



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 67.095/3  
van 9 april 2020

over

een ontwerp van besluit van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie 'tot wijziging van de bijlagen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 houdende reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie en van het Ministerieel besluit van 19 februari 2000 tot vaststelling van de schema's met de voorwaarden waaraan teeltmateriaal en plantgoed van groenten, met uitzondering van zaad, moeten voldoen, van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot het toezicht op en de controle van leveranciers van deze materialen, van hun bedrijven en van de laboratoria, en van de erkenning van de laboratoria'

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 67.095/3  
du 9 avril 2020

sur

un projet d'arrêté du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative 'modifiant les annexes de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de légumes et de chicorée industrielle et de l'arrêté ministériel du 19 février 2000 établissant les fiches indiquant les conditions auxquelles les plants de légumes et les matériels de multiplication de légumes autres que les semences doivent satisfaire, instituant les mesures d'application relatives à la surveillance et au contrôle des fournisseurs desdits matériels, de leurs établissements et des laboratoires, et agréant les laboratoires'

Op 11 maart 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de bijlagen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 houdende reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie en van het Ministerieel besluit van 19 februari 2000 tot vaststelling van de schema's met de voorwaarden waaraan teeltmateriaal en plantgoed van groenten, met uitzondering van zaad, moeten voldoen, van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot het toezicht op en de controle van leveranciers van deze materialen, van hun bedrijven en van de laboratoria, en van de erkenning van de laboratoria’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2020.

\*

Le 11 mars 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant les annexes de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de légumes et de chicorée industrielle et de l'arrêté ministériel du 19 février 2000 établissant les fiches indiquant les conditions auxquelles les plants de légumes et les matériels de multiplication de légumes autres que les semences doivent satisfaire, instituant les mesures d'application relatives à la surveillance et au contrôle des fournisseurs desdits matériels, de leurs établissements et des laboratoires, et agréant les laboratoires’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 31 mars 2020. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2020.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor het landbouwbeleid strekt tot de gedeeltelijke omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2019/990 van de Commissie van 17 juni 2019 ‘tot wijziging van de lijst van geslachten en soorten in artikel 2, lid 1, onder b), van Richtlijn 2002/55/EG van de Raad, in bijlage II bij Richtlijn 2008/72/EG van de Raad en in de bijlage bij Richtlijn 93/61/EEG van de Commissie’ (artikel 1 van het ontwerp).

Daartoe worden punt 3, A, van bijlage II (dat de voorwaarden bevat waaraan het zaad moet voldoen) en punt 2 van bijlage III (dat de gewichten bevat) van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 ‘houdende reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie’ gewijzigd (artikelen 2 en 3).

Tevens wordt bijlage I van het ministerieel besluit van 19 februari 2000 ‘tot vaststelling van de schema's met de voorwaarden waaraan teeltmateriaal en plantgoed van groenten, met uitzondering van zaad, moeten voldoen, van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot het toezicht op en de controle van leveranciers van deze materialen, van hun bedrijven en van de laboratoria, en van de erkenning van de laboratoria’, die een lijst bevat van de kwaliteit aantastende schadelijke organismen en ziekten, specifiek volgens geslacht en soort, gewijzigd (artikel 4).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2020 (artikel 5).

### RECHTSGROND

3.1. De artikelen 2 en 3 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 14 van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006. In die bepaling wordt de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor het landbouwbeleid (hierna: de minister) gemachtigd om de bijlagen van dit besluit aan te vullen en te wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie.

3.2. Artikel 4 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007 ‘houdende het in de handel brengen van teeltmateriaal en plantgoed van groentegewassen, met uitzondering van groentezaad’. Naar luid van die bepaling stelt de minister voor elk van de geslachten en soorten of voor de onderstammen van andere geslachten en soorten, bedoeld in de bijlage gevoegd bij dat besluit, een schema op waarin wordt verwezen naar de bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige producten schadelijke organismen’ vastgestelde fytosanitaire eisen.

3.3. De voormelde bepalingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 augustus 2006 en van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 ‘betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt’.

