



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 67.135/1
van 15 april 2020

avis 67.135/1
du 15 avril 2020

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
25 januari 2018 betreffende het
instellen van een lage-
emissiezone'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 25 janvier 2018 relatif à la
création d'une zone de basses
émissions'

Op 20 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 april 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 april 2020.

*

Le 20 mars 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 avril 2020. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPs, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 avril 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Het overeenkomstig *sub* 1 beperkte onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

Volgens de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is met betrekking tot het ontwerp noch het advies van de inspecteur van Financiën noch het begrotingsakkoord vereist, aangezien het geen enkele budgettaire impact zou hebben.

Luidens artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 ‘betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak’ worden onder meer aan de inspecteur van Financiën voor voorafgaandelijk advies voorgelegd de ontwerpen van regeringsbesluit waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan.

De steller van het ontwerp dient na te gaan of de verruiming van de toegang tot de lage emissiezone niet mogelijk een rechtstreekse of onrechtstreekse weerslag zou kunnen hebben op de ontvangsten of de uitgaven. Indien dat laatste het geval zou kunnen zijn, dient alsnog overeenkomstig het voornoemde artikel 32 het advies van de inspecteur van Financiën te worden ingewonnen.

Als uit dat advies effectief zou blijken dat het ontwerp van besluit rechtstreeks of onrechtstreeks een financiële weerslag heeft, zal het ontwerp bovendien conform artikel 10, § 1, 2°, van het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006, aan de akkoordbevinding van de Minister van Begroting dienen te worden onderworpen.

Mochten ten gevolge van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen worden aangebracht aan het ontwerp, moeten die wijzigingen nog om advies worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. L'examen limité conformément au point 1 appelle uniquement l'observation suivante.

La note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale indique que le projet ne requiert ni l'avis de l'inspecteur des Finances ni l'accord budgétaire, étant donné qu'il n'aurait aucun impact budgétaire.

Selon l'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 'relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget', sont entre autres soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances les projets d'arrêté du Gouvernement qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses.

L'auteur du projet vérifiera si l'élargissement de l'accès à la zone de basses émissions ne pourrait pas éventuellement avoir une incidence directe ou indirecte sur les recettes ou les dépenses. Dans cette éventualité, l'avis de l'inspecteur des Finances devra encore être recueilli, conformément à l'article 32 précité.

S'il devait effectivement ressortir de cet avis que le projet d'arrêté a une incidence financière directe ou indirecte, il devrait en outre être soumis à l'accord du Ministre du Budget, conformément à l'article 10, § 1^{er}, 2^o, de l'arrêté précité du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006.

Si l'accomplissement de ces formalités devait encore entraîner des modifications au projet, il y aurait lieu de soumettre encore ces dernières pour avis au Conseil d'État, section de législation.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME