KONINKRIJK BELGIE

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
24 -02- 2020
RAAD VAN STATE
WETGEVING

ROYAUME DE BELGIQUE

MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

MINISTÈRE DE LA DÉFENSE

Versie van 8 oktober 2019

67044/4

Version du 8 octobre 2019

ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 6 DECEMBER 2001 BETREFFENDE HET VERLENEN VAN GELDELIJKE VOORDELEN AAN SOMMIGE MILITAIREN DIE EEN PARAMEDISCHE FUNCTIE UITOEFENEN

PROJET D'ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 6 DECEMBRE 2001 ACCORDANT DES AVANTAGES PECUNIAIRES A CERTAINS MILITAIRES EXERCANT UNE FONCTION PARAMEDICALE

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 20 mei 1994 betreffende de geldelijke rechten van de militairen, artikel 9bis, § 2, ingevoegd bij de wet van 27 maart 2003;

Gelet op het koninklijk besluit van 6 december 2001 betreffende het verlenen van geldelijke voordelen aan sommige militairen die een paramedische functie uitoefenen;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op 19 maart 2019;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, d.d. 13 mei 2019;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 13 mei 2019;

Gelet op het protocol van onderhandelingen N-477 van het Onderhandelingscomité van het militair personeel, gesloten op 24 mei 2019;

Gelet op het advies xxx.xx van de Raad van State, gegeven op XXxxxXXXX, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Defensie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 20 mai 1994 relative aux droits pécuniaires des militaires, l'article 9bis, § 2, inséré par la loi du 27 mars 2003;

Vu l'arrêté royal du 6 décembre 2001 accordant des avantages pécuniaires à certains militaires exerçant une fonction paramédicale;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 19 mars 2019;

Vu l'accord de la Ministre de la Fonction publique, donné le 13 mai 2019;

Vu l'accord de la Ministre du Budget, donné le 13 mai 2019;

Vu le protocole de négociation N-477 du Comité de négociation du personnel militaire, conclu le 24 mai 2019;

Vu l'avis xxx.xx du Conseil d'Etat, donné le XXxxxXXXX, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Sur la proposition du Ministre de la Défense,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Artikel 1. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 december 2001 betreffende het verlenen van geldelijke voordelen aan sommige militairen die een paramedische functie uitoefenen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 september 2010, wordt vervangen als volgt:

"Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit worden de militairen beneden de rang van officier die de functies uitoefenen van verpleegkundige, van medisch laboratorium technoloog, van technoloog medische beeldvorming of van kinesitherapeut, geacht een paramedische functie uit te oefenen.".

Art. 2. Artikel 4 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

"Artikel 4. § 1. De militairen die een paramedische functie uitoefenen in een dienst van kritische geneeskunde hebben recht op een toelage van 9,30 EUR per gepresteerde dag.

De militairen die een functie van zorgverlenende uitoefenen in een dienst van kritische geneeskunde hebben eveneens recht op de toelage bedoeld in het eerste lid.

De functie van zorgverlenende omvat de volgende functies:

1° hulpverlener ambulancier;

2° brancardier;

3° voorbereider operatiekwartier.

De Minister van Defensie bepaalt de diensten van het militair hospitaal die kunnen beschouwd worden als diensten van kritische geneeskunde.

§ 2. De perioden van prestatie, die aan de toekenningsvoorwaarden van de toelage voldoen, worden voor hun werkelijke duur aangerekend en per kalendermaand samengeteld.

De maandelijkse prestatieduur wordt gedeeld door 7 uur 36 minuten.

Er wordt een dagtoelage toegekend voor zoveel dagen als het geheel getal dat uit die deling resulteert.

Het eventueel saldo bekomen na de betaling van de toelage wordt overgeheveld naar de volgende maand.".

Article 1er. L'article 1er de l'arrêté royal du 6 décembre 2001 accordant des avantages pécuniaires à certains militaires exerçant une fonction paramédicale, modifié par l'arrêté royal du 30 septembre 2010, est remplacé par ce qui suit :

"Article 1er. Pour l'application du présent arrêté, les militaires en dessous du rang d'officier qui exercent les fonctions