3.4. Artikel 27 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007, waarnaar wordt verwezen in het vierde lid van de aanhef, biedt daarentegen geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Die bepaling bevat geen machtiging aan de minister.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4.1. Het eerste lid van de aanhef moet worden weggelaten. Uitvoeringsrichtlijn (EU) 2019/990, waarnaar in dat lid wordt verwezen, biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Ook blijkt het gegeven dat het te nemen besluit strekt tot gedeeltelijke omzetting van die uitvoeringsrichtlijn reeds uit artikel 1 van het ontwerp.

4.2. Gelet op de opmerkingen 3.2 en 3.4 moet in het vierde lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, worden verwezen naar artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2007 (in plaats van naar artikel 27).

### Artikel 3

5. In artikel 3 van het ontwerp schrijve men “in de eerste kolom” (in plaats van “in de tweede kolom”).

### Artikel 4

6. De onderverdelingen van artikel 4 van het ontwerp moeten genummerd worden (1° tot 4°).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a la politique agricole dans ses attributions, soumis pour avis, a pour objet de transposer partiellement la directive d'exécution (UE) 2019/990 de la Commission du 17 juin 2019 'modifiant la liste des genres et des espèces figurant à l'article 2, paragraphe 1, point b), de la directive 2002/55/CE du Conseil, à l'annexe II de la directive 2008/72/CE du Conseil et à l'annexe de la directive 93/61/CEE de la Commission' (article 1<sup>er</sup> du projet).

À cet effet, le projet modifie le point 3, A, de l'annexe II (qui fixe les conditions auxquelles doivent satisfaire les semences) et le point 2 de l'annexe III (qui porte sur les poids) de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 'portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de légumes et de chicorée industrielle' (articles 2 et 3).

Par ailleurs, l'annexe I de l'arrêté ministériel du 19 février 2000 'établissant les fiches indiquant les conditions auxquelles les plants de légumes et les matériels de multiplication de légumes autres que les semences doivent satisfaire, instituant les mesures d'application relatives à la surveillance et au contrôle des fournisseurs desdits matériels, de leurs établissements et des laboratoires, et agréant les laboratoires', qui comprend une liste d'organismes et maladies nuisibles quant à la qualité, spécifiques selon les différents genres et espèces, est modifiée (article 4).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2020 (article 5).

### FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Les articles 2 et 3 de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 14 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006. Cette disposition habilite le ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui a la politique agricole dans ses attributions (ci-après : le ministre) à compléter ou à modifier les annexes de cet arrêté, conformément aux décisions des institutions de l'Union européenne.

3.2. L'article 4 de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007 'concernant la commercialisation des matériels de multiplication et des plants de légumes, à l'exception des semences de légumes'. Selon cette disposition, le ministre établit, pour chaque genre et espèce ou pour les porte-greffes d'autres genres et espèces, visés à l'annexe jointe à cet arrêté, une fiche qui fait référence aux conditions phytosanitaires fixées par l'arrêté royal du

10 août 2005 ‘relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux’.

3.3. Les dispositions précitées de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 août 2006 et de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007 trouvent à leur tour un fondement juridique dans l’article 2, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 11 juillet 1969 ‘relative aux pesticides et aux matières premières pour l’agriculture, l’horticulture, la sylviculture et l’élevage’.

3.4. L’article 27 de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007, visé au quatrième alinéa du préambule, ne procure par contre aucun fondement juridique à l’arrêté en projet. Cette disposition ne contient aucune délégation au ministre.

## EXAMEN DU TEXTE

### Préambule

4.1. On omettra le premier alinéa du préambule. En effet, la directive d’exécution (UE) 2019/990, visée par cet alinéa, ne procure pas de fondement juridique à l’arrêté en projet. Le fait que l’arrêté envisagé vise la transposition partielle de cette directive d’exécution ressort aussi déjà de l’article 1<sup>er</sup> du projet.

4.2. Compte tenu des observations 3.2 et 3.4, le quatrième alinéa du préambule, qui devient le troisième alinéa, doit faire référence à l’article 4, alinéa 1<sup>er</sup>, de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2007 (au lieu de l’article 27).

### Article 3

5. À l’article 3 du projet, on écrira « dans la première colonne » (au lieu de « dans la deuxième colonne »).

### Article 4

6. Il y a lieu de numérotter les subdivisions de l’article 4 du projet (1<sup>o</sup> à 4<sup>o</sup>).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT