ici d'organiser une telle protection mais d'établir un inventaire préalable.

L'informatisation de la gestion budgétaire

Il est évident que, dans le souci de rationalité et de simplification administrative, la gestion budgétaire sera informatisée. Le plan comptable unique facilitera cette opération. Ainsi, le Gouvernement pourra lancer un marché public afin de faire développer une plate-forme d'échange qui permettra aux établissements culturels de gérer leurs comptes et budgets en ligne et à l'administration régionale de récupérer ce dont elle a besoin pour exercer les compétences de tutelle administrative et de financement.

L'exercice de la tutelle administrative

Conformément à l'article 162, 6° de la Constitution, l'avant-projet prévoit l'exercice d'une tutelle administrative sur les actes des Conseils d'administration des établissements.

Les opérations civiles d'un montant supérieur à 12.500 euros et l'acceptation des dons et legs d'un montant supérieur à 12.500 euros seront soumis à la tutelle spéciale d'autorisation. Par opérations civiles, on entend les actes juridiques avec impact budgétaire entre l'établissement et des tiers.

En cas de suspicion d'ingérence étrangère, le Gouvernement en informe sans tarder les services de Bruxelles Prévention et Sécurité, à charge pour ceux-ci de faire le nécessaire auprès

tot een kasboekhouding. Het zal er dus enkel om gaan de uitgaven en inkomsten vast te stellen, het equivalent van de lasten en opbrengsten en er het resultaat van te berekenen. De instellingen die ervoor gekozen zullen hebben zich te verenigen zullen de kostprijs van een dienstenopdracht voor het houden van een dergelijke boekhouding in de uitgaven mogen inschrijven.

Bovendien, in de mate dat een kasboekhouding niet toelaat de evolutie van het vermogen te volgen, zal er verplicht een gedetailleerde inventaris van het roerende en onroerende vermogen bij de jaarrekening gevoegd moeten worden. Dit zal toelaten te verifiëren dat elke schommeling in het vermogen overeenstemt met budgettaire en later boekhoudkundige aanrekeningen, hetzij in ontvangsten, hetzij in uitgaven.

Bovendien zijn sommige instellingen eigenaar van bijzonder erfgoed waarvoor een beschermingsmaatregel nodig zou kunnen zijn. Het gaat er hier niet om een dergelijke bescherming te regelen, maar een voorafgaande inventaris op te maken.

De automatisering van het budgettaire beheer

Uit rationaliteits- en administratieve vereenvoudigingsoverwegingen is het evident dat het budgettaire beheer geautomatiseerd zal worden. Het genormaliseerde boekhoudplan zal dit proces vergemakkelijken. Zo zal de regering een overheidsopdracht kunnen uitschrijven om een uitwisselingsplatform te ontwikkelen dat de godsdienstige instellingen in staat zal stellen hun rekeningen en budgetten online te beheren en de gewestelijke administratie zal toelaten hetgeen ze nodig heeft te recupereren om de bevoegdheden inzake administratief toezicht en financiering uit te voeren.

De uitoefening van het administratief toezicht

Overeenkomstig artikel 162, 6° van de Grondwet voorziet het voorontwerp in de uitoefening van een administratief toezicht op de akten van de raden van bestuur van de instellingen.

De civielrechtelijke handelingen voor een bedrag van meer dan 12.500 euro en de aanneming van schenkingen en legaten voor een bedrag van meer dan 12.500 euro zullen worden onderworpen aan het bijzondere toelatingstoezicht. Onder civielrechtelijke handelingen verstaat men de juridische handelingen met een budgettaire impact tussen de instellingen en derden.

Bij een vermoeden van buitenlandse inmenging brengt de Regering onverwijld de diensten van Brussel Preventie en Veiligheid op de hoogte, die op hun beurt de nodige stappen moeten ondernemen

des services fédéraux appropriés (par exemple la Sûreté de l'Etat).

La déchéance et le retrait de reconnaissance

La déchéance désigne le retrait du droit à être financé par l'autorité civile. Une communauté locale déchu conserve dès lors sa reconnaissance. Le retrait de reconnaissance retire son existence à une communauté locale sous son statut de personne morale de droit public. Elle perd donc son droit à faire supporter le traitement d'un Ministre desservant par l'autorité fédérale (SPF Justice). Elle perd également les avantages fiscaux et éventuellement urbanistiques liés à son statut.

La déchéance est prononcée dans le cas où la communauté ne remplit pas ses obligations budgétaires et comptables. En d'autres termes, un établissement qui ne transmet pas son budget et son compte au Gouvernement dans les délais impartis perdra son droit à être financé.

Le retrait de reconnaissance est prévu dans trois cas de figure.

- a) L'établissement est déchu depuis plus de trois ans. Un établissement qui s'abstiendrait pendant trois années de donner suite aux demandes du Gouvernement de fournir un compte et un budget annuels perdra son statut public.
- b) Lorsqu'un établissement ne remplit plus les conditions imposées à la reconnaissance. A noter que, dans les faits, les seuls retraits de reconnaissance décidés par l'autorité civile l'ont jusqu'à présent été à la demande d'un organe représentatif.
- c) Lorsqu'un établissement a accepté une libéralité sans respecter la procédure d'autorisation. Cette disposition doit permettre d'éviter les sources de financement indésirables.

L'organe représentatif pourra comme auparavant demander le retrait de reconnaissance d'une communauté.

L'entretien du bâtiment affecté à l'exercice du culte

La mission principale de l'établissement est de fournir à la communauté un bâtiment ou une partie de bâtiment adéquat pour l'exercice de son culte. L'établissement est donc responsable du bon entretien des locaux. Soit les locaux sont loués, et la législation en vigueur en matière de

bij de gepaste federale diensten (bijvoorbeeld de Staatsveiligheid).

De ontzetting en de intrekking van erkenning

De ontzetting verwijst naar de intrekking van het recht om door de burgerlijke overheid gefinancierd te worden. Een uit dat recht ontzette plaatselijke gemeenschap behoudt evenwel haar erkenning. De intrekking van erkenning ontnemt een plaatselijke gemeenschap haar bestaansrecht als publiekrechtelijke rechtspersoon. Ze verliest dus haar recht om het loon van een bedienaar door de federale overheid (FOD Justitie) te laten betalen. Ze verliest ook de financiële en eventueel stedenbouwkundige voordelen die aan haar statuut verbonden zijn.

De ontzetting wordt uitgesproken wanneer de gemeenschap haar budgettaire en boekhoudkundige verplichtingen niet langer nakomt. Met andere woorden: een instelling die haar budget en haar jaarrekening niet binnen de opgelegde termijnen aan de regering bezorgt, zal haar recht op financiering verliezen.

De intrekking van erkenning wordt in drie gevallen toegepast.

- a) De instelling is al meer dan drie jaar uit haar recht ontzet. Een instelling die al langer dan drie jaar lang geen gevolg geeft aan de vragen van de regering om een jaarrekening en een jaarbudget te bezorgen, verliest haar openbaar statuut.
- b) Wanneer een instelling niet langer voldoet aan de door de erkenning opgelegde voorwaarden. In de feiten heeft de burgerlijke overheid tot op heden enkel beslist vergunningen in te trekken op vraag van een representatief orgaan.
- c) Wanneer een instelling een gift aangenomen heeft zonder de toelatingsprocedure na te leven. Deze bepaling moet het mogelijk maken ongewenste financieringsbronnen te vermijden.

Het representatief orgaan zal zoals vroeger de intrekking van de erkenning van een gemeenschap kunnen aanvragen.

Het onderhoud van het gebouw dat voor de beoefening van de eredienst bestemd is.

De hoofdplicht van de instelling bestaat erin de gemeenschap een gebouw of deel van een gebouw te bezorgen dat geschikt is voor de beoefening van haar eredienst. De instelling is dus verantwoordelijk voor het goede onderhoud van de lokalen. Ofwel huurt de instelling de lokalen en is de wetgeving

baux locatifs trouvera à s'appliquer, soit il dispose d'un droit réel, et il devra s'acquitter lui-même des investissements nécessaires.

Dans cette hypothèse, les investissements devront être conformes à la réglementation en vigueur en matière de marchés publics. Ni les établissements, ni les organes représentatifs reconnus ne disposent du personnel formé en la matière. Dès lors, le projet développe chaque phase de la procédure et la soumet à l'autorisation du Gouvernement. Cela permettra à l'administration régionale de suivre les dossiers et d'apporter aux établissements soutien et conseil en la matière.

Une autre éventualité est de déléguer au Gouvernement la qualité de maître de l'ouvrage. La procédure administrative sera ainsi menée par l'administration régionale qui dispose de l'expertise nécessaire.

Date d'entrée en vigueur

Il est important que le texte entre en vigueur au début d'un exercice budgétaire et comptable, soit le 1^{er} janvier 2021.

inzake huurovereenkomsten van toepassing, ofwel beschikt ze over een zakelijk recht en moet ze zelf instaan voor de nodige investeringen.

In deze veronderstelling zullen de investeringen moeten voldoen aan de regelgeving inzake overheidsopdrachten. Noch de instellingen, noch de representatieve organen beschikken over ter zake opgeleid personeel. Bijgevolg doorloopt het ontwerp elke fase van de procedure dat ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd. Hierdoor kan de gewestelijke overheid de dossiers opvolgen en de instellingen ter zake steunen en adviseren.

Een andere mogelijkheid bestaat erin aan de hoedanigheid van opdrachtgever regering over te dragen. De administratieve procedure zal zo door de gewestelijke administratie geleid worden die over de nodige expertise beschikt.

Datum van inwerkingtreding

Het is belangrijk dat de tekst in werking treedt aan het begin van een budgettaire en boekhoudkundig jaar, d.i. op 1 januari 2021.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L'intitulé précise qu'il ne s'agit que d'organiser les intérêts matériels de communautés reconnues préservant ainsi le principe de séparation de l'Eglise et de l'Etat. Le mot « matériel » est plus facilement compréhensible que le mot « temporel » qui était utilisé jusqu'à présent..

Article 1er

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 2

Cet article est consacré à définir les principaux termes repris dans le texte.

1° Conformément à l'article 6, §1er, VIII, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont compétentes en ce qui concerne l'organisation des établissements chargés du temporel des cultes reconnus. Les établissements des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle visées à l'article 181, §2, de la Constitution ne tombent pas dans ce cadre et sont donc toujours de compétence fédérale. Cependant, la reconnaissance des cultes et des organisations philosophiques non confessionnelles demeure de compétence fédérale. C'est la raison pour laquelle il convenait de définir la communauté cultuelle par rapport au culte reconnu par l'Autorité fédérale. Dans l'hypothèse où les compétences régionales seraient dans le futur étendues aux établissements des organisations philosophiques non confessionnelles, il suffira de modifier cette définition pour les y inclure. Le terme « communauté » vise un ensemble de personnes.

2° L'article 6, §1er, VIII, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut explicitement la reconnaissance des cultes du champ de compétences des régions. En conséquence, il appartient à l'Autorité fédérale qui reconnaît une communauté cultuelle de reconnaître également son organe représentatif.

3° et 4° Jusqu'à présent, seuls les établissements culturels locaux étaient définis. Il convient en l'occurrence de distinguer la communauté locale (l'ensemble des personnes qui souhaitent vivre leur culte en commun) de l'établissement (la personne morale de droit public chargée de permettre matériellement l'exercice de ce culte).

5° L'association d'établissements doit permettre une consolidation des comptes et budgets. Cette notion est développée au chapitre 4 qui lui est consacré.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Het opschrift preciseert dat het er enkel om gaat de materiële belangen van de erkende gemeenschappen te regelen en zodoende het principe van de scheiding tussen kerk en staat te vrijwaren. Het woord "materieel" is begrijpelijker dan het woord "temporeel" dat tot nu toe gebruikt werd.

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen bijzonder commentaar.

Artikel 2

Dit artikel geeft de definitie van de belangrijkste termen uit de tekst.

1° Overeenkomstig artikel 6, §1, VIII, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd voor de organisatie van de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeel van de erkende erediensten. De instellingen van de door de wet erkende organisaties die morele bijstand bieden volgens een in artikel 181, §2 van de Grondwet bedoeld niet-confessioneel levensbeschouwelijk concept vallen niet in dat kader en zijn dus altijd een federale bevoegdheid. De erkenning van de erediensten en van de niet-confessionele levensbeschouwingen blijft evenwel een federale bevoegdheid. Daarom was het nodig de levensbeschouwelijke gemeenschap te definiëren in het licht van de door de federale overheid erkende eredienst. In de veronderstelling dat de gewestbevoegdheden in de toekomst uitgebreid zouden worden tot de instellingen van de niet-confessionele levensbeschouwingen, volstaat het die definitie te wijzigen om ze erin op te nemen. De term "gemeenschap" omvat een geheel van personen.

2° Artikel 6, §1, VIII, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen stelt uitdrukkelijk dat de erkenning van de erediensten niet tot de bevoegdheden van de gewesten behoort. Bijgevolg komt het de federale overheid die een levensbeschouwelijke gemeenschap erkent toe om ook haar representatief orgaan te erkennen.

3° en 4° Tot nu toe werden enkel de plaatselijke eredienstige instellingen bepaald. In dit geval moet het onderscheid gemaakt worden tussen de plaatselijke gemeenschap (geheel van personen dat zijn overtuiging gezamenlijk wil uitoefenen) en de instelling (publiekrechtelijke rechtspersoon die de uitoefening van die overtuiging materieel mogelijk moet maken).

5° De vereniging van instellingen moet een consolidatie van de rekeningen en begrotingen mogelijk maken. Deze notie wordt ontwikkeld in hoofdstuk 4 dat eraan gewijd is.

6° L'article 6, §1er, VIII, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles exclut explicitement les traitements et les pensions des ministres des cultes du champ de compétences des régions. Le SPF Justice, en fonction du nombre de membres, peut prendre en charge plus d'un ministre desservant pour une même communauté culturelle locale.

7° et 8° Il est utile de définir et de distinguer la déchéance du retrait de reconnaissance.

9° la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes distinguait les fabriques des églises des fabriques de cathédrales. Cette distinction permettait de tenir compte d'une hiérarchie au sein du culte catholique. Afin de permettre cette distinction, et de l'étendre à tous les cultes, le terme générique d'établissement emblématique a été introduit.

Article 3

Cet article vise à permettre au Gouvernement de disposer d'une cartographie la plus complète possible des communautés culturelles sises sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le paragraphe 1er vise les communautés locales inscrites auprès d'un organe représentatif, qu'elles soient ou non reconnues par l'autorité régionale. Il est en effet primordial que l'autorité civile et l'organe représentatif disposent de données concordantes. La cartographie vise donc tant les communautés locales reconnues que les communautés locales non reconnues. En effet, une communauté non reconnue, inscrite auprès d'un organe représentatif est potentiellement une future communauté locale reconnue.

Une série d'informations doivent annuellement être transmises par l'organe représentatif. Par « données d'identité », on vise les noms, prénom, numéro de registre national ou de registre des étrangers, adresse. Par « personne en charge de l'exercice du culte », on vise tant les Ministres desservants (tels que définis à l'article 2, 6°) que les personnes en charge de mener l'exercice spirituel du culte au sein de communautés non reconnues.

Les renseignements demandés au §1^{er}, 1° visent à connaître les implantations de la communauté locale. La demande de tels renseignements se justifie par l'intérêt de connaître la communauté locale et ses activités. Elle est en outre conforme à la circulaire du 20 juillet 2017 des Ministres de la Justice, de l'Intérieur, de la Défense et du Secrétaire d'Etat à l'asile et la migration « dans le cadre des procédures de reconnaissance de communautés religieuses locales par les Régions et la Communauté germanophone ».

6° Artikel 6, §1, VIII, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen stelt uitdrukkelijk dat de wedden en pensioenen van de bedienaars van de erediensten niet tot de bevoegdheden van de gewesten horen. De FOD Justitie kan, afhankelijk van het aantal leden, meer dan één bedienaar voor eenzelfde plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap ten laste nemen.

7° en 8° Het is nuttig het verval van de intrekking van de erkenning te bepalen en te onderscheiden.

9° de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der eerediensten maakte een onderscheid tussen de kerkfabrieken en de kathedrale kerkfabrieken. Dit onderscheid liet toe rekening te houden met een hiërarchie binnen de katholieke eredienst. Om dit onderscheid mogelijk te maken en het uit te breiden naar alle erediensten werd de generieke term emblematische instelling ingevoerd.

Artikel 3

Dit artikel moet ervoor zorgen dat de regering kan beschikken over een zo volledig mogelijke cartografie van de levensbeschouwelijke gemeenschappen die zich bevinden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Paragraaf 1 beoogt de bij een representatief orgaan ingeschreven plaatselijke gemeenschappen, ongeacht of ze door de gewestelijke overheid erkend zijn. Het is immers essentieel dat de burgerlijke overheid en het representatief orgaan over overeenstemmende gegevens beschikken. De cartografie heeft dus betrekking op zowel de erkende als de niet-erkende plaatselijke gemeenschappen. Een bij een representatief orgaan ingeschreven niet-erkende gemeenschap is potentieel immers een toekomstige erkende plaatselijke gemeenschap.

Het representatief orgaan moet jaarlijks een reeks gegevens doorsturen. Onder "identiteitsgegevens" verstaat men de naam, de voornaam, het rijksregister- of het vreemdelingenregisternummer en het adres. Met "persoon belast met de uitoefening van de eredienst" bedoelt men zowel de bedienaars (zoals omschreven in artikel 2, 6°) als de personen belast met de spirituele uitoefening van de eredienst in niet-erkende gemeenschappen.

De in §1, 1°, gevraagde inlichtingen zijn bedoeld om de vestigingen van de plaatselijke gemeenschap te kennen. Het vragen van dergelijke inlichtingen wordt gerechtvaardigd door het belang de plaatselijke gemeenschap en haar activiteiten te kennen. Dit is bovendien conform de omzendbrief van 20 juli 2017 van de ministers van Justitie, Binnenlandse zaken, Defensie en van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie "in het kader van de procedures voor de erkenning van de plaatselijke godsdienstige gemeenschappen door de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap".

Le 4° du §1^{er} fait mention du n° d'entreprise. A cet égard, l'article III.16, §1^{er} du Code de droit économique rappelle les personnes qui ont l'obligation d'être inscrites auprès de la Banque carrefour des entreprises (BCE), parmi lesquelles les « *personnes morales de droit belge* ». Il sera demandé à la BCE de relier les personnes morales de droit privé et de droit public qui œuvrent au sein d'une même communauté locale.

Le paragraphe 2 vise toutes les autres communautés culturelles qui se déclarent telles. Bien que la cartographie de ces communautés sorte du champ de compétences visé à l'article 6, §1^{er}, VIII, 6°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, elle ressortit du champ de compétences régionales. En effet, la déclaration, sur base volontaire, de ces communautés a des conséquences en matière d'exonération fiscale et de prescrit urbanistique. Par ailleurs, lors de la sixième réforme de l'Etat, la Région de Bruxelles-Capitale s'est vue confier des compétences en matière de prévention. Dans ce cadre, il est opportun d'inclure les renseignements concernant un maximum de communautés culturelles.

Les communautés locales ainsi enregistrées le sont donc exclusivement pour des besoins de connaissance territoriale, de prévention et plus largement de cohésion sociale. Ces besoins justifient également la possibilité d'enregistrer des communautés locales qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle. Ces dernières sont en outre également financées par les Régions (v. par exemple l'art. 26, 4° de la loi du 21 juin 2002 « *relative au Conseil central des Communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, aux délégués et aux établissements chargés de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles reconnues* »).

Article 4

Cet article fixe les critères qui serviront au Gouvernement à motiver les décisions de reconnaissance de communautés culturelles locales.

1° La jurisprudence administrative a toujours prévu comme critère de reconnaissance une existence depuis une certaine durée. En effet, le principe de la reconnaissance implique de vérifier la viabilité et la stabilité d'une communauté. Dans le cadre d'une réforme en profondeur, il est primordial de préciser et d'objectiver ce critère. La transmission annuelle d'une liste de communautés par les organes représentatifs, prévue à l'article 3, permet cela.

Le délai de 3 ans est également applicable en région wallonne (Décret du 18 mai 2017 relatif à la reconnaissance et aux obligations des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, art. 4, §1^{er}, 17°).

Punt 4 van §1 maakt gewag van het ondernemingsnummer. In dat opzicht vermeldt artikel III.16, §1, van het Wetboek van Economisch Recht de personen die verplicht ingeschreven moeten zijn in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO), waaronder de "*rechtspersonen naar Belgisch recht*". De KBO zal gevraagd worden de privaatrechtelijke en de publiekrechtelijke personen die actief zijn in eenzelfde plaatselijke gemeenschap te linken.

Paragraaf 2 beoogt alle andere levensbeschouwelijke gemeenschappen die zich als dusdanig opgeven. Hoewel de cartografie van die gemeenschappen buiten het in artikel 6, §1, VIII, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen bedoelde bevoegdheidsdomein valt, behoort ze toch tot de bevoegdheden van de gewesten. De verklaring op vrijwillige basis van die gemeenschappen heeft immers gevolgen op het vlak van fiscale vrijstelling en stedenbouwkundige voorschriften. Bovendien heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naar aanleiding van de zesde staatshervorming bevoegdheden op gebied van preventie verkregen. In dat kader is het opportuun de inlichtingen betreffende een maximaal aantal levensbeschouwelijke gemeenschappen op te nemen

De op deze manier geregistreerde plaatselijke gemeenschappen worden dus uitsluitend geregistreerd voor behoeften inzake territoriale kennis, preventie, en in een ruimere zin sociale cohesie. Deze behoeften rechtvaardigen ook de mogelijkheid plaatselijke gemeenschappen te registreren die morele bijstand bieden volgens een niet-confessionele filosofische opvatting. Laatstgenoemde gemeenschappen worden bovendien door de gewesten gefinancierd (zie bijvoorbeeld art. 26, 4°, van de wet van 21 juni 2002 "*betreffende de Centrale Raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België, de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen*").

Artikel 4

Dit artikel bepaalt de criteria die de regering gebruikt om haar beslissingen tot erkenning van plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen te motiveren.

1° De administratieve rechtspraak heeft altijd een zekere bestaansduur als erkenningscriterium genomen. Het principe van de erkenning impliceert immers de verificatie van de leefbaarheid en de stabiliteit van een gemeenschap. In het kader van een grondige hervorming is het essentieel dit criterium te preciseren en te objectiveren. De jaarlijkse bezorging van een lijst van gemeenschappen door de representatieve organen waarin artikel 3 voorziet, maakt dit mogelijk.

De termijn van drie jaar is ook van toepassing in het Waals Gewest (decreet van 18 mei 2017 betreffende de erkenning en de verplichtingen van de instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten, art. 4, §1, 17°).

2° Imposer à une communauté désireuse de se faire reconnaître de rédiger un budget et d'en clôturer le compte permet de s'assurer qu'elle maîtrise les procédures qui lui seront imposées une fois reconnue. Cela permet aussi à l'Autorité régionale d'anticiper les futurs besoins de financement public.

3° L'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique, d'une part, et la jurisprudence administrative pour les autres cultes, d'autre part, prévoyaient qu'une communauté compte un minimum de 200 membres pour se faire reconnaître. Ce chiffre est maintenu.

Ce renseignement était demandé une seule fois, au moment de la demande de reconnaissance. La transmission annuelle du renseignement sur la base d'une attestation fournie par l'organe représentatif permettra de s'assurer que les critères de reconnaissance sont toujours remplis.

4° L'avis du collège des bourgmestre et échevins portera sur l'ensemble des compétences communales, notamment les compétences de police, d'urbanisme et de mobilité.

5° Cet alinéa n'appelle aucun commentaire.

6° Cet alinéa n'appelle aucun commentaire.

7° Cet alinéa n'appelle aucun commentaire.

8° Il importe d'attirer l'attention des communautés locales reconnues, qu'au titre de service public local, elles sont soumises aux lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966, et en particulier les articles 17 à 22. En d'autres termes, les actes des établissements de gestion doivent être rédigés en français ou en néerlandais, ou les deux.

9° La note visera à montrer d'une part que le service qui sera fourni correspond à un besoin réel, d'autre part que la communauté est intégrée positivement dans son environnement global.

A titre d'exemple, la note peut mettre l'accent sur les points suivants :

- attention portée aux plus jeunes dans leur recherche d'identité, et utilisation avec ceux-ci d'une des langues régionales ;
- contacts proactifs périodiques avec les autorités publiques ;
- disponibilité pour les échanges interconfessionnels ;
- ouverture sur le quartier d'implantation, en ce compris pour des personnes qui ne sont pas membres de la communauté.

2° Door een gemeenschap die zich wil laten erkennen te verplichten een begroting op te maken en er de rekening van af te sluiten, is het mogelijk zich ervan te vergewissen dat ze de procedures beheerst die haar opgelegd zullen worden eens ze erkend is. Daardoor kan de gewestelijke overheid ook anticiperen op de toekomstige behoeften aan overheidsfinanciering.

3° De ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst enerzijds en de administratieve rechtspraak voor de andere erediensten anderzijds stelde dat een gemeenschap minimaal 200 leden moest tellen om erkend te kunnen worden. Dit cijfer blijft behouden.

Die inlichting werd een enkele keer gevraagd, op het ogenblik van de erkenningsaanvraag. Door het jaarlijkse bezorgen van de inlichting op basis van een het representatief orgaan bezorgd attest is het mogelijk zich ervan te vergewissen dat de erkenningscriteria altijd vervuld zijn.

4° Het advies van het college van burgemeester en schepenen heeft betrekking op alle gemeentelijke bevoegdheden, met name de bevoegdheden inzake politie, stedenbouw en mobiliteit.

5° Dit lid behoeft geen bijzonder commentaar.

6° Dit lid behoeft geen bijzonder commentaar.

7° Dit lid behoeft geen bijzonder commentaar.

8° Het is belangrijk de aandacht van de erkende plaatselijke gemeenschappen erop te vestigen dat ze, als plaatselijke openbare dienst, onderworpen zijn aan de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en inzonderheid de artikelen 17 tot 22. M.a.w., de akten van de met het beheer belaste instellingen moeten in het Nederlands of in het Frans of in beide talen opgesteld worden.

9° De nota streeft er enerzijds naar aan te tonen dat de geleverde dienst overeenstemt met een reële behoefte en anderzijds dat de gemeenschap positief geïntegreerd is in globale omgeving.

De nota kan bijvoorbeeld de nadruk leggen op de volgende punten:

- aandacht voor de jongsten in hun zoektocht naar hun identiteit waarbij met hen een van de landstalen gebruikt wordt;
- periodieke proactieve contacten met de overheden;
- beschikbaarheid voor interconfessionele uitwisselingen;
- openstelling voor de vestigingswijk, ook voor personen die geen lid zijn van de gemeenschap.

10° La déclaration vise les personnes qui assument des responsabilités dans la gestion tant de l'établissement que de la communauté elle-même. Si la disposition ne concerne donc pas les membres de la communauté, elle vise en revanche toute personne amenée à exercer une quelconque responsabilité au sein de celle-ci (administrateur, ministre du culte, responsable d'encadrement, ...). L'établissement devra exclure de ses structures décisionnelles les personnes problématiques. Ces personnes pourront s'il échet continuer à fréquenter la communauté et à y suivre le rite.

La communauté locale s'engage également à exclure toute activité ou littérature constituant une violation de la Constitution, des lois belges et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Au sujet de la littérature, il est précisé que cette règle n'est pas d'application dans l'hypothèse où de la littérature problématique serait détenue à des fins de recherche ou de type académique.

11° Il s'agit d'une simple application de l'accord de coopération entre les trois régions, la Communauté germanophone et l'Autorité fédérale.

12° La prise en charge du traitement des ministres desservants est restée de compétence fédérale. Il convient de s'assurer que la communauté locale reconnue fasse appel aux services d'un ministre desservant dont le traitement est pris en charge par l'Autorité fédérale.

Par ailleurs, si le ministre desservant est un primo-arrivant issu d'un pays non-membre de l'Union européenne, la communauté doit s'engager à ce qu'il suive une formation destinée à faciliter son intégration en Belgique. On peut sur ce point rappeler que l'accueil des primo-arrivants est assuré, en Région de Bruxelles-Capitale, par l'Autorité flamande (Agentschap Integratie en Inburgering), d'une part, et par la Commission communautaire française, d'autre part (la Commission communautaire commune a rendu ce parcours d'accueil obligatoire pour les primo-arrivants extra-communautaires). L'accueil des primo-arrivants comprend des mesures telles que notamment un bilan social, des cours de langue et de citoyenneté ainsi qu'un accompagnement. La formation prévue ici vient en complément des mesures susvisées : il s'agira pour le gouvernement d'en déterminer l'opérateur et le contenu, sachant que la volonté est d'offrir au public spécifique constitué par les ministres du culte l'opportunité d'appréhender correctement la langue et le contexte de l'endroit où ils exerceront leurs activités. Ceci paraît particulièrement important au vu du rôle que les ministres du culte exercent auprès des membres des communautés culturelles locales.

13° La proposition par la communauté locale d'une dénomination de l'établissement dans les deux langues régionales. Ceci doit permettre d'ancrer les communautés locales dans leur lieu d'implantation.

10° De verklaring beoogt de personen die verantwoordelijkheden dragen, zowel in de instelling als in de gemeenschap zelf. Hoewel de bepaling dus geen betrekking heeft op de leden van de gemeenschap beoogt ze daarentegen elke persoon die eender welke verantwoordelijkheid in die gemeenschap moet dragen. (bestuurder, bedienaar van de eredienst, begeleidingsverantwoordelijke, ...). De instelling zal de problematische personen uit haar beslissingsstructuren moeten zetten. Deze personen zullen desgevallend omgang kunnen blijven hebben met de gemeenschap en er de ritussen blijven volgen.

De plaatselijke gemeenschap verbindt zich er ook toe elke activiteit of literatuur te bannen die in strijd is met de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden. Wat de literatuur betreft, wordt er gepreciseerd dat deze regel niet van toepassing is in de veronderstelling dat de problematische literatuur in het bezit zou zijn voor onderzoeks- of academische doeleinden.

11° Het betreft een eenvoudige toepassing van het samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten, de Duitse Gemeenschap en de federale overheid.

12° De regeling van de wedde van de bedienaars is een federale bevoegdheid gebleven. 12° Men moet zich ervan vergewissen dat de erkende plaatselijke gemeenschap een beroep doet op een bedienaar van wie de wedde door de federale overheid ten laste genomen wordt.

Bovendien, als de bedienaar een nieuwkomer is uit een niet-lidstaat van de Europese Unie, moet de gemeenschap zich ertoe verbinden dat hij een opleiding volgt om zijn integratie in België te vergemakkelijken. Wat dit punt betreft, herinneren we eraan dat het onthaal van de nieuwkomers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzekerd wordt door de Vlaamse overheid (Agentschap Integratie en Inburgering) enerzijds en door de Franse Gemeenschapscommissie anderzijds (de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft dit integratieparcours verplicht gemaakt voor nieuwkomers uit niet-EU-landen). Het onthaal van nieuwkomers omvat maatregelen zoals een sociale balans, taal- en burgerschapslessen en begeleiding. De opleiding waarin hier voorzien wordt, is een aanvulling op voornoemde maatregelen: het zal er voor de regering op aankomen de verstrekker en de inhoud ervan te bepalen wetende dat het de bedoeling is het specifieke publiek dat de bedienaars van de erediensten uitmaakt de mogelijkheid te bieden de taal en de context van de plaats waar ze hun activiteiten zullen uitoefenen correct te bevatten. Dit lijkt bijzonder belangrijk in het licht van de rol die de bedienaars van de eredienst spelen voor de leden van de plaatselijke godsdienstige gemeenschappen.

13° Het voorstel van een plaatselijke gemeenschap voor een benaming van de instelling in de twee talen van het Gewest. Dit moet het mogelijk maken de plaatselijke gemeenschappen te verankeren in hun vestigingsplaats.

Article 5

L'article 5 fixe un cadre pour le retrait de reconnaissance.

§1. 1°. En droit, si le Gouvernement est habilité à reconnaître, il est automatiquement habilité à retirer la reconnaissance. Dans un souci de clarté et pour éviter toute équivoque, il est néanmoins utile de rappeler que les conditions assorties à la reconnaissance doivent être remplies pendant toute l'existence de l'établissement. Il existe à cet égard un pouvoir d'appréciation dans le chef du Gouvernement, qui ne retirera la reconnaissance que s'il s'avère que la régularisation de la situation est impossible.

Si les conditions de la reconnaissance sont transgressées non par mauvaise volonté mais par un défaut d'expertise ou de compétence, le Gouvernement veillera d'abord à former les responsables de la communauté locale. Enfin, il est prévu que la reconnaissance puisse être retirée en cas de non-respect de la procédure de tutelle spéciale d'autorisation applicable aux dons d'un montant égal ou supérieur à 12.500 euros : il s'agit ici de contrôler les financements des lieux de cultes, et en particulier les éventuels financements étrangers.

2°. La reconnaissance d'une communauté culturelle locale implique des droits mais aussi des devoirs. Parmi ces devoirs, la remise annuelle d'un compte et d'un budget, quand bien même aucune intervention financière ne serait demandée. Si ce devoir n'est pas accompli, dans un premier temps, la déchéance est prononcée. Par la déchéance, la communauté perd seulement son droit à une intervention financière. Si la communauté persiste à ne pas régulariser sa situation, la reconnaissance lui sera alors retirée.

§2 Un retrait de reconnaissance implique la dissolution de l'établissement qui gère le patrimoine de la communauté locale anciennement reconnue. Si le retrait de reconnaissance et la dissolution de l'établissement de droit public appartiennent au Gouvernement, ce dernier doit savoir comment affecter le patrimoine de l'établissement qu'il dissout. Cette information devra être fournie par l'organe représentatif. Une option sera d'affecter le patrimoine à l'établissement de gestion d'une ou de plusieurs communautés du même culte.

Pourtant, le retrait de reconnaissance ne signifie pas forcément la disparition de la communauté. Au cas où une communauté culturelle subsiste sans reconnaissance, le patrimoine pourrait aussi lui être restitué, en tout ou en partie.

Artikel 5

Artikel 5 legt een kader vast voor de intrekking van de erkenning.

§1. 1°. Als de regering gemachtigd is om te erkennen, is ze in rechte ook gemachtigd om de erkenning in te trekken. Voor alle duidelijkheid en om elke dubbelzinnigheid te vermijden, is het evenwel nuttig eraan te herinneren dat de voorwaarden die aan de erkenning verbonden zijn tijdens het hele bestaan van de instelling vervuld moeten zijn. In dat verband bestaat er een beoordelingsbevoegdheid in hoofde van de regering, die de erkenning maar zal intrekken wanneer blijkt dat het niet mogelijk is om de situatie te regulariseren.

Als de erkenningsvoorwaarden geschonden worden, niet uit slechte wil maar door een gebrek aan expertise of bekwaamheid, moet de regering er eerst voor zorgen dat de verantwoordelijken van de plaatselijke gemeenschap opgeleid worden. Ten slotte is er bepaald dat de erkenning ingetrokken kan worden bij niet-naleving van de bijzondere toezichtsprocedure die van toepassing is op giften van 12.500 euro of meer: het gaat er hier om de financiering van de eredienstplaatsen en in het bijzonder de eventuele buitenlandse financieringen te controleren.

2°. De erkenning van een plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap houdt rechten maar ook plichten in. Een van die plichten is de jaarlijkse indiening van een rekening en een begroting, zelfs wanneer er geen enkele financiële tussenkomst gevraagd zou worden. Als die verplichting niet vervuld is, wordt in een eerste tijd de ontzetting uitgesproken. Door die ontzetting verliest de gemeenschap enkel haar recht op een financiële tussenkomst. Als de gemeenschap volhardt en haar situatie nog steeds niet regulariseert, wordt haar erkenning ingetrokken.

§2 De intrekking van een erkenning houdt de ontbinding in van de instelling die het patrimonium beheert van de eertijds erkende plaatselijke gemeenschap. Aangezien het de regering is die beslist over de erkenning en de ontbinding van de publiekrechtelijke instelling, moet ze weten welke bestemming ze moet geven aan het patrimonium van de instelling die ze ontbindt. Het representatief orgaan zal deze informatie moeten verschaffen. Een optie zal erin bestaan het patrimonium toe te wijzen aan de beheersinstelling van een of meerdere gemeenschappen van dezelfde eredienst.

De intrekking van de erkenning betekent niet per se het verdwijnen van de gemeenschap. In het geval dat een godsdienstige gemeenschap blijft bestaan zonder erkenning zou het patrimonium haar ook volledig of gedeeltelijk teruggegeven kunnen worden.

Article 6

Les articles précédents sont consacrés à la reconnaissance des communautés cultuelles locales. Cette reconnaissance consiste à constater qu'un groupe de personnes se sont organisées pour exercer ensemble un même culte. L'article 6 prévoit que le Gouvernement, une fois la communauté reconnue, autorise cette communauté à créer l'établissement de droit public qui devra permettre d'apporter et de gérer les conditions matérielles pour permettre à la communauté d'exercer son culte.

Article 7

Cet article définit les compétences de l'établissement. D'une manière générale, il s'agit d'assurer les conditions matérielles nécessaires à l'exercice du culte. Ces conditions sont évidemment différentes d'un culte à l'autre, et il n'appartient pas à l'autorité civile de se prononcer à ce sujet. Parmi ces conditions matérielles, l'entretien et la conservation du bâtiment que la communauté affecte à l'exercice de son culte est explicitement mentionnée. Enfin, l'établissement peut posséder du patrimoine propre, mobilier ou immobilier. Il devra donc également gérer ce patrimoine.

Article 8

Cet article met en place l'organe de gestion de l'établissement.

Artikel 6

De vorige artikelen zijn gewijd aan de erkenning van de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen. Deze erkenning bestaat erin vast te stellen dat een groep personen zich georganiseerd heeft om samen eenzelfde eredienst uit te oefenen. Artikel 6 bepaalt dat de regering, zodra de gemeenschap erkend is, deze gemeenschap toelaat de publiekrechtelijke instelling op te richten die moet instaan voor de inbreng en het beheer van de materiële omstandigheden die het de gemeenschap mogelijk moeten maken haar eredienst uit te oefenen.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de bevoegdheden van de instelling. Over het algemeen komt het erop neer te zorgen voor de nodige materiële voorwaarden voor de uitoefening van de levensbeschouwing. Die voorwaarden zijn natuurlijk verschillend van levensbeschouwing tot levensbeschouwing en het is niet aan de burgerlijke overheid om zich hierover uit te spreken. Het onderhoud en de bewaring van het gebouw dat de gemeenschap voor de uitoefening van haar levensbeschouwing bestemt, maken expliciet deel uit van die materiële voorwaarden. Ten slotte moet de instelling een eigen roerend of onroerend patrimonium hebben. Ze moet dus ook dat patrimonium beheren.

Artikel 8

Dit artikel voert het beheersorgaan van de instelling in.

§1. L'organe retenu est le conseil d'administration, composé d'au moins cinq membres. La volonté est ici de dresser un cadre tout en laissant la plus grande liberté d'action aux communautés locales reconnues. En effet, selon le culte, les pratiques et coutumes sont différentes. Cet article respecte ces différences puisque, au choix de chaque communauté, les membres du conseil d'administration peuvent être élus directement par les membres de la communauté ou désignés par l'organe représentatif du culte. Le choix de la méthode appartient à la communauté, éventuellement en concertation avec son organe représentatif. La communauté choisira donc la méthode la plus adaptée à ses traditions. En cas de difficultés, l'organe représentatif fixera la méthode (élection ou désignation).

Eu égard au principe d'égalité, le conseil d'administration se compose d'au moins cinq membres, dont maximum deux tiers de même sexe. Le calcul visant à assurer la représentation du tiers le moins nombreux est effectué en arrondissant le résultat à l'unité supérieure (ainsi, si le CA se compose de 5 personnes, il faudra 2 personnes du sexe le moins représenté). Le mandat est de cinq ans. Cette période doit permettre à un conseil d'administration de réaliser le plan pluriannuel, visé à l'article 32§3, de la même durée. Par ailleurs, le renouvellement après cinq ans concerne tous les membres du conseil. Dans un souci de simplification, le dispositif n'impose plus le renouvellement partiel, par petite et grande moitié. Le renouvellement partiel ayant pour objectif de permettre la transmission du savoir, il n'est en pratique nullement exclu : les mandats sont renouvelables.

§2. Ce paragraphe organise la continuité du service public.

Son alinéa 2 charge l'organe représentatif de désigner d'office le(s) membre(s) remplaçants qui ne seraient pas remplacés endéans les 2 mois de la vacance constatée. L'organe représentatif agit sur proposition du président du conseil d'administration, sauf en cas de circonstances exceptionnelles. Dans ce cas, qui est par exemple celui de dissensions importantes au sein de la communauté locale, l'organe représentatif peut opérer son propre choix, en veillant à trouver des personnes aptes à assurer la continuité du service public.

Article 9

§1. De raad van bestuur is het beheersorgaan van de instelling en is samengesteld uit minstens vijf leden. Het is de bedoeling een kader op te richten waarbij de erkende plaatselijke gemeenschappen de grootste actievrijheid genieten. Naargelang de eredienst zijn de gebruiken en gewoonten immers verschillend. Dit artikel eerbiedigt die verschillen aangezien de leden van de raad van bestuur, volgens de keuze van elke gemeenschap, rechtstreeks door de leden van de gemeenschap verkozen kunnen worden of door het representatief orgaan van de eredienst aangewezen kunnen worden. De keuze van de methode ligt dus bij de gemeenschap, eventueel in overleg met haar representatief orgaan. De gemeenschap kiest dus de methode die het best overeenstemt met haar tradities. Bij moeilijkheden bepaalt het representatief orgaan de methode (verkiezing of aanwijzing).

In het licht van het gelijkheidsprincipe is de raad van bestuur samengesteld uit minstens vijf leden, van wie hoogstens twee derde van hetzelfde geslacht mag zijn. Bij het berekenen van de vertegenwoordiging van het minst talrijke derde wordt het resultaat afgerond naar de hogere eenheid (zo moeten er, als de RvB samengesteld is uit vijf personen, twee personen zijn van het minst vertegenwoordigde geslacht). Het mandaat loopt vijf jaar. Die periode moet de raad van bestuur in staat stellen het in artikel 32 §3 bedoelde meerjarenplan, met eenzelfde looptijd, uit te voeren. De hernieuwing na vijf jaar heeft bovendien betrekking op alle leden van de raad. Met het oog op vereenvoudiging legt het systeem geen gedeeltelijke vernieuwing, met kleine of grote helften, meer op. Aangezien de gedeeltelijke vernieuwing kennisoverdracht beoogt, is ze in de praktijk geenszins uitgesloten: de mandaten zijn hernieuwbaar.

§2. Deze paragraaf organiseert de continuïteit van de openbare dienst. Het tweede lid ervan draagt het representatief orgaan op ambtshalve de plaatsvervangende leden aan te wijzen, wanneer de vervanging niet gebeurd zou zijn binnen de twee maanden nadat vastgesteld is dat de plaats vacant is. Het representatief orgaan handelt op voorstel van de voorzitter van de raad van bestuur, behalve in uitzonderlijke omstandigheden. In dat geval, bijvoorbeeld wanneer er grote onenigheid bestaat in de plaatselijke gemeenschap, kan het representatief orgaan zelf een keuze maken en op zoek gaan naar personen die geschikt zijn om de continuïteit van de openbare dienst te waarborgen.

Artikel 9

Cet article définit le corps électoral au sein d'une communauté.

Plus qu'une intervention dans le mode d'organisation du culte, il dresse un cadre appelé à soutenir la communauté qui aurait décidé d'organiser un scrutin. Deux conditions doivent être réunies, il faut être membre de la communauté et avoir 18 ans.

Dans un premier temps, il a été proposé de tenir et d'afficher une liste des électeurs.

A cet égard, l'autorité de protection des données a estimé que « *si la communication des noms des candidats à l'élection des membres du conseil d'administration se justifie au regard de l'article 9, §2, d) RGPD, il n'en va pas de même, à la lecture de l'avant-projet en l'état, de la liste des électeurs. Cette liste ainsi affichée ou publiée pourrait en effet faire l'objet de copie ou de photographie qui pourraient à leur tour être diffusées sans qu'aucun contrôle des finalités ultérieures ne puissent être mis en place ce qui, dans le contexte précis des établissements où s'exerce une conviction, entraîne de réels risques élevés pour les droits et libertés des personnes concernées* ».

Afin de suivre les recommandations de l'Autorité de protection des données, aucun registre des membres ne sera imposé, aucune liste des électeurs ne devra donc être tenue et donc aucun affichage n'est imposé.

Le paragraphe deux organise un régime d'incompatibilités. Afin de garantir une diversité suffisante, les membres trop proches d'une même famille seront exclus. Il en est de même pour les personnes susceptibles de bénéficier d'une allocation ou d'une rémunération par la communauté locale. Cela concerne les rémunérations perçues de l'établissement, mais aussi celles perçues de structures distinctes comme une ASBL qui serait proche de l'établissement.

Ne pourront pas non plus participer à la gestion de l'établissement, les membres du Parlement et du Gouvernement bruxellois. Cette incompatibilité est liée au rôle financier qu'ils sont appelés à jouer dans la gestion des établissements. Par analogie avec l'article 71, al. 1, 6° de la Nouvelle Loi Communale, les mandataires locaux (bourgmestres, échevins, conseillers communaux, ...) visés à l'article 9, §2, 5° ne pourront pas faire partie du conseil d'administration, et ce afin de prévenir tout conflit d'intérêt. Enfin, le ministre desservant ne pourra faire partie du conseil d'administration, mais il pourra assister à ses réunions avec une voix consultative.

Par ailleurs, le ministre desservant peut en outre être convié au conseil d'administration, avec voix consultative. L'absence de voix délibérative vise à éviter que la personne en charge du rite, qui dispose d'une autorité en vertu de sa charge, prenne un trop grand ascendant dans la gestion des intérêts matériels de la communauté locale. Dans le cas où la communauté fait appel aux services de plus d'un ministre desservant, ils sont tous concernés par cette disposition.

Dit artikel bepaalt het kiezerskorps van een gemeenschap.

Dit artikel, dat meer is dan een tussenkomst in de manier waarop de eredienst georganiseerd wordt, stelt een kader op om de gemeenschap te steunen die beslist zou hebben een verkiezing te organiseren. Er moeten twee voorwaarden vervuld zijn: men moet lid zijn van de gemeenschap en 18 jaar oud zijn.

In een eerste fase werd er voorgesteld een kiezerslijst bij te houden en op te hangen.

In dat opzicht vond de gegevensbeschermingsautoriteit dat "hoewel de mededeling van de namen van de kandidaten voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur gerechtvaardigd is op grond van artikel 9, tweede lid, d), van de DGPS, dit niet opgaat, bij het lezen van het voorontwerp in zijn huidige vorm, voor de kiezerslijst. Van deze op die manier opgehangen of gepubliceerde lijst zou immers een kopie of foto genomen kunnen worden die op zijn beurt verspreid zou kunnen worden zonder dat er een controle van het uiteindelijke gebruik uitgevoerd kan worden, wat, in de precieze context van de instelling waar een godsdienst beleden wordt, reële hoge risico's inhoudt voor de rechten en vrijheden van de betrokken personen.

Om de aanbevelingen van de gegevensbeschermingsautoriteit te volgen, zal geen enkel ledenregister opgelegd worden, zal er geen enkele kiezerslijst bijgehouden moeten worden en zal er dus geen enkele bekendmaking moeten zijn.

Paragraaf twee voert een regeling over onverenigbaarheden in. Om voldoende diversiteit te garanderen worden te naast verwante familieleden uitgesloten. Dit geldt ook voor personen die een toelage of een vergoeding van de plaatselijke gemeenschap zouden kunnen genieten. Dit wordt verondersteld zowel rechtstreeks te gebeuren door een onderscheiden structuur van de instelling, zoals een vzw, als door de instelling zelf.

De leden van het Brusselse parlement en van de Brusselse regering kunnen evenmin aan het beheer van de instelling deelnemen. Die onverenigbaarheid heeft te maken met de financiële rol die ze spelen. Naar analogie met artikel 71, eerste lid, 6° van de Nieuwe Gemeentewet, mogen de plaatselijke mandatarissen (burgemeesters, schepenen, gemeenteraadsleden, ...) bedoeld in artikel 9, §2, 5° geen deel uitmaken van de raad van bestuur teneinde elk mogelijk belangenconflict te voorkomen. Ten slotte mag de bedienaar ook geen deel uitmaken van de raad van bestuur, maar hij mag wel met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen ervan.

Bovendien kan de bedienaar uitgenodigd worden op een vergadering van de raad van bestuur met raadgevende stem. Er wordt geen beslissende stem gegeven, om te vermijden dat de met de ritus belaste persoon, die door zijn ambt een gezagdrager is, een te groot overwicht krijgt in het beheer van de materiële belangen van de plaatselijke gemeenschap. Wanneer een gemeenschap een beroep doet op de diensten van meer dan één bedienaar, is deze bepaling op hen allen van toepassing.

Article 10

Cet article organise le scrutin des membres du conseil lorsque la communauté a retenu cette option.

Article 11

§1 Le paragraphe 1er prévoit l'information tant de l'organe représentatif que du Gouvernement en cas de modification de la composition du conseil d'administration.

§2 Il convient de s'assurer qu'un conseil d'administration composé de cinq personnes assure bien la gestion de l'établissement. Volontairement, le texte ne règle pas les contestations et conflits relatifs à la composition du conseil d'administration. Hormis l'interdiction de compter plus de trois membres du même sexe dans le conseil d'administration et la fixation du mandat à cinq ans, il n'appartient en aucun cas à l'autorité civile de s'immiscer dans la désignation des personnes appelées à gérer les biens matériels nécessaires à l'exercice du culte. Il en ressort que les conflits éventuels seront réglés d'abord au sein de la communauté elle-même. Dans le respect de l'autonomie des cultes, cette disposition confie à l'organe représentatif le soin de veiller à cette continuité.

Article 12

A l'issue d'un renouvellement, le conseil d'administration pourrait se retrouver composé de cinq nouveaux membres. Afin d'assurer la gestion de l'établissement qui lui est confié de manière adéquate et efficace, il est demandé à l'organe représentatif de s'assurer qu'une transmission du savoir est organisée vers le nouveau conseil d'administration. Les modalités de cette transmission ne sont pas précisées : on peut ainsi supposer que les membres sortants informent les membres entrants. A défaut, l'organe représentatif est censé disposer de l'expérience et de la compétence suffisante pour assister les conseils d'administration.

Par ailleurs, les documents à fournir seront volontairement simple à lire et à rédiger, donc accessibles au plus grand nombre.

Article 13

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 14

Artikel 11

Dit artikel organiseert de verkiezing wanneer de leden van de raad voor deze optie gekozen hebben.

Artikel 11

§1 voorziet erin dat wijzigingen in de samenstelling van de raad van bestuur aan het representatief orgaan en aan de regering meegedeeld worden.

§2 Men moet zich ervan vergewissen dat een uit vijf leden samengestelde raad van bestuur wel degelijk de instelling beheert.

De tekst regelt bewust geen betwistingen en conflicten betreffende de samenstelling van de raad van bestuur. Behalve wat betreft het verbod op meer dan drie leden van hetzelfde geslacht in de raad van bestuur en het vastleggen van de mandaatduur op vijf jaar, komt het de burgerlijke overheid in geen enkel geval toe zich te mengen in de aanwijzing van de personen die de voor de uitoefening van de eredienst nodige materiële middelen beheren. Hieruit vloeit voort dat de eventuele conflicten in de eerste plaats binnen de gemeenschap zelf geregeld moeten worden. Uit respect voor de autonomie van de erediensten, vertrouwt deze bepaling de zorg om op de continuïteit te letten aan het representatief orgaan toe.

Artikel 12

Na een hernieuwing is het mogelijk dat de raad van bestuur samengesteld is uit vijf nieuwe leden. Om het beheer van de instelling dat hem op geschikte en doeltreffende wijze wordt toevertrouwd te verzekeren, wordt het representatief orgaan gevraagd te zorgen voor een kennisoverdracht naar de nieuwe raad van bestuur. De modaliteiten van die overdracht worden niet gepreciseerd: we mogen dus veronderstellen dat de uittredende leden de aantredende leden informeren. Als dit niet het geval is, wordt het representatief orgaan verondersteld over voldoende ervaring en competentie te beschikken om de raden van bestuur bij te staan.

Bovendien worden de te bezorgen documenten bewust eenvoudig te lezen en in te vullen gehouden om ze voor zoveel mogelijk mensen toegankelijk te houden.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen bijzonder commentaar.

Artikel 14

Conformément à l'article 25, la majorité des membres présents est autorisée à interpellier le secrétaire et le trésorier au sujet de la manière dont ils ont rempli leur fonction décrite dans les articles suivants.

Article 15

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier. Il décrit les attributions du secrétaire.

Article 16

Cet article décrit les attributions du trésorier. Ces attributions sont les attributions classiques de tout comptable public.

Articles 17 à 19

Ces articles organisent les relations entre l'établissement et l'extérieur. Ces relations sont assurées par le président et le secrétaire, conjointement. Ces relations sont concrétisées par la signature du président suivie du contreseing du secrétaire.

Article 20

Dans le souci d'intervenir le moins possible dans la gestion du matériel nécessaire à l'exercice du culte, seules quatre réunions annuelles sont imposées. C'est un minimum qui doit permettre un suivi régulier de l'exécution du budget. Toutefois, lorsque la nécessité s'en fait sentir, le conseil se réunit autant de fois que nécessaire.

Dans l'article réservé aux incompatibilités, il est prévu que le ministre desservant ne peut en aucun cas être membre du conseil d'administration. Dans la mesure où l'attribution principale de l'établissement et, partant, de son conseil d'administration consiste à permettre les conditions matérielles nécessaires à l'exercice d'un culte, il est néanmoins impératif que celui ou celle désigné à cet effet puisse exprimer les besoins qui en résultent. Dès lors, le ministre desservant peut être présent et s'exprimer en conseil d'administration.

Cette faculté est strictement réservée aux ministres desservants dont le traitement est pris en charge par le Ministre de la Justice. Il est important en effet de pouvoir identifier le ministre desservant qui fera usage de cette faculté.

Par ailleurs, la présence du ministre desservant est liée à l'invitation qui lui est délivrée par le Conseil d'administration. Il ne s'agit pas d'établir un droit de présence pour le ministre. Ainsi, le conseil d'administration peut inviter le ministre desservant pour l'examen d'un point particulier puis le prier de quitter la séance.

Article 21

Overeenkomstig artikel 25 is de meerderheid van de aanwezige leden gemachtigd de secretaris en de penningmeester opheldering te vragen over de manier waarop ze hun in de volgende artikelen beschreven functie vervuld hebben.

Artikel 15

Dit artikel behoeft geen bijzonder commentaar. Het beschrijft de bevoegdheden van de secretaris.

Artikel 16

Dit artikel beschrijft de bevoegdheden van penningmeester. Deze bevoegdheden zijn de klassieke bevoegdheden van elke openbare rekenplichtige.

Artikelen 17 tot 19

Deze artikelen organiseren de relaties tussen de instelling en de buitenwereld. De voorzitter en de secretaris onderhouden die relaties gezamenlijk. Die relaties krijgen een vaste vorm door de handtekening van de voorzitter en de contrasignatuur van de secretaris.

Artikel 20

Om zo weinig mogelijk tussen te komen in het beheer van het voor de uitoefening van de eredienst benodigde materiaal, worden slechts vier jaarlijkse vergaderingen opgelegd. Dit is een minimum dat een regelmatige opvolging van de uitoefening van de begroting mogelijk moet maken. Naast die vier vergaderingen komt de raad nog samen telkens wanneer dit nodig is.

In het artikel dat aan de onverenigbaarheden gewijd is, wordt bepaald dat de bedienaar in geen enkel geval lid mag zijn van de raad van bestuur. In de mate dat de hoofdopdracht van de instelling en bijgevolg van haar raad van bestuur erin bestaat de voor de uitoefening van de eredienst nodige materiële omstandigheden mogelijk te maken, is het evenwel absoluut noodzakelijk dat diegene die hiervoor is aangewezen de ermee samenhangende behoeften kan uitdrukken. Bijgevolg kan de bedienaar aanwezig zijn op de vergadering van de raad van bestuur en er het woord nemen.

Deze mogelijkheid is uitsluitend voorbehouden aan de bedienaars van wie de wedde ten laste genomen wordt door de minister van Justitie. Het is immers belangrijk de bedienaar te kennen die van die mogelijkheid gebruikmaakt.

Bovendien is de aanwezigheid van de bedienaar gekoppeld aan de uitnodiging die hij krijgt van de raad van bestuur. Het gaat er niet om een aanwezigheidsrecht voor de bedienaar in te voeren. De raad van bestuur kan de bedienaar dus uitnodigen voor het onderzoek van een welbepaald punt en hem dan vragen de zitting te verlaten.

Artikel 21

Cet article charge le président du conseil d'administration de convoquer les séances et de communiquer l'ordre du jour aux autres membres du conseil. L'ordre du jour doit être communiqué au moins cinq jours calendrier avant la date de réunion. La convocation électronique est permise, voire souhaitée, sans pour autant interdire la convocation par courrier postal.

Article 22

Pour diverses raisons, l'organe représentatif pourrait constater qu'une décision doit être prise par le Conseil d'administration. Cet article permet à l'organe représentatif de pallier toute carence éventuelle en convoquant lui-même.

Article 23

Lorsqu'un membre du conseil d'administration, en ce compris le président, reçoit sa convocation et l'ordre du jour, il est autorisé à y ajouter un ou plusieurs points. Cette faculté peut être utilisée jusqu'à deux jours calendrier avant la date de la réunion.

Article 24

Si plus de deux membres sont absents à une réunion, le conseil d'administration ne pourra pas délibérer.

Article 25

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 26

Cet article définit certains conflits d'intérêts de manière explicite et crée de ce fait des cas d'interdiction de siéger.

Article 27

Chaque conseil d'administration établit le cadre minimum de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur. Aucun modèle ne sera établi par le Gouvernement, chaque établissement restant libre d'adopter le sien.

Article 28

Cet article énonce, sans les classer par ordre de priorité, les recettes de l'établissement.

Dit artikel belast de voorzitter van de raad van bestuur met het samenroepen van de zittingen en het meedelen van de agenda aan de andere raadsleden. De agenda moet minstens vijf kalenderdagen vóór de dag van de vergadering meegedeeld worden. De elektronische oproeping is toegelaten, zelfs wenselijk, zonder evenwel de oproeping per brief te verbieden.

Artikel 22

Het representatief orgaan zou, om diverse redenen, kunnen vaststellen dat de raad van bestuur een beslissing moet nemen. Dit artikel geeft het representatief orgaan de mogelijkheid elk tekort te verhelpen door zelf op te roepen.

Artikel 23

Wanneer een lid van de raad van bestuur, met inbegrip van de voorzitter, zijn (haar) oproeping en de agenda ontvangt, mag hij (zij) er een of meerdere punten aan toevoegen. Van die mogelijkheid mag tot twee kalenderdagen vóór de dag van de vergadering gebruik gemaakt worden.

Artikel 24

Als meer dan twee leden op de vergadering afwezig zijn, kan de raad van bestuur niet beraadslagen.

Artikel 25

Dit artikel behoeft geen bijzonder commentaar.

Artikel 26

Dit artikel definieert bepaalde belangenconflicten expliciet en schept gevallen van verbod te zetelen.

Artikel 27

Elke raad van bestuur legt zijn minimale werkingskader vast in een huishoudelijk reglement. De regering stelt geen enkel model op, elke instelling blijft vrij om het hare aan te nemen.

Artikel 28

Dit artikel vermeldt de ontvangsten van de instelling, zonder ze te rangschikken in volgorde van belang.

1° Il s'agit de rappeler que les revenus d'un capital appartiennent au propriétaire de ce capital. Les communautés culturelles devront donc impérativement inscrire en recettes à leur budget et leur comptes annuels les revenus générés par l'utilisation de leurs bâtiments, y compris ceux générés par le bâtiment affecté à l'exercice du culte. Ainsi, la location du bâtiment ou d'une partie du bâtiment pour des activités culturelles, expositions, concerts, devra apparaître en recettes. Le point 1°, b) vise les revenus générés par les droits concédés sur tout ou partie du bâtiment affecté à l'exercice du culte : l'on vise notamment ici des revenus liés à la pose d'une borne/antenne télécom.

2° La vente des biens immobiliers ou mobiliers pourra dorénavant être demandée pour le financement des gros travaux au bâtiment affecté à l'exercice du culte dans le cadre d'une demande de subvention extraordinaire

3° les communautés culturelles sont autorisées à recevoir des dons et legs. Toutefois, il est évident que les charges éventuelles liées aux dons et legs devront rester dans les limites de leurs attributions.

4° même commentaire que pour le 3°. A noter que si une commune estime que cela relève de l'intérêt communal, il lui est loisible d'accorder une subvention à l'établissement.

5° en cas d'insuffisance de revenus, ou face à une dépense extraordinaire jugée nécessaire par la communauté, le Conseil d'administration peut organiser des collectes parmi ses membres. Des activités ou festivités payantes peuvent aussi être organisées pour alimenter le chapitre des recettes.

6° en dernier recours, lorsque l'ensemble des autres recettes ne suffisent pas à couvrir les dépenses, il pourra être fait appel à une intervention financière régionale. Un mécanisme destiné à limiter cette intervention est néanmoins mis en place. Ce mécanisme respecte totalement l'autonomie de gestion des établissements.

Article 29

1° Er weze aan herinnerd dat de inkomsten van een kapitaal toebehoren aan de eigenaar van dat kapitaal.

De levensbeschouwelijke gemeenschappen moeten dus de inkomsten uit het gebruik van hun gebouwen, met inbegrip van de inkomsten die voortgebracht worden door het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, als ontvangsten boeken in hun begroting en hun jaarrekeningen. Zo moet het huurgeld voor het gebouw of een deel van het gebouw voor culturele activiteiten, tentoonstellingen, concerten in de ontvangsten voorkomen. Punt 1°, b) heeft betrekking op de inkomsten die gegenereerd worden door de verleende rechten op het geheel of een deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst is bestemd: hiermee worden meer bepaald inkomsten beoogd die verbonden zijn aan de plaatsing van een terminal/antenne voor telecommunicatie.

2° In het kader van een vraag om buitengewone subsidie kan de verkoop van onroerende of roerende goederen voortaan gevraagd worden voor de financiering van grote werken aan het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is.

3° De levensbeschouwelijke gemeenschappen mogen giften en legaten ontvangen. Het is echter duidelijk dat de eventuele lasten die aan de giften en legaten verbonden zijn binnen de grenzen van hun bevoegdheden moeten blijven.

4° Zelfde commentaar als voor 3°. Merk op dat indien een gemeente oordeelt dat dit in het gemeentelijk belang is, het haar vrij staat de instelling een subsidie toe te kennen.

5° Als er onvoldoende inkomsten zijn of een door de gemeenschap nodig geachte buitengewone uitgave, kan de raad van bestuur collectes onder haar leden organiseren. Er kunnen ook betalende activiteiten of festiviteiten georganiseerd worden om het hoofdstuk van de inkomsten te spijzen.

6° Wanneer alle andere ontvangsten samen niet volstaan om de uitgaven te dekken, kan er in laatste instantie een beroep gedaan worden op een gewestelijke financiële tussenkomst. Er wordt evenwel een mechanisme toegepast om deze tussenkomst te beperken. Dit mechanisme houdt zich volledig aan de beheersautonomie van de instellingen.

Artikel 29

Cet article décrit les dépenses qui pourront être inscrites au budget et au compte annuel des établissements. Cette description est exhaustive et exclut donc toute autre dépense. En d'autres termes, les établissements sont autorisés à prendre en charge les seules dépenses qui leur permettent d'assumer leurs attributions.

Parmi ces dépenses, d'une part l'alimentation d'un fonds de réserve est permis, d'autre part, la prise en charge de frais de personnel spécifique à chaque culte. A priori, ces deux types de dépenses ne sont pas censées être prise en charge par une intervention financière des pouvoirs publics dans le déficit du budget.

Dès lors, dans l'hypothèse où une telle intervention n'est pas réclamée, tant l'alimentation du fonds de réserve que la prise en charge de frais de personnel ne pose guère problème. Dans l'hypothèse inverse, sans interdire totalement ces dépenses, il conviendra de les encadrer.

En ce qui concerne le fonds de réserve, dans la mesure où son affectation sera prévue pour des investissements à du patrimoine privé, donc pas affecté à l'exercice du culte, en cas d'intervention financière régionale, son alimentation annuelle ne pourra dépasser un pourcentage des revenus générés par ce patrimoine, revenus bien entendu inscrits en recettes au budget de l'établissement. L'établissement sera ainsi en mesure de conserver et d'entretenir son patrimoine privé, même en cas de demande d'intervention financière régionale dans le déficit ordinaire. En effet, un subside extraordinaire qui viserait la seule préservation du patrimoine privé est totalement exclue. Le fonds de réserve devra permettre cette préservation. Le pourcentage reste à déterminer par le Gouvernement. Le solde du fonds sera repris à l'inventaire annexé au compte.

1° Les frais nécessaires à l'exercice du culte dans le bâtiment que l'établissement a affecté à cet effet sont évidemment les premiers à prendre en considération

2° Dans l'hypothèse où des charges extraordinaires sont financées par emprunt, il convient de permettre d'en inscrire le remboursement au budget et au compte.

3° Dans l'hypothèse où l'organisation de l'élection des membres du conseil d'administration génère des frais, ils pourront être inscrits en dépenses.

4° L'établissement est chargé, entre autres, d'entretenir le bâtiment affecté à l'exercice du culte. Certaines parties de bâtiments peuvent être utilisées à d'autres affectations, comme l'enseignement ou des activités culturelles. Le 4° ne concerne que les frais inhérents à la partie affectée à l'exercice du culte à l'exclusion des autres parties.

Dit artikel beschrijft de uitgaven die in de begroting en de jaarrekening van de instellingen geboekt kunnen worden. Deze beschrijving is limitatief en sluit dus elke andere uitgave uit. Met andere woorden, de instellingen mogen enkel de uitgaven op zich nemen die hen in staat stellen hun bevoegdheden uit te oefenen.

Tot deze uitgaven mogen enerzijds het spijzen van een reservefonds en anderzijds het ten laste nemen van de voor elke eredienst specifieke personeelskosten gerekend worden. De overheid is a priori niet verondersteld deze twee soorten uitgaven ten laste te nemen d.m.v. een financiële tegemoetkoming bij een budgettekort.

In de veronderstelling dat geen dergelijke tegemoetkoming gevraagd wordt, stellen zowel het spijzen van het reservefonds als de tenlasteneming van de personeelskosten geen enkel probleem. In de omgekeerde veronderstelling zullen deze uitgaven, zonder ze volledig te verbieden, omkaderd moeten worden.

In de mate dat het reservefonds bestemd zal zijn voor investeringen in privaat patrimonium en dus niet voor de beoefening van de eredienst, zal de jaarlijkse bevoorrading van het fonds, in het geval van een gewestelijke tegemoetkoming, niet meer mogen bedragen dan een percentage van de inkomsten uit dit patrimonium, inkomsten die uiteraard als ontvangsten ingeschreven worden in het budget van de instelling. De instelling zal op die manier in staat zijn haar privaat patrimonium te bewaren en te onderhouden, zelfs in het geval van een vraag om gewestelijke financiële tegemoetkoming in het gewone budgettekort. Een buitengewone subsidie die enkel bedoeld zou zijn voor het behoud van het private patrimonium is immers helemaal uitgesloten. Het reservefonds moet dit behoud mogelijk maken. De regering moet dit percentage bepalen. Het saldo van het fonds moet in de bij de rekening gevoegde inventaris opgenomen worden.

1° De eerste kosten die in overweging genomen moeten worden, zijn uiteraard de kosten die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst in het gebouw dat de instelling daarvoor bestemd heeft.

2° In de veronderstelling dat de buitengewone lasten gefinancierd worden d.m.v. een lening moet het mogelijk zijn de terugbetaling ervan in te schrijven in de begroting en de rekening.

3° In de veronderstelling dat de organisatie van de verkiezing van de leden van de raad van bestuur kosten met zich meebrengt, kunnen die in de uitgaven geboekt worden.

4° De instelling is onder meer belast met het onderhoud van het gebouw dat bestemd is voor de uitoefening van de eredienst. Bepaalde delen van het gebouw mogen een andere bestemming krijgen zoals onderwijs of culturele activiteiten. Punt 4 heeft enkel betrekking op de kosten die eigen zijn aan het deel dat bestemd is voor de uitoefening van de eredienst met uitzondering van de andere delen.

5° Lorsque plusieurs établissements s'associent pour l'établissement de leurs documents comptables, ils seront autorisés à faire établir ces documents par un prestataire externe désigné conformément à la législation en vigueur en matière de marchés publics. Les frais seront alors répartis entre les établissements membres de l'association. Les trésoriers des établissements membres de l'association d'établissements peuvent aussi convenir de rédiger ces documents eux-mêmes.

6° On peut envisager deux types de fonds de réserve constitués par un établissement. Un premier type servirait à l'entretien du bâtiment affecté à l'exercice du culte. L'alimentation d'un tel fonds peut s'envisager tant que l'on reste dans les limites de financement régional fixées par l'article 30.

Un deuxième type de fonds peut s'envisager pour faire face à l'entretien du patrimoine privé. Dans cette hypothèse, un financement à charge du trésor public est totalement exclu. Pourtant, il convient de s'assurer qu'un établissement propriétaire de patrimoine immobilier puisse en assurer l'entretien. Cela sera rendu possible en prélevant une part à convenir des revenus générés par ce patrimoine. Cette part prélevée pourra alors être conservée dans un fonds de réserve. Ainsi, le revenu locatif d'un appartement pourra d'une part être affecté aux dépenses générales de l'établissement, d'autre part à l'alimentation du fonds qui permettra d'en assurer l'entretien. Cette part pourrait être évolutive en fonction du solde du fonds. Un fonds qui présente un solde important pourrait temporairement ne plus être alimenté, puis réalimenté lorsqu'il en aura été fait usage.

7° S'agissant d'établissement de gestion du matériel du culte, le traitement du Ministre desservant est pris en charge par le SPF Justice. D'autres traitements peuvent le cas échéant être inscrits au budget de l'établissement. Dans cette hypothèse, il sera impératif de rester dans la limite du financement prévu à l'article 30.

Article 30

§1^{er}. Les pouvoirs publics ont pour mission de soutenir l'exercice du culte lorsque les ressources des fidèles sont insuffisantes, et non de financer intégralement cet exercice. L'article 36, 11° du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises qualifie l'intervention éventuelle des communes dans les recettes de fabriques de « supplément » à toutes les autres recettes possibles.

Par ailleurs, on peut lire dans le rapport 2005-2006 du comité des sages, demandé par le Ministre de la Justice au sujet du financement par l'Etat fédéral des ministres des cultes et des délégués du Conseil central laïque, page 31 :

5° Wanneer verschillende instellingen zich verenigen voor het opstellen van hun boekhoudkundige documenten mogen zij die laten opstellen door een externe persoon die aangewezen is overeenkomstig de geldende wetgeving inzake overheidsopdrachten. De kosten worden dan gedeeld door de instellingen die lid zijn van de vereniging. De penningmeesters van de instellingen die lid zijn van de vereniging van instellingen mogen ook overeenkomen die documenten zelf op te stellen.

6° We kunnen twee soorten door een instelling samengesteld reservefonds overwegen. Een eerste soort zou dienen voor het onderhoud van het voor de beoefening van de eredienst bestemde gebouw. Het spijzen van een dergelijk fonds kan overwogen worden zolang dit binnen de grenzen van de in artikel 30 vastgelegde gewestelijke financiering valt.

Een tweede soort reservefonds kan overwogen worden voor het onderhoud van het private patrimonium. In deze veronderstelling is een financiering ten laste van de openbare schatkist volledig uitgesloten. Men moet er zich echter van vergewissen dat een instelling die eigenaar is van vastgoedpatrimonium kan zorgen voor het onderhoud ervan. Dit zal mogelijk gemaakt worden door een overeen te komen deel van de door dit patrimonium voortgebrachte inkomsten te heffen. Dit geheven deel zal dan bewaard kunnen worden in een reservefonds. Zo zal de huuropbrengst van een appartement enerzijds bestemd kunnen worden voor de algemene uitgaven van de instelling en anderzijds voor het spijzen van het fonds om het onderhoud van het appartement mogelijk te maken. Dit deel zou kunnen evolueren op basis van het saldo van het fonds. Een fonds met een te hoog saldo zou tijdelijk niet langer gespijsd kunnen worden en dan later opnieuw wanneer er gebruik van gemaakt zal zijn.

7° Aangezien het een instelling betreft die het materiële van de eredienst beheert, wordt het loon van de bedienaar ten laste genomen door de FOD Justitie. Andere lonen kunnen desgevallend in het budget van de instelling ingeschreven worden. In deze veronderstelling zal het absoluut noodzakelijk zijn binnen de door artikel 30 vastgelegde financieringsgrenzen te blijven.

Artikel 30

§1. Het is de taak van de overheid om de uitoefening van de eredienst te steunen wanneer de middelen van de gelovigen ontoereikend zijn en niet om die uitoefening volledig te financieren. Artikel 36, 11° van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken omschrijft de eventuele tegemoetkoming van de gemeenten in de inkomsten van een kerkbestuur als "aanvulling" op alle andere mogelijke inkomsten.

Voorts lezen we in het rapport 2005-2006 dat de commissie van wijzen op vraag van de Minister van Justitie had opgemaakt over de federale financiering van de bedienaren der erediensten en de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad op bladzijde 34 het volgende:

« 4.9. Le principe de subsidiarité dans la gestion du financement par l'Etat.

Corollaire des deux principes précédents, celui de la transparence et celui de la simplification, la Commission prône aussi le principe de subsidiarité dans le chef de la gestion par l'Etat de ses interventions financières. Il faut, en effet, donner plus d'autonomie de gestion aux différentes institutions culturelles, l'Etat ne faisant plus qu'exercer un contrôle centralisé des principes généraux, unifiés, que chacun des cultes bénéficiant de son intervention financière sera tenu de respecter. Les institutions culturelles doivent être rendues davantage responsables de la gestion du personnel que l'Etat rémunère au titre de ministres des cultes ».

[https://justice.belgium.be/sites/default/files/rappoort_commission_des_sages.pdf].

Ce principe prôné en matière de financement des traitements des ministres des cultes est tout aussi pertinent lorsqu'il s'agit de financement général et d'accroître l'autonomie de gestion des différentes institutions concernées.

Ainsi, l'intervention dans les dépenses ordinaires ne pourra pas être supérieure à 30% des dépenses ordinaires, hors charges d'emprunt. Les 70 autres pourcents devront être trouvés par d'autres moyens. A défaut, l'établissement devra diminuer ses dépenses. Les charges d'emprunt sont sorties du calcul afin de ne pas pénaliser les établissements qui ont été autorisés à emprunter pour faire face à l'acquisition ou à une grosse rénovation de locaux destinés à l'exercice du culte.

§2. Les établissements qui choisissent d'adhérer à une association d'établissements verront la limitation de 30% fixée par le §1er monter à 40%, ceci afin d'encourager la participation à une telle association.

§3 Chaque organe représentatif peut déclarer qu'un bâtiment est emblématique au niveau régional pour l'ensemble des communautés qu'il représente. Cela ne peut concerner qu'un bâtiment pour chaque culte reconnu. Comme ce bâtiment est emblématique, l'établissement qui le gère pourra également prétendre à un financement majoré à 40% des dépenses ordinaires.

Article 31

Cet article n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 32

Les budgets et les comptes seront annuels sur le modèle qui sera arrêté par le Gouvernement et en respectant les règles que le Gouvernement aura également arrêtées. Le Gouvernement adoptera un modèle unique et un règlement budgétaire et comptable unique, applicables à tous les cultes.

“4.9. Subsidiariteitsbeginsel bij het beheer van de financiering door de Staat.

Als logisch vervolg van de voorgaande twee beginselen van transparantie en vereenvoudiging is de Commissie tevens voorstander van de toepassing van het subsidiariteitsbeginsel bij het beheer door de Staat van financiële bijdragen. De verschillende religieuze instellingen moeten meer beheersautonomie krijgen. De Staat kan zich dan beperken tot de uitoefening van gecentraliseerd toezicht op de eengemaakte algemene beginselen die alle erediensten die een financiële bijdrage ontvangen, moeten naleven. De religieuze instellingen moeten meer verantwoordelijkheid krijgen bij het beheer van het personeel dat als bedienaars van de erediensten door de Staat wordt bezoldigd”.

[https://justitie.belgium.be/sites/default/files/rappoort_commissie_van_wijzen.pdf].

Dat aangemoedigde beginsel om de wedde van de bedienaars der erediensten te financieren is evenzeer relevant met het oog op de algemene financiering en het vergroten van de beheersautonomie van de verschillende betrokken instellingen.

Zo mag de tegemoetkoming in de gewone uitgaven niet meer bedragen dan 30% van de gewone uitgaven buiten de leninglasten. De overige 70% moet met andere middelen gevonden worden. Als dit niet mogelijk blijkt, moet de instelling haar uitgaven verlagen. De leninglasten worden uit de berekening gelicht om de instellingen niet te benadelen die een lening mogen aangaan om de aankoop of een grote renovatie van de lokalen die voor de uitoefening van de eredienst bestemd zijn te kunnen dragen.

§2. De instellingen die ervoor kiezen toe te treden tot een vereniging van instellingen zullen de beperking van 30% in §1 opgetrokken zien tot 40% om de deelname aan een dergelijke vereniging aan te moedigen.

§3 Elk representatief orgaan kan verklaren dat een gebouw emblematisch is op gewestelijk vlak voor alle gemeenschappen die het vertegenwoordigt. Dit kan maar betrekking hebben op één gebouw voor elke erkende eredienst. Aangezien dit gebouw emblematisch is, zal de instelling die het beheert ook aanspraak kunnen maken op een met 40% verhoogde financiering van de gewone uitgaven.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen bijzonder commentaar.

Artikel 32

De begrotingen en de rekeningen worden jaarlijks opgesteld volgens het door de regering besliste model met inachtneming van de regels die de regering eveneens vastgelegd heeft. De regering neemt een uniek model en een uniek budgettair en boekhoudkundig reglement aan die van toepassing zijn op alle erediensten.

Par ailleurs, dans la mesure où les conseils d'administration seront élus ou désignés pour une période de cinq ans, ils devront établir un plan pluriannuel qui couvre leur mandature. Ce plan sera fourni chaque année avec le budget. Il sera donc susceptible d'être revu annuellement.

Le paragraphe 5 prévoit les modalités de transmission des documents budgétaires. Auparavant, les budgets étaient transmis en premier lieu à l'autorité civile susceptible d'intervenir financièrement dans les dépenses de l'établissement. Cette autorité transmettait le budget avec son avis à l'autorité compétente pour l'exercice de la tutelle administrative. L'autorité de tutelle demandait alors l'avis et l'approbation de l'organe représentatif avant de se prononcer. Dans la mesure où l'intervention financière de l'autorité civile est désormais plafonnée, ce circuit est fortement simplifié. La transmission électronique sera autorisée, ce qui simplifiera la transmission simultanée au Gouvernement et à l'organe représentatif.

En ce qui concerne les établissements qui ont choisi de s'associer, seul un budget agrégé sera transmis.

Dans l'hypothèse où l'établissement est en défaut de transmettre son budget dans les délais imposés, le Gouvernement pourra déchoir l'établissement de son droit à être financé par une intervention régionale. Il pourra toutefois sursoir à cette déchéance s'il l'estime utile et octroyer à l'établissement un délai supplémentaire pour se mettre en règle. Concernant les associations, la déchéance concerne tous les établissements qui la composent.

Article 33

Jusqu'à présent, la réglementation en vigueur prévoyait l'interdiction pour les autorités civiles d'exercer une tutelle d'approbation sur les dépenses qualifiées de « nécessaires à l'exercice du culte ». L'organe représentatif était compétent pour l'arrêt définitif de ces dépenses, le restant du budget était soumis à son avis. Dans la mesure où l'attribution principale et presque exclusive des établissements culturels est justement de permettre l'exercice du culte, on peut logiquement considérer que toutes les dépenses d'un établissement sont concernées par cette notion. Cette notion n'est plus évoquée et il n'est donc plus nécessaire de prévoir deux mesures de tutelle par l'organe représentatif sur un même document. L'organe représentatif devient donc compétent pour approuver globalement le budget.

L'organe représentatif est ainsi compétent pour réformer d'autorité le budget par exemple s'il constate que l'établissement ou l'association n'a pas respecté les règles de limitation de financement par une intervention régionale. Dans le cas où il estime le budget peu réaliste ou pour tout autre motif que ceux énumérés, il peut sursoir à l'approbation du budget en attendant des informations complémentaires de l'établissement.

In de mate dat ze verkozen of aangewezen zijn voor een periode van vijf jaar moeten de raden van bestuur bovendien een meerjarenplan opmaken dat hun mandaat dekt. Dit plan moet elk jaar samen met de begroting ingediend worden. Het kan dus jaarlijks herzien worden.

Paragraaf 5 voorziet in de modaliteiten voor de indiening van de begrotingsdocumenten. Vroeger werden de begrotingen in eerste instantie bezorgd aan de burgerlijke overheid die financieel kon tussenkomen in de uitgaven van de instelling. Die overheid bezorgt de begroting samen met haar advies aan de overheid die bevoegd is voor de uitoefening van het administratieve toezicht. De toezichthoudende overheid vroeg toen het advies van het representatief orgaan vooraleer zich uit te spreken. In de mate dat de financiële tussenkomst van de burgerlijke overheid voortaan geplafonneerd is, is dit parcours sterk vereenvoudigd. De elektronische bezorging is toegelaten, wat de gelijktijdige bezorging aan de regering en het representatief orgaan vereenvoudigt.

Voor de instellingen die ervoor gekozen hebben zich te verenigen, wordt één enkele begroting bezorgd.

In het geval dat de instelling haar begroting niet bezorgt binnen de opgelegde termijn, kan de regering de instelling haar recht ontnemen om door een gewestelijke tegemoetkoming gefinancierd te worden. Ze kan die ontzetting echter uitstellen als ze dit nuttig acht en de instelling een bijkomende termijn toekennen om zich in orde te stellen. Wat de vereniging betreft, heeft de ontzetting betrekking op alle instellingen die haar samenstellen.

Artikel 33

Tot nog toe voorzag de geldende regelgeving in een verbod voor de burgerlijke overheden om een goedkeuringstoezicht uit te oefenen op de als "noodzakelijk voor de uitoefening van de eredienst" bestempelde uitgaven. Het representatief orgaan was bevoegd voor de definitieve stopzetting van de uitgaven, de rest van het budget was onderworpen aan zijn advies. In de mate dat de voornaamste en nagenoeg exclusieve bevoegdheid van de levensbeschouwelijke instellingen er juist in bestaat de uitoefening van de levensbeschouwing mogelijk te maken, kan er logischerwijs van uitgegaan worden dat alle uitgaven van een instelling onder dit begrip vallen. Dit begrip wordt niet meer aangehaald en het is dus niet langer nodig dat het representatief orgaan voorziet in twee toezichtsmaatregelen voor eenzelfde document. Het representatief orgaan wordt dus bevoegd om de begroting in haar geheel goed te keuren.

Het representatief orgaan is dus bevoegd om de begroting op eigen gezag te herzien als het bijvoorbeeld vaststelt dat de instelling of de vereniging de regels betreffende de beperking van de financiering door een gewestelijke tegemoetkoming niet heeft nageleefd. In het geval dat het de begroting weinig realistisch acht of om het even welke andere reden dan de opgesomde kan het representatief orgaan de goedkeuring van de begroting uitstellen in afwachting van bijkomende informatie van de instelling.

Article 34

§1er Le Gouvernement ne pourra se prononcer au sujet du budget qu'une fois qu'il aura reçu le document approuvé par l'organe représentatif. Le chapitre réservé à la gestion des délais prévoit à cette fin un délai de quarante jours.

§2 et 3 Le Gouvernement approuve le budget. Dans les cas où l'intervention financière réclamée à la Région reste dans les limites déjà fixées dans un plan pluriannuel, ou qu'aucune intervention n'est demandée, l'approbation par le Gouvernement sera automatique. Il convient toutefois de laisser au Gouvernement la possibilité de rectifier les erreurs arithmétiques ou d'arrêter les illégalités qu'il aurait constatées.

Dans les autres cas, le Gouvernement procède à l'analyse du contenu des articles budgétaires et peut demander des explications complémentaires.

Article 35

Comme le principe de la simple comptabilité de caisse est retenu, il est impératif d'établir un inventaire exhaustif du patrimoine mobilier et immobilier. L'inventaire est tenu à jour et joint chaque année au compte. Les variations de ce patrimoine doivent être justifiées par des inscriptions au compte. Ainsi, à la sortie d'un bien immobilier de l'inventaire devra correspondre l'inscription du produit de sa vente en recettes extraordinaires. De même, le solde au 31 décembre des éventuels fonds de réserve seront repris dans l'inventaire.

Dans un but de simplification administrative, l'envoi systématique des justificatifs ne sera plus requis. Toutefois, le Gouvernement conserve le droit de réclamer des justificatifs. Comme un délai de rigueur est imposé au Gouvernement pour approuver le compte, la demande de justificatifs devra être faite dans ce délai. L'établissement disposera d'un délai de quinze jours pour fournir les pièces demandées.

Comme pour les budgets, lorsque plusieurs établissements ont choisi de s'associer, seul le compte agrégé de l'association doit être transmis.

Le défaut de transmission du compte annuel dans les délais provoque la déchéance de l'établissement ou des établissements qui composent l'association.

Article 37

Le compte approuvé par l'organe représentatif est arrêté par le Gouvernement. Cet arrêt doit se faire dans un délai de rigueur.

Dans le cas où le Gouvernement a demandé des pièces justificatives, un nouveau délai de rigueur commence le jour de la réception de ces pièces.

Artikel 34

§1. De regering kan zich pas over de begroting uitspreken als ze het door het representatief orgaan goedgekeurde document ontvangen heeft. Het hoofdstuk over het beheer van de termijnen voorziet hiervoor in een termijn van veertig dagen.

§§ 2 en 3. De regering keurt de begroting goed. In het geval dat de aan het Gewest gevraagde financiële tegemoetkoming binnen de al in een meerjarenplan vastgestelde limieten blijft of wanneer er geen enkele tegemoetkoming gevraagd wordt, is de goedkeuring door de regering automatisch. De regering moet echter de mogelijkheid behouden rekenfouten te verbeteren of een einde te maken aan de onwettigheden die ze zou hebben vastgesteld.

In de andere gevallen analyseert de regering de inhoud van de begrotingsartikelen en kan ze bijkomende uitleg vragen.

Artikel 35

Aangezien er gekozen is voor een eenvoudige kasboekhouding is het absoluut noodzakelijk een volledige inventaris van het roerend en onroerend patrimonium op te maken. De inventaris wordt bijgehouden en elk jaar bij de rekening gevoegd. De schommelingen in dit patrimonium moeten gerechtvaardigd worden d.m.v. inschrijvingen in de rekening. Zo moet het verdwijnen van een onroerend goed uit de inventaris overeenstemmen met de inschrijving van de opbrengst van de verkoop van dat goed in de buitengewone ontvangsten. Het saldo op 31 december van de eventuele reservefondsen zal ook in de inventaris opgenomen moeten worden.

Met het oog op administratieve vereenvoudiging is het systematisch verzenden van de verantwoordingsstukken niet langer vereist. De regering behoudt zich echter het recht voor verantwoordingsstukken te vragen. Aangezien er een uiterste termijn aan de regering is opgelegd om de rekening goed te keuren, moeten de verantwoordingsstukken binnen die termijn gevraagd worden. De instelling beschikt over een termijn van vijftien dagen om de gevraagde stukken te bezorgen.

Wanneer verschillende instellingen ervoor gekozen hebben zich te verenigen, moet, net zoals voor de begrotingen, enkel de gebundelde rekening van de vereniging bezorgd worden.

De niet-bezorging van de jaarrekening binnen de termijnen houdt de ontzetting in van de instelling of van de instellingen die de vereniging vormen.

Artikel 37

De regering legt de door het representatief orgaan goedgekeurde rekening vast. Dit moet gebeuren binnen een uiterste termijn.

Wanneer de regering verantwoordingsstukken gevraagd heeft, begint een nieuwe uiterste termijn te lopen vanaf de dag van ontvangst van die stukken.

Article 38

Cet article et les suivants établissent les règles généralement applicables à la remise de comptes de clerc à maître. Le trésorier, comme comptable public, est personnellement responsable de sa gestion. Le compte de fin de gestion est un état complet des lieux au moment du passage de cette responsabilité.

Le paragraphe 1er initie la procédure. Le trésorier sortant dresse la liste exhaustive de tous les documents qui lui ont servi à sa gestion financière.

Lorsque le trésorier est dans l'incapacité de dresser l'inventaire, c'est le conseil d'administration qui est chargé de le faire.

Il n'y a pas de compte de fin de gestion pour les associations d'établissements puisque il n'y a pas de gestion globale à ce niveau. Le rôle de l'association consiste seulement à agréger les comptes et budgets des établissements qui la composent.

Article 39

§1 Le compte de fin de gestion montre l'exécution du budget au moment où le trésorier sortant arrête sa gestion et qu'un trésorier entrant la reprend. Il s'agit donc d'un document rédigé par le trésorier sortant qui doit être accepté par le trésorier entrant.

§2. Ce paragraphe prévoit la procédure à appliquer dans le cas où le trésorier sortant est en défaut de dresser son compte de fin de gestion.

§3. Ce paragraphe prévoit la procédure à appliquer en cas d'incapacité du trésorier sortant.

Article 40

Puisque le compte de fin de gestion doit montrer l'exécution du budget depuis l'arrêt du dernier compte, le résultat de ce dernier compte en est le point de départ. Il montre toutes les opérations qui ne sont pas encore portées dans un compte annuel. Ces opérations représentent en effet l'exécution du budget au moment de l'arrêt du compte.

Par ailleurs, il convient de s'assurer que chaque modification de l'inventaire du patrimoine mobilier et immobilier depuis l'arrêt du dernier compte annuel a fait l'objet d'une inscription en recette ou en dépense dans le compte de fin de gestion.

Artikel 38

Dit en de volgende artikelen stellen de regels vast die doorgaans van toepassing zijn op de overhandiging van de rekeningen van de bewerkstelligde ontvangsten en uitgaven. Als openbaar boekhouder is de penningmeester persoonlijk verantwoordelijk voor zijn beheer. De eindrekening is een volledige stand van zaken op het ogenblik van de overgang van die verantwoordelijkheid.

Paragraaf 1 leidt de procedure in. De uittredende penningmeester maakt de volledige lijst op van de documenten die hij gebruikt heeft voor zijn financieel beheer.

Wanneer de penningmeester in de onmogelijkheid verkeert de inventaris op te maken, moet de raad van bestuur dit doen.

Voor de verenigingen van instellingen is er geen eindrekening aangezien er geen globaal beheer is op dat niveau. De rol van de vereniging beperkt zich tot het bundelen van de rekeningen en begrotingen van de instellingen die de vereniging vormen.

Artikel 39

§1. De eindrekening toont de uitvoering van de begroting op het ogenblik dat de uittredende penningmeester zijn beheer stopzet en een aantredende penningmeester het beheer overneemt. Het betreft dus een document dat door de uittredende penningmeester opgesteld wordt en door de aantredende penningmeester aanvaard moet worden.

§2. Deze paragraaf voorziet in de procedure die toegepast moet worden wanneer de uittredende penningmeester zijn eindafrekening niet opmaakt.

§3. Deze paragraaf voorziet in de procedure die toegepast moet worden wanneer de uittredende penningmeester niet bij machte is.

Artikel 40

Aangezien de eindrekening de uitvoering van de begroting moet aantonen vanaf de afsluiting van de laatste rekening, is het resultaat van die laatste rekening het vertrekpunt. Ze toont alle verrichtingen die nog niet in een jaarrekening geboekt zijn. Deze verrichtingen vertegenwoordigen immers de uitvoering van de begroting op het ogenblik van het afsluiten van de rekening.

Bovendien moet er nagegaan worden of elke wijziging in de inventaris van het roerend en onroerend patrimonium sinds het afsluiten van de laatste jaarrekening het voorwerp heeft gevormd van een inschrijving als ontvangst of als uitgave in de eindrekening.

Article 41

Le compte de fin de gestion est un document par lequel le trésorier entrant accepte la responsabilité des opérations comptables à partir d'un moment donné. Il n'y a donc pas lieu de le soumettre à la décision du conseil d'administration. De même, aucune tutelle ne doit être exercée sur ce document.

Article 42

L'association d'établissements se fait sur une base volontaire. En aucun cas, l'autorité civile ne peut imposer le processus. Il s'agit de constater la volonté de chaque établissement de s'associer par une décision formelle de son conseil d'administration.

Cette décision est transmise à l'organe représentatif qui sera alors chargé de demander au Gouvernement d'autoriser chaque établissement à créer une association ou à adhérer à une association préexistante.

Le Gouvernement ne pourra autoriser la création d'une association que si elle compte minimum trois établissements.

L'association se voit conférer la personnalité juridique de droit public. Cela est nécessaire afin de pouvoir l'identifier, notamment par le biais de la banque carrefour des entreprises. L'association d'établissements ne dispose d'aucun patrimoine propre. Sa seule et unique attribution est d'agréger les chiffres des comptes et des budgets des établissements qui la composent.

Article 43

Le nombre de membres du conseil d'administration de l'association d'établissements n'est pas limité ; le conseil compte autant de membres que d'établissements qui la composent. Le conseil d'administration de l'association est un endroit de dialogue et de médiation, pas un endroit de décision.

Article 44

La seule mission du conseil d'administration de l'association d'établissements consiste à agréger les chiffres des comptes et des budgets des établissements qui la composent, sauf délégation éventuelle.

Article 45

Une association d'établissements est composée au minimum de trois établissements qui chacun désigne un représentant au sein du conseil d'administration de l'association. Il est donc toujours possible d'y prévoir les rôles de président secrétaire et trésorier non cumulables.

Artikel 41

De eindrekening is een document waarin de aantredende penningmeester de verantwoordelijkheid voor de boekhoudkundige verrichtingen aanvaardt vanaf een gegeven ogenblik. Het moet dus niet aan de beslissing van de raad van bestuur worden voorgelegd. Daarnaast moet er geen enkel toezicht op dat document uitgeoefend worden.

Artikel 42

De instellingen richten op vrijwillige basis een vereniging op. De burgerlijke overheid kan dit in geen enkel geval opleggen. Het volstaat de wil van elke instelling om zich te verenigen vast te stellen door een formele beslissing van hun raden van bestuur.

Deze beslissing wordt aan het representatief orgaan bezorgd dat er dan mee belast wordt de regering te vragen elke instelling de toelating te geven om een vereniging op te richten of toe te treden tot een al bestaande vereniging.

De regering kan enkel toelating geven voor de oprichting van een vereniging als ze minstens drie instellingen telt.

De vereniging krijgt rechtspersoonlijkheid naar publiek recht. Dit is nodig om ze te kunnen identificeren, met name via de kruispuntbank van ondernemingen. De vereniging van instellingen beschikt over geen enkel eigen patrimonium. Haar enige bevoegdheid beperkt zich tot het samenvoegen van de cijfers van de rekeningen en begrotingen van de instellingen die de vereniging vormen.

Artikel 43

Het aantal leden in de raad van bestuur van de vereniging van instellingen is niet beperkt; de raad telt evenveel leden als er instellingen in de vereniging zijn. De raad van bestuur van de vereniging is een plaats voor dialoog en meditatie, geen plaats waar beslissingen worden genomen.

Artikel 44

De enige bevoegdheid van de raad van bestuur van de vereniging van instellingen beperkt zich tot het samenvoegen van de cijfers van de rekeningen en begrotingen van de instellingen die de vereniging vormen, behoudens eventuele afvaardiging.

Artikel 45

Een vereniging van instellingen is samengesteld uit minstens drie instellingen die elke een vertegenwoordiger in de raad van bestuur van de vereniging aanwijzen. In die raad is het altijd mogelijk te voorzien in een voorzitter, een secretaris en een penningmeester. Deze functies mogen niet gecumuleerd worden.

Article 46

Deux missions sont confiées au trésorier. D'une part, il s'agit d'agréger les chiffres des budgets et des comptes des différents établissements, d'autre part, il s'agit de répartir entre les établissements la part qui leur revient dans une éventuelle intervention financière régionale. Cette part est constatée dans les budgets des établissements et donc contrôlable par tous les établissements associés.

Artikel 46

Aan de penningmeester worden twee opdrachten toevertrouwd. Enerzijds moet hij de cijfers van de begrotingen en van de rekeningen van de verschillende instellingen samenvoegen en anderzijds moet hij de instellingen hun deel in de eventuele gewestelijke tegemoetkoming doorstorten. Dit deel wordt in de begroting van de instellingen vermeld en kan dus door alle deelnemende instellingen gecontroleerd worden.

Article 47

Si la seule mission confiée à l'association est d'agréger les chiffres des comptes et des budgets des établissements, cet article permet néanmoins aux établissements associés de déléguer tout ou partie de leurs attributions à l'association.

Les établissements sont dans ce cadre totalement libres et autonomes. La seule limitation est la décision de tous les établissements qui composent une association d'adopter une délégation strictement identique.

Les termes de la délégation ainsi que l'accord de chaque établissement et de l'association doivent immédiatement être communiqués à l'organe représentatif et au Gouvernement. La tutelle générale du Gouvernement est applicable à ces actes.

La délégation peut notamment viser la conclusion de marchés de fournitures, de services ou de travaux pour le compte des établissements associés. L'association d'établissements peut donc jouer le rôle d'une centrale d'achats et permettre de réaliser des économies d'échelles

Article 48

Cet article liste les actes qui doivent être transmis au Gouvernement. Il s'agit du budget, du compte, des opérations civiles lorsque leur montant est supérieur à 12.500 euros, ainsi que les délégations de compétences à une association d'établissements.

Le Gouvernement peut adapter cette liste et y rajouter des catégories.

Article 49

L'article précédent liste les actes qui doivent être envoyés in extenso avec les annexes qui justifient leur pertinence. Les autres actes, qui ne font pas l'objet d'un envoi in extenso, doivent être brièvement décrits dans une liste trimestriellement adressée au Gouvernement. Ces actes n'étant pas nombreux, une transmission trimestrielle est suffisante. La liste mentionnera juste l'objet de la décision.

Le Gouvernement aura vingt jours pour réclamer la communication d'un acte qui figure sur la liste.

Article 50

Le contrôle administratif et budgétaire s'opère le plus souvent via un échange de courriers, y compris par voie électronique. Toutefois, il peut arriver qu'il soit nécessaire, pour l'autorité de contrôle, de se rendre sur place. Les renseignements que le Gouvernement est susceptible de recueillir sur place ne peuvent en aucun cas concerner des documents à caractère personnel non anonymisés.

Artikel 47

Hoewel de enige opdracht van de vereniging erin bestaat de cijfers van de rekeningen en de begrotingen van de instellingen samen te voegen, geeft dit artikel de deelnemende instellingen evenwel de mogelijkheid hun bevoegdheden geheel of gedeeltelijk over te dragen aan de vereniging.

In dat kader zijn de instellingen helemaal vrij en autonoom. De enige beperking is de beslissing van alle instellingen die de vereniging vormen om strikt dezelfde overdracht aan te nemen.

De voorwaarden van de overdracht en het akkoord van elke instelling en van de vereniging moeten onmiddellijk aan het representatief orgaan en de regering meegedeeld worden. Het algemene toezicht van de regering kan op die akten toegepast worden.

De overdracht kan met name betrekking hebben op een overheidsopdracht voor aanneming van leveringen, diensten of werken voor rekening van de toetredende instellingen. De vereniging van instellingen kan dus de rol spelen van aankoopcentrale en op die manier schaalvoordelen mogelijk maken.

Artikel 48

Dit artikel lijst de akten op die aan de regering bezorgd moeten worden. Het betreft de begroting, de rekening, de civielrechtelijke handelingen wanneer het bedrag ervan hoger is dan 10.000 euro evenals de delegatie van bevoegdheden aan een vereniging van instellingen.

De regering kan die lijst aanpassen en er categorieën aan toevoegen.

Artikel 49

Het vorige artikel lijst de akten op die in extenso verstuurd moeten worden samen met de bijlagen die hun relevantie aantonen. De andere akten die niet het voorwerp zijn van een verzending in extenso, moeten beknopt beschreven worden in een driemaandelijkse aan de regering gerichte lijst. Aangezien die akten niet talrijk zijn, volstaat een driemaandelijkse bezorging. De lijst vermeldt enkel het voorwerp van de beslissing.

De regering beschikt over een termijn van twintig dagen om een akte op te vragen die op de lijst voorkomt.

Artikel 50

De administratieve en begrotingscontrole gebeurt meestal via briefwisseling of elektronisch. Het kan echter gebeuren dat het voor de controlerende overheid noodzakelijk is zich ter plaatse te begeven. De inlichtingen die de regering wellicht ter plaatse kan inwinnen, mogen in geen geval betrekking hebben op niet-geanonimiseerde persoonsgegevens.

Article 51

Cet article expose le mode de calcul des délais afin d'éviter toute ambiguïté à cet égard. Cela concourt ainsi à la simplification administrative pour les établissements et associations.

Article 52

En dehors des comptes et des budgets qui font l'objet de chapitres dédiés, cet article soumet les opérations civiles de plus de 12.500 euros ainsi que l'acceptation de libéralités pour un même montant à l'autorisation du Gouvernement.

Par opérations civiles, on entend les contrats qui affectent en positif ou en négatif le patrimoine tant mobilier qu'immobilier de l'établissement ou de l'association. Ce vocable couvre donc, entre autres, les opérations immobilières d'achat de vente ou d'échange mais également les marchés publics. Il a pourtant apparu utile d'insister sur cette dernière catégorie. Cela permet de rappeler que les établissements et associations d'établissements, dans leur qualité de personne morale de droit public sont soumis à la législation en vigueur en matière de marchés publics. Le montant de 12.500 euros vise l'ampleur de l'impact budgétaire de l'opération. Il s'entend dès lors, concernant les marchés, TVA comprise. Le Gouvernement motivera son autorisation, entre autres, par référence à l'avis qu'aura remis à ce sujet l'organe représentatif.

En ce qui concerne l'acceptation des libéralités, le montant de 12.500 euros s'entend pour une même source, comme étant la somme des montants reçus au cours d'un exercice budgétaire.

L'alinéa 2 vise à garantir que les libéralités dont les charges visent l'exercice du culte dans le bâtiment affecté à cet effet soient effectivement faites au profit de l'établissement, et non au profit de la personne morale de droit privé qui existe éventuellement à côté de l'établissement (exemple : une « fabrique d'église » opère souvent auprès d'une asbl dédiée aux œuvres paroissiales).

Artikel 51

Dit artikel bepaalt de berekeningswijze van de termijnen om elke dubbelzinnigheid in dat verband te vermijden. Zodoende draagt dit bij aan de administratieve vereenvoudiging voor de instellingen en verenigingen.

Artikel 52

Naast de rekeningen en begrotingen die het voorwerp vormen van eigen artikelen, onderwerpt dit artikel de civielrechtelijke handelingen van meer dan 12.500 euro evenals de aanneming van giften voor eenzelfde bedrag aan de toelating van de regering.

Onder civielrechtelijke handelingen wordt verstaan de contracten die een positieve of negatieve impact hebben op het zowel roerende als onroerende patrimonium van de instelling of de vereniging. Dit begrip dekt dus, onder meer, de aankoop, verkoop of uitwisseling van vastgoed maar ook de overheidsopdrachten. Het is evenwel nuttig gebleken aan te dringen op die laatste categorie. Zo wordt er niet vergeten dat de instellingen en verenigingen van instellingen in hun hoedanigheid van publiekrechtelijk rechtspersoon onderworpen zijn aan de wetgeving inzake overheidsopdrachten. Het bedrag van 12.500 euro beoogt de omvang van de begrotingsimpact van de verrichting. Het dient bijgevolg, wat de opdrachten betreft, incl. btw opgevat te worden. De regering zal haar toelating moeten motiveren, onder meer met verwijzing naar het advies dat het representatief orgaan hierover gegeven zal hebben.

Wat het aannemen van giften betreft, geldt het bedrag van 12.500 euro als de som van de tijdens een boekjaar van eenzelfde bron ontvangen bedragen.

Het tweede lid moet waarborgen dat de giften voor de uitoefening van de eredienst in het daarvoor bestemde gebouw daadwerkelijk gebeuren ten gunste van de instelling en niet ten gunste van de privaatrechtelijke rechtspersoon die eventueel bestaat naast de instelling (bijvoorbeeld: vaak is een "kerkfabriek" werkzaam bij een vzw die zich inzet voor parochiale werken).

Article 53

Cet article vise les actes qui ne doivent pas être transmis in extenso, et dont le Gouvernement est informé trimestriellement par la communication d'une liste. Le Gouvernement est autorisé à réclamer un acte qui figure sur la liste. Dès réception de l'acte, il dispose alors d'un délai de quarante jours pour notifier à l'établissement ou à l'association que l'exécution en est suspendue. L'organe représentatif est informé de la mesure de tutelle administrative.

L'établissement ou l'association dispose de 40 jours soit pour justifier l'acte suspendu, soit pour le retirer. Justifier l'acte suppose d'apporter une réponse à la motivation de l'arrêté de suspension du Gouvernement.

Si dans les quarante jours l'établissement ou l'association n'a pas été en mesure de justifier ou de retirer l'acte suspendu, l'acte est considéré comme nul. En d'autres termes, l'acte considéré nul ne pourra faire l'objet d'aucune inscription au compte de l'établissement ou de l'association. La constatation de la nullité est notifiée à l'établissement

La suspension est levée si, après justification régulière, le Gouvernement n'a pas annulé l'acte visé dans le délai qui lui est imparti

Article 54

Un arrêté de suspension suppose que l'établissement ou l'association est potentiellement en mesure d'apporter des éclaircissements supplémentaires qui montrent que l'acte visé ne viole pas la loi, ni ne blesse l'intérêt général.

Dans les cas où le Gouvernement estime qu'aucun éclaircissement ne pourrait justifier l'acte, il est habilité à annuler celui-ci, qui sera alors réputé n'avoir jamais existé, et ne pourra sortir aucun effet. En particulier, aucune exécution ne pourra en être visible par une inscription quelconque dans le compte de l'établissement ou de l'association.

Artikel 53

Dit artikel heeft betrekking op de akten die niet in extenso bezorgd moeten worden en waarvan de regering driemaandelijks op de hoogte gebracht wordt via een haar bezorgde lijst. De regering mag een akte vragen die op de lijst voorkomt. Ze beschikt dan over een termijn van veertig dagen om de instelling of de vereniging mee te delen dat de uitvoering ervan geschorst is. Het representatief orgaan wordt op de hoogte gebracht van de administratieve toezichtsmaatregel.

De instelling beschikt over een termijn van veertig dagen om de geschorste akte hetzij te rechtvaardigen, hetzij in te trekken. De akte rechtvaardigen veronderstelt het antwoorden op de motivering van het schorsingsbesluit van de regering.

Als de instelling of de vereniging er na veertig dagen niet in geslaagd is de geschorste akte te rechtvaardigen of in te trekken, wordt de akte als nietig beschouwd. Met andere woorden, de als nietig beschouwde akte zal niet langer het voorwerp kunnen vormen van een inschrijving in de rekening van de instelling of van de vereniging.

De schorsing wordt opgeheven als de regering, na een regelmatige rechtvaardiging, de beoogde akte niet heeft vernietigd binnen de haar toegestane termijn.

Artikel 54

Een schorsingsbesluit veronderstelt dat de instelling of vereniging potentieel in staat is bijkomende toelichtingen te bezorgen die aantonen dat de beoogde akte de wet niet schendt en ook het algemeen belang niet schaadt.

Wanneer de regering vindt dat geen enkele toelichting de akte zou kunnen rechtvaardigen, is ze ertoe gemachtigd de akte te vernietigen die dan verondersteld zou zijn nooit bestaan te hebben en dus nooit uitwerking zal kunnen hebben. Er zal met name geen enkele uitvoering zichtbaar mogen zijn door eender welke inschrijving in de rekening van de instelling of de vereniging.

Article 55

Cet article vise des cas extrêmes que ni l'organe représentatif, ni le Gouvernement ne sont parvenus à résoudre par un autre moyen.

Il s'agit alors d'entamer une procédure qui doit aboutir à désigner une ou plusieurs personnes et les habilitier à se substituer au conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements. L'acte de désignation des commissaires spéciaux devra délimiter de manière précise leur champ d'action. En effet, l'envoi des commissaires spéciaux est précédé de deux avertissements qui mettent en demeure l'établissement ou l'association de fournir des renseignements ou de mettre à exécution des mesures obligatoires. Les compétences des commissaires spéciaux restent strictement limitées au cadre décrit dans les mises en demeure.

Dans la mesure où l'envoi d'un commissaire spécial résulte du fait que les membres du conseil d'administration n'auront apporté aucune suite à des avertissements motivés, leur responsabilité personnelle est engagée. Dans cette hypothèse, les frais encourus peuvent être récupérés sur leurs deniers propres.

Article 56

Chaque organe représentatif pourra déclarer qu'un bâtiment est emblématique pour le culte qu'il représente. Cette disposition ne peut concerner qu'un seul bâtiment pour chaque culte.

Article 57

Les compétences de l'établissement ne sont exclusivement que d'attribution. Il convient dès lors de débiter ce chapitre consacré à l'entretien des bâtiments en lui attribuant de manière explicite cette compétence.

Article 58

Avant toute chose, l'établissement informe le Gouvernement de la nécessité d'opérer de gros travaux et de la manière dont il compte les financer.

Dans l'hypothèse où l'établissement adhère à une association d'établissements, l'accord de l'association est bien entendu requis.

Les projets de travaux d'investissements doivent toujours être accompagnés d'un plan de financement qui en fait partie intégrante. Dès lors, le plan de financement sera également soumis à l'organe représentatif et au Gouvernement. Le Gouvernement pourra donc s'assurer qu'en cas de nécessité de travaux au bâtiment affecté à l'exercice du culte, toutes les pistes auront été envisagée. On peut citer les différentes sources de subsides, l'appel aux dons des membres, l'intervention d'organisations privées, les emprunts. L'intervention extraordinaire régionale deviendra ainsi le dernier recours.

Artikel 55

Dit artikel beoogt de uiterste gevallen waarin noch het representatief orgaan noch de regering erin geslaagd zijn door een ander middel tot een oplossing te komen.

Het komt er dan op neer een procedure te starten die moet leiden tot het aanwijzen van één of meerdere personen en die te machtigen om de plaats in te nemen van de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen. De akte tot aanwijzing van de bijzondere commissarissen zal hun actieterrein nauwkeurig moeten afbakenen. Het sturen van de bijzondere commissarissen wordt immers voorafgegaan door twee verwittigingen die de instelling of vereniging in gebreke stellen om inlichtingen te verstrekken of verplichte maatregelen tot uitvoering te brengen. De bevoegdheden van de bijzondere commissarissen blijven strikt beperkt tot het in de ingebrekestellingen beschreven kader.

In de mate dat het sturen van een bijzondere commissaris het gevolg is van het feit dat de leden van de raad van bestuur geen enkel gevolg gegeven zouden hebben aan de gemotiveerde verwittigingen, komt hun persoonlijke verantwoordelijkheid in het geding. In dat geval kunnen de opgelopen kosten op hen verhaald worden.

Artikel 56

Elk representatief orgaan zal kunnen verklaren dat een gebouw emblematisch is voor de eredienst die het vertegenwoordigt. Dit kan maar betrekking hebben op één gebouw voor elke eredienst.

Artikel 57.

De bevoegdheden van de instelling hebben uitsluitend betrekking op de toewijzing. Dit hoofdstuk gewijd aan het onderhoud van de gebouwen moet dan ook beginnen met het haar uitdrukkelijk toekennen van die bevoegdheid.

Artikel 58

De instelling brengt eerst en vooral de regering op de hoogte van de noodzaak om grote werken uit te voeren en van de manier waarop ze die werken denkt te financieren.

In het geval dat de instelling tot een vereniging van instellingen toetreedt, is het akkoord van de vereniging vanzelfsprekend vereist.

De geplande investeringen moeten altijd vergezeld zijn van een financieringsplan dat er integraal deel van uitmaakt. Het financieringsplan moet bijgevolg ook aan het representatief orgaan en aan de regering voorgelegd worden. Wanneer er werken aan het voor de beoefening van de eredienst bestemde gebouw nodig zijn, zal de regering zich er dus van kunnen vergewissen dat alle mogelijke opties overwogen zijn. De verschillende investeringsbronnen kunnen vermeld worden, evenals de oproep tot giften van de leden, de bijdrage van private organisaties, de leningen. De gewestelijke buitengewone tegemoetkoming wordt zo de laatste toevlucht.

Article 59

L'autorisation par le Gouvernement vise le principe de réalisation des travaux. A cet égard, le Gouvernement dispose d'un pouvoir d'appréciation de l'opportunité même de ces travaux. Par ailleurs, l'autorisation prendra également en considération la manière dont l'établissement envisage de financer l'ouvrage.

Articles 60 à 63

Les établissements et les communautés ne disposent que rarement de personnel formé aux procédures de marchés publics. Afin de les aider à respecter ces procédures, chaque étape est décrite avec précision. De plus, le passage à l'étape suivante est soumis à l'autorisation par le Gouvernement. Cela doit permettre à l'administration régionale d'apporter soutien et conseil à l'établissement.

Article 64

L'octroi d'une subvention extraordinaire n'est pas automatique. La demande doit être prévue dès l'introduction du plan financier imposé par l'article 58. Son octroi dépendra alors de l'autorisation donnée par le Gouvernement en exécution de l'article 59. Cela doit permettre au Gouvernement de planifier ses dépenses.

Article 65

Dans l'hypothèse où le conseil d'administration ne se sent pas du tout capable de suivre toutes les procédures dans le respect de la réglementation en matière de marchés publics, il lui reste possible de déléguer sa qualité de maître d'œuvre. Dans cette hypothèse, il n'y a bien entendu plus aucune autorisation à demander au Gouvernement.

Art 66

Auparavant, le partage des lieux de culte était interdit par l'article 46 de la loi du 8 avril 1802 (18 germinal an X) relative à l'organisation des cultes.

Cette interdiction disparaît. Les communautés sont invitées à dialoguer entre elles, tous cultes confondus, afin d'envisager les possibilités de partage des locaux. Dans cette hypothèse, il convient de définir les droits et devoirs de chaque partie.

Artikel 59

De toestemming van de regering beoogt het principe van de uitvoering van de werken. In dat opzicht beschikt de regering over een beoordelingsmacht over de opportuniteit zelf van die werken. Bovendien zal in de toelating ook rekening gehouden worden met de manier waarop de instelling overweegt de werken te financieren.

Artikelen 60 tot 63

De instellingen en gemeenschappen beschikken maar zelden over personeel dat ingewijd is in de procedures inzake overheidsopdrachten. Om ze te helpen die procedures na te leven, wordt elke fase nauwkeurig beschreven. Bovendien is de overgang naar de volgende fase onderworpen aan de toelating van de regering. Dit moet de gewestelijke administratie toelaten de instelling te steunen en te adviseren.

Artikel 64

De toekenning van een buitengewone subsidie gebeurt niet automatisch. De aanvraag moet gepland zijn zodra het door artikel 58 opgelegde financiële plan ingediend is. De toekenning ervan zal dan afhangen van de in uitvoering van artikel 59 door de regering gegeven toelating. Dit moet de regering toelaten haar uitgaven te plannen.

Artikel 65

In de veronderstelling dat de raad van bestuur zich helemaal niet in staat voelt om alle procedures te volgen met inachtneming van de regelgeving inzake overheidsopdrachten, rest hem de mogelijkheid zijn hoedanigheid van bouwheer te delegeren. In dat geval moet er natuurlijk geen enkele toelating meer gevraagd worden aan de regering.

Artikel 66

Voorheen was het delen van eredienstplaatsen verboden door artikel 46 van de wet van 8 april 1802 (18 germinal jaar X) betreffende de inrichting van de erediensten.

Dit verbod verdwijnt. De gemeenschappen worden gevraagd onderling te dialogeren, ongeacht de eredienst, om de mogelijkheden te overwegen om lokalen te delen. In dat geval moeten de rechten en plichten van alle partijen vastgelegd worden.

Article 67

Parallèlement à l'inventaire comptable du patrimoine mobilier et immobilier prévu à l'article 35, l'établissement en charge d'un édifice ancien (d'une église par exemple) est également responsable de la conservation du patrimoine culturel abrité par l'édifice. Le décret de 1809 énonçait l'obligation de dresser un inventaire de ce patrimoine culturel et d'en effectuer le recellement annuel. Il y a lieu de maintenir cette obligation en parallèle à l'inventaire comptable au regard de la compétence héritée par la Région bruxelloise suite à la VIème Réforme de l'Etat en matière de patrimoine culturel mobilier et immatériel.

Un arrêté d'application définira les modalités d'inventaire et renverra éventuellement à des outils d'inventaire existants

Article 68

Cet article définit l'obligation du Gouvernement envers le ministre desservant.

§1. Jusqu'à présent, l'octroi d'une indemnité de logement n'était pas réglementé. Le Gouvernement est à présent chargé de réglementer la matière. La notion d'« indemnité » signifie qu'il s'agit d'une intervention qui ne couvre pas nécessairement le montant d'un loyer. L'indemnité est à ce jour fixée à 471 € mensuels : le Gouvernement pourra revoir ce montant.

§2. Le Gouvernement sera habilité à demander au ministre desservant de prouver ses frais de logement.

§3. L'indemnité ne sera due qu'à la condition que le SPF Justice prenne en charge la rémunération du ministre desservant.

§4. Par communauté, il ne peut y avoir qu'une demande d'indemnité de logement.

Article 69

L'autorité de protection des données a observé que « *Le demandeur a pu préciser que le responsable du traitement désigné au sein du Gouvernement pour le traitement des données à caractère personnel concernées serait « Bruxelles Pouvoirs Locaux». La Commission invite toutefois le demandeur à le préciser clairement dans son avant-projet, afin notamment que les personnes concernées sachent à qui s'adresser afin d'exercer leurs droits* ». La subdélégation étant interdite, il appartient à l'exécutif de désigner le service qui sera responsable du traitement des données à caractère personnel. Partant, l'ordonnance habilite l'exécutif à prendre un arrêté à cette fin.

Artikel 67

Naast de in artikel 35 bedoelde boekhoudkundige inventaris van het roerend en onroerend patrimonium, is de instelling die instaat voor een oud gebouw (bijvoorbeeld een kerk) ook verantwoordelijk voor de bewaring van het cultureel patrimonium dat in het gebouw is ondergebracht. Het decreet van 1809 bevatte de verplichting een inventaris van dat cultureel patrimonium op te maken en die jaarlijks na te zien. Het is nodig die verplichting te behouden naast die van de boekhoudkundige inventaris, gelet op enerzijds de verplichting voor de kerkfabrieken om het religieus patrimonium te bewaren en anderzijds de bevoegdheid die het Brussels Gewest ingevolge de zesde staatshervorming heeft verworven voor het roerend en immaterieel cultureel erfgoed.

Een uitvoeringsbesluit zal de nadere regels in verband met de inventaris bepalen en eventueel verwijzen naar bestaande instrumenten voor inventarisatie. .

Artikel 68

Dit artikel legt de verplichting van de regering ten aanzien van de bedienaar vast.

§1. Tot op dit ogenblik was de toekenning van een huisvestingsvergoeding niet gereguleerd. Nu moet de regering de materie reglementeren. Het begrip "vergoeding" betekent dat het gaat om een tegemoetkoming die niet noodzakelijk het huurbedrag dekt. De vergoeding is momenteel vastgesteld op 471 € per maand: de regering kan dat bedrag herzien.

§2. De regering is ertoe gemachtigd de bedienaar te vragen zijn huisvestingskosten aan te tonen.

§3. De vergoeding zal enkel verschuldigd zijn als de FOD Justitie de vergoeding van de bedienaar op zich neemt.

§4. Per gemeenschap mag er maar één enkele aanvraag voor een huisvestingsvergoeding zijn.

Artikel 69

De gegevensbeschermingsautoriteit heeft het volgende vastgesteld: "*De aanvrager heeft kunnen preciseren dat de bij de regering aangewezen verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens 'Brussel Plaatselijke Besturen' zou zijn. De commissie vraagt de aanvrager evenwel dit duidelijk te preciseren in zijn voorontwerp opdat de betrokken personen zouden weten tot wie ze zich moeten richten om hun rechten uit te oefenen*". Aangezien subdelegaties verboden zijn, komt het de executieve toe de dienst aan te wijzen die verantwoordelijk zal zijn voor het verwerken van de persoonsgegevens. Bijgevolg machtigt de ordonnantie de executieve om hiertoe een besluit aan te nemen.

Articles 70 et 71

Ces dispositions ne changent en rien l'application de l'ordonnance du 16 juillet 1998 « relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêts publics » : il s'agit ici d'uniformiser le vocabulaire utilisé.

Article 72

Il s'agit de constater une situation de fait au moment de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation. A noter que ces établissements préexistants seront, comme les autres, soumis au contrôle des conditions de reconnaissance prévu à l'article 5.

Article 73

La Révolution Française a eu des conséquences diverses en matière de régime de propriété de ce que l'on appelait à l'époque les presbytères. Ainsi, certains de ces bâtiments ont été donnés aux communes qui ont eu la charge de leur entretien et l'obligation de les mettre à disposition des ministres desservants. Permettre aux communes de céder ces bâtiments, à titre gracieux, à l'établissement les libère dès lors d'une charge. Le transfert de propriété s'opérera ici sans frais, c'est-à-dire sans paiement de droits d'enregistrement.

Article 74

Afin de ne pas imposer aux communautés culturelles désireuses de se faire reconnaître, un statu quo de cinq ans, une déclaration de l'organe représentatif peut attester que les cinq ans sont révolus par une période antérieure à l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

Article 75

Il s'agit d'abroger toute disposition antérieure à l'ordonnance qui pourrait entrer en concurrence avec celle-ci.

Article 76

Dans la mesure où l'ordonnance organise des exercices budgétaires qui correspondent aux années civiles, il importe de prévoir une entrée en vigueur au 1er janvier d'un exercice budgétaire. Par ailleurs, il convient de laisser le temps au Gouvernement d'arrêter préalablement les règlements et les plans budgétaires et comptables.

Artikelen 70 en 71

Deze bepalingen wijzigen niets aan de toepassing van de ordonnantie van 16 juli 1998 "betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen": het is gewoon de bedoeling om de gebruikte woordenschat eenvormig te maken.

Artikel 72

Het gaat hier om de vaststelling van een feitelijke toestand op het ogenblik dat de nieuwe regelgeving in voege treedt. Er dient op gewezen dat die reeds bestaande instellingen, net zoals de andere, onderworpen zullen zijn aan het toezicht op de in artikel 5 bedoelde erkenningsvoorwaarden

Artikel 73

De Franse Revolutie had verschillende gevolgen voor de eigendomsregeling van wat destijds de pastorieën genoemd werden. Zo werden sommige van die gebouwen gegeven aan de gemeenten, die moesten instaan voor hun onderhoud en verplicht waren ze ter beschikking te stellen van de bedienaars. Door de gemeenten toe te laten die gebouwen gratis over te dragen aan de instelling, worden zij bevrijd van een last. De eigendomsoverdracht zal kosteloos gebeuren, dat wil zeggen zonder betaling van registratierechten.

Artikel 74

Om de levensbeschouwelijke gemeenschappen die zich willen laten erkennen geen status quo van vijf jaar op te leggen, kan het representatief orgaan verklaren dat de vijf jaar verstreken zijn in een periode die voorafging aan de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Artikel 75

Dit artikel beoogt iedere bepaling die ouder is dan de ordonnantie en die daarmee in strijd zou kunnen zijn, op te heffen.

Artikel 76

Aangezien de door de ordonnantie geregelde boekjaren overeenstemmen met kalenderjaren, dient de inwerkingtreding gepland te worden op de eerste januari van een boekjaar. Daarenboven moet de regering de nodige tijd krijgen om vooraf de budgettaire en boekhoudkundige reglementen en plannen te bepalen.