

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION

04-03-2020

RAAD VAN STATE
WETGEVINGCHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUEBELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 février 2020

12 februari 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 juin 1969
révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944
concernant la sécurité sociale des travailleurs
pour protéger le secteur des fruits
à chair ferme**

(déposée par
Mmes Leen Dierick, Nawal Farih et
Nathalie Muylle)

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 27 juni
1969 tot herziening van de besluitwet
van 28 december 1944 betreffende de
maatschappelijke zekerheid der arbeiders
ter bescherming van de hardfruitteeltsector**

(ingediend door
de dames Leen Dierick, Nawal Farih en
Nathalie Muylle)

RÉSUMÉ

Le secteur des fruits à chair ferme est actuellement en crise. Cette proposition étend dès lors le régime saisonnier élargi en matière de sécurité sociale, déjà applicable à la culture du chicon et des champignons, à la culture des fruits à chair ferme pour 100 jours au maximum afin d'assurer la pérennité de ce secteur actuellement en crise.

L'application de la règle des 180 jours qui prévoit que, pour pouvoir engager un travailleur sous le statut de travailleur occasionnel, ce travailleur ne peut pas avoir travaillé dans le secteur agricole ou horticole au cours des 180 jours précédents sous un statut autre que celui de salarié occasionnel, est en outre limitée au niveau de l'entreprise (au lieu du niveau sectoriel).

SAMENVATTING

De hardfruitsector verkeert momenteel in crisis. Dit voorstel breidt daarom de verruimde seizoensregeling inzake sociale zekerheid die al geldt voor de champignon- en witloofteelt uit tot de hardfruitteelt voor maximaal honderd dagen, teneinde de momenteel in crisis verkerende sector in leven te houden.

Ook wordt de 180-dagenregel, die bepaalt dat om een werknemer met het statuut van gelegenhedswerknemer in dienst te kunnen nemen, die werknemer in de loop van de voorafgaande 180 dagen niet in de land- of tuinbouwsector mag gewerkt hebben in een andere hoedanigheid dan die van gelegenhedswerknemer, beperkt tot het niveau van de onderneming (in plaats van op sectorniveau).

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

À la demande des partenaires sociaux et conformément au Protocol d'accord pour les secteurs de l'agriculture, de l'horticulture, de l'aménagement de jardin signé le 4 juillet 2019 pour la période 2019-2020, deux modifications sont effectuées à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

La première modification concerne l'extension à la culture de fruits à chair ferme du régime saisonnier élargi à un maximum de 100 jours par année civile. Cette extension est nécessaire pour maintenir ce secteur, actuellement en difficulté et dans une crise reconnue par le ministre fédéral de la Classe Moyenne et de l'Agriculture, viable.

Cette mesure sera évaluée tous les deux ans par les partenaires sociaux du secteur horticole.

La deuxième modification concerne la règle des 180 jours et est motivée par l'insécurité juridique à laquelle sont confrontés actuellement les employeurs individuels qui souhaitent engager un travailleur occasionnel. Afin de pouvoir engager un travailleur ayant le statut de travailleur occasionnel, ce travailleur ne peut pas avoir travaillé dans le secteur agricole ou horticole au cours des 180 jours précédents à un statut autre que celui de salarié occasionnel.

Les employeurs n'ont cependant aucun moyen de vérifier cela. C'est pourquoi la règle des 180 jours est limitée au niveau de l'entreprise (au lieu du niveau sectoriel) où le terme "entreprise" est également défini par la loi.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'article 2/1 de la loi de 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, de manière suivant:

Le paragraphe 1 est étendu pour inclure la culture de fruits à chair ferme.

TOELICHTING

Op verzoek van de sociale partners en in overeenstemming met het Protocolakkoord voor de sectoren landbouw, tuinbouw, tuinaanleg voor de periode 2019-2020, ondertekend op 4 juli 2019, worden twee aanpassingen aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders aangebracht.

De eerste aanpassing betreft de uitbreiding tot de hardfruitteelt van de verruimde seizoensregeling tot maximaal 100 dagen per kalenderjaar. Deze uitbreiding is noodzakelijk om deze sector, die op dit ogenblik in moeilijkheden en in een door de federale minister van Middenstand en Landbouw erkende crisis verkeert, leefbaar te houden.

Deze maatregel zal om de twee jaar door de sociale partners van de tuinbouwsector worden geëvalueerd.

De tweede aanpassing betreft de 180-dagenregel en is ingegeven door de rechtsonzekerheid die vandaag bestaat voor de individuele werkgevers die een gelegenheidswerknemer in dienst willen nemen. Om een werknemer met het statuut van gelegenheidswerknemer in dienst te kunnen nemen, mag die werknemer in de loop van de voorafgaande 180 dagen niet in de land- of tuinbouwsector gewerkt hebben in een andere hoedanigheid dan die van gelegenheidswerknemer.

De werkgevers hebben echter geen enkele mogelijkheid om dit na te gaan. Daarom wordt de 180-dagenregel beperkt tot het niveau van de onderneming (in plaats van op sectorniveau), waarbij het begrip "onderneming" in de wet wordt omschreven.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 2/1 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op de volgende manier:

Paragraaf 1 wordt uitgebreid met de hardfruitteelt.

Le § 1, alinéa 3, est complété par un point 6 pour étendre le régime saisonnier élargi à un maximum de 100 jours par année civile à la culture de fruits à chair ferme.

Un paragraphe 2^{ter} est inséré pour limiter l'application du régime saisonnier élargi jusqu'à 100 jours, d'une part à 33 % du nombre de travailleurs occasionnels que l'employeur concerné a déclaré au cours de l'année A - 1 et d'autre part pour le lier à un certain nombre de conditions. Par exemple, le volume d'emploi dans l'entreprise, exprimé en équivalent temps plein, doit être maintenu au niveau de 2018 et l'employeur concerné doit adresser une demande écrite au président de la commission paritaire de l'horticulture et au fonds de sécurité d'existence du secteur horticole avant le 15 avril de chaque année, où une déclaration d'engagement de l'employeur est incluse. Dans ce document, l'employeur s'engage à respecter correctement la législation sociale, à ne pas travailler avec des faux indépendants, à ne pas pratiquer de dumping social et à ne pas effectuer des montages dans le but de contourner la législation sociale.

Un groupe de travail "culture de fruits à chair ferme" sera également créé au sein de la Commission paritaire. Ce groupe de travail évalue les demandes, calcule le nombre de travailleurs occasionnels auxquels l'employeur concerné peut faire appel dans l'année A pour le système étendu à 100 jours et effectue une évaluation de ce système étendu dans l'année A + 1.

En outre, la loi précise également que cette mesure est évaluée tous les deux ans par les partenaires sociaux du secteur horticole.

Dans le paragraphe 4, le contrôle de la règle des 180 jours est limité au niveau de l'entreprise, au lieu du niveau sectoriel, plus large, de même temps la notion "entreprise" est précisée.

Article 3

Cet article détermine la date d'entrée en vigueur.

§ 1, derde lid, wordt aangevuld met een punt 6 om de verruimde seizoensregeling tot maximaal 100 dagen per kalenderjaar uit te breiden tot de hardfruitteelt.

Een paragraaf 2^{ter} wordt ingevoegd om de toepassing van de verruimde seizoensregeling tot 100 dagen, enerzijds te beperken tot 33 % van het aantal gelegenheidswerknemers die de betrokken werkgever in het jaar A - 1 heeft aangegeven en anderzijds aan een aantal voorwaarden te koppelen. Zo moet het tewerkstellingsvolume in de onderneming, uitgedrukt in voltijdse equivalent, behouden blijven op het niveau van 2018 en moet de betrokken werkgever, vóór de 15^e april van elk jaar, een schriftelijke aanvraag richten aan de voorzitter van het Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf en aan het fonds voor bestaanszekerheid van de tuinbouwsector, waarin een verbintenisverklaring van de werkgever is opgenomen. Daarin verbindt de werkgever zich ertoe om de sociale wetgeving correct na te leven, niet met schijnzelfstandigen te werken, niet aan sociale dumping te doen en geen constructies op te zetten om de sociale wetgeving te omzeilen.

Tevens wordt binnen het Paritair Comité voor tuinbouwbedrijven een werkgroep "Hardfruitteelt" opgericht. Deze werkgroep beoordeelt de aanvragen, berekent het aantal gelegenheids-werknemers waarop de betrokken werkgever in het jaar A een beroep kan doen voor het tot 100 dagen uitgebreide stelsel en voert in het jaar A + 1 een evaluatie uit van dit uitgebreide stelsel.

Verder wordt ook in de wet opgenomen dat deze maatregel om de twee jaar door de sociale partners van de tuinbouwsector geëvalueerd wordt.

In paragraaf 4 wordt de controle op de 180-dagenregel beperkt tot het niveau van de onderneming, in plaats van het ruimere sectorniveau en omschrijft tegelijkertijd het begrip "onderneming".

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding.

Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2/1 de la loi de 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, inséré par la loi du 26 décembre 2013 et modifié par la loi du 20 juillet 2015, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le § 1^{er}, alinéa 3, 1°, les mots "ou des champignons" sont remplacés par les mots "des champignons ou de la culture de fruits à chair ferme" et le texte est complété par la phrase suivante: "Pour l'application du présent article, on entend par 'fruits à chair ferme': les pommes et les poires";

b) le § 1^{er}, alinéa 3, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

"6° en ce qui concerne les travailleurs manuels occupés à la culture de fruits à chair ferme: le travailleur manuel occupé durant un maximum de 100 jours par année civile, à l'exclusion des travailleurs relevant de la Commission paritaire pour le travail intérimaire en ce qui concerne les 35 derniers jours des 100 jours.";

c) il est inséré un paragraphe 2^{ter} rédigé comme suit:

"§ 2^{ter}. Par dérogation au § 2, alinéa 1^{er}, en ce qui concerne les travailleurs manuels occupés dans le travail de la culture de fruits à chair ferme, la limitation à l'assujettissement visée au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, peut être prolongée de 35 jours supplémentaires, par année civile, pour 33 % du nombre de travailleurs occasionnels déclarés par l'employeur concerné pour l'année A - 1 durant l'année A, pour autant que les conditions suivantes soient réunies:

1° l'employeur concerné atteste chaque année un volume d'emploi, exprimé en équivalent temps plein, au moins équivalent par rapport à la moyenne des quatre déclarations multifonctionnelles introduites auprès de l'Office national de Sécurité sociale pour l'année civile 2018;

2° l'employeur concerné introduit, avant le 15 avril de chaque année une demande écrite auprès du Président

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2/1 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, ingevoegd bij de wet van 26 december 2013 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, derde lid, 1°, worden de woorden "of de champignonteelt" vervangen door de woorden "de champignonteelt of de hardfruitteelt" en wordt de tekst aangevuld met de volgende zin: "Voor de toepassing van huidig artikel wordt onder 'hardfruit' verstaan: appels en peren";

b) § 1, derde lid, wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

"6° wat de handarbeiders betreft die tewerkgesteld zijn in de hardfruitteelt: de handarbeider tewerkgesteld gedurende maximaal 100 dagen per kalenderjaar, met uitzondering van de werknemers die ressorteren onder het Paritair Comité voor de uitzendarbeid, wat de laatste 35 dagen van de 100 dagen betreft.";

c) er wordt een paragraaf 2^{ter} ingevoegd, luidende:

"§ 2^{ter}. In afwijking van § 2, eerste lid, kan, wat de handarbeiders betreft die tewerkgesteld zijn in de hardfruitteelt, de beperking van de onderwerping bedoeld in § 1, eerste lid, verlengd worden met 35 extra dagen per kalenderjaar per handarbeider die geen uitzendarbeider is en dit in het jaar A voor 33 % van het aantal gelegenhedswerknemers die de betrokken werkgever in het jaar A - 1 heeft aangegeven, voor zover gelijktijdig aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1° de betrokken werkgever toont ieder jaar een tewerkstellingsvolume aan, uitgedrukt in voltijdse equivalent, dat minstens gelijk is aan het gemiddelde van de vier multifunctionele-aangiften bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het kalenderjaar 2018;

2° de betrokken werkgever moet, vóór de 15^e april van elk jaar, een schriftelijke aanvraag richten aan de voorzitter

la commission paritaire pour les entreprises horticoles et auprès du fonds de sécurité d'existence du secteur horticole. Cette demande contient une déclaration d'engagement dans laquelle l'employeur s'engage à:

- appliquer correctement la législation sociale et les Conventions collectives de travail;

- ne pas avoir recours à des constructions en matière de détachement;

- ne pas avoir recours à des faux indépendants;

- ne pas pratiquer le dumping social;

a) ne pas effectuer des montages en matière de contrat d'entreprise ou de services impliquant des entreprises belges ou étrangères dans le but de contourner la législation belge relative à l'interdiction de la mise à disposition de travailleurs.

Dans les cas visés à l'alinéa 1^{er}, un groupe de travail "Culture de fruits à chair ferme", créé au sein de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles, évalue les demandes avant le 10 mai de l'année concernée à l'aide des déclarations DmfA et dimona.

Le fonds de sécurité d'existence du secteur horticole calcule pour chaque entreprise qui en fait la demande le nombre de travailleurs occasionnels durant l'année A - 1 et le nombre de travailleurs occasionnels qui correspond à 33 % pour l'année A.

Les décisions du groupe de travail "Culture de fruits à chair ferme" sont ratifiées par la Commission paritaire pour les entreprises horticoles et sont communiquées aux employeurs concernés. Elles indiquent, entre autres, le nombre de travailleurs occasionnels occupés à la culture de fruits à chair ferme pour lequel les employeurs peuvent faire usage du régime élargi de 100 jours pour l'année A. Ces décisions sont également transmises à l'Office national de sécurité sociale et au ministre qui a les Affaires sociales dans ses attributions et ceci au plus tard le 31 mai de la même année.

Durant l'année A + 1 le groupe de travail "Culture de fruits à chair ferme" de la Commission paritaire pour les entreprises horticoles procède à une évaluation de l'application du régime élargi de 100 jours pour l'année A.

La mesure incluse dans ce paragraphe sera évaluée, dès son entrée en vigueur, tous les deux ans par les partenaires sociaux du secteur horticole.”;

van het Paritair Comité voor het tuinbouwbedrijf en aan het fonds voor bestaanszekerheid van de tuinbouwsector. Deze aanvraag bevat een verbintenisverklaring waarin de werkgever zich verbindt om:

- de sociale wetgeving en de collectieve arbeids-overeenkomsten correct toe te passen;

- geen gebruik te maken van detachingsconstructies;

- geen beroep te doen op schijnzelfstandigen;

- niet aan sociale dumping te doen;

a) niet te werken met constructies van aannemings- of dienstverleningscontracten met Belgische of buitenlandse ondernemingen om de Belgische wetgeving betreffende de verboden terbeschikkingstelling te omzeilen.

In de gevallen bedoeld in het eerste lid beoordeelt een werkgroep "Hardfruitteelt", opgericht binnen het Paritair Comité voor tuinbouwbedrijven, de aanvragen vóór 10 mei van het betrokken jaar aan de hand van de DmfA- en de Dimona-aangiften.

Het fonds voor bestaanszekerheid van de tuinbouwsector berekent voor elke onderneming die de aanvraag indient, het aantal gelegenheidswerknemers tijdens het jaar A - 1 en het aantal dat overeenkomt met 33 % daarvan voor het jaar A.

De beslissingen van de werkgroep "Hardfruitteelt" worden door het Paritair comité voor de tuinbouwondernemingen bekrachtigd en aan de betrokken werkgevers meegedeeld. Zij geven onder meer het aantal gelegenheidswerknemers tewerkgesteld in de hardfruitteelt weer waarop de werkgevers een beroep kunnen doen voor het tot 100 dagen uitgebreide stelsel voor het jaar A. Deze beslissingen worden tevens overgemaakt aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid en aan de minister die Sociale zaken onder zijn bevoegdheid heeft en dit op uiterlijk 31 mei van hetzelfde jaar.

In de loop van het jaar A + 1 voert de werkgroep "Hardfruitteelt" van het Paritair comité voor de tuinbouwondernemingen een evaluatie voor het jaar A uit van de toepassing van het tot 100 dagen uitgebreide stelsel.

De maatregel opgenomen in deze paragraaf wordt, vanaf haar inwerkingtreding, om de twee jaar door de sociale partners van de tuinbouwsector geëvalueerd.”;

Dans le paragraphe 4 les mots “le secteur agricole ou horticole” sont remplacés par les mots “la même entreprise”;

d) le paragraphe 4 est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Pour l’application du présent paragraphe on entend par la même entreprise, l’ensemble d’entités juridiques gérées par les mêmes administrateurs et/ou gérants ou depuis la même unité technique d’exploitation telle que définie dans la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l’économie.”;

e) l’article est complété par les paragraphes 4/1 et 4/2 rédigés comme suit:

“§ 4/1. Pour le calcul des 180 jours visés au paragraphe 4 il n’est pas tenu compte d’une occupation au sein de l’entreprise durant ladite période dès lors que celle-ci a été effectuée dans le cadre d’un contrat à durée déterminée ou pour un travail nettement défini de maximum 6 semaines calendrier d’affiliées.

§ 4/2. Par dérogation au paragraphe 4, lorsqu’il est mis fin au contrat de travail d’un travailleur à l’âge légal de la pension et que celui-ci souhaite ensuite être occupé en qualité de travailleur occasionnel dans la même entreprise la règle des 180 jours ne s’applique pas.”.

Art. 3

L’article 2 entre en vigueur le premier jour du trimestre qui suit le trimestre au cours duquel la loi est publiée au *Moniteur belge*.

17 janvier 2020

In paragraaf 4 worden de woorden “de land- of tuinbouwsector” vervangen door de woorden “dezelfde onderneming”;

d) paragraaf 4 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Voor de toepassing van deze paragraaf verstaat men onder dezelfde onderneming, het geheel van juridische entiteiten die worden bestuurd door dezelfde bestuurders en /of beheerders of die behoren tot dezelfde technische bedrijfseenheid zoals bedoeld in de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.”;

e) het artikel wordt aangevuld met de paragrafen 4/1 en 4/2, luidende:

“§ 4/1. Voor de berekening van de 180 dagen, bedoeld in paragraaf 4, wordt geen rekening gehouden met een tewerkstelling in de onderneming tijdens genoemde periode, wanneer deze werd uitgevoerd in het kader van een contract voor bepaalde duur of voor een duidelijk omschreven werk van maximaal zes opeenvolgende kalenderweken.

§ 4/2. In afwijking van paragraaf 4 is de 180-dagenregel niet van toepassing op de werknemer die als gelegenhedswerknemer in een onderneming wenst te werken nadat diens arbeidsovereenkomst op de wettelijke pensioenleeftijd werd beëindigd.”.

Art. 3

Artikel 2 treedt in werking op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op op het kwartaal waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

17 januari 2020

Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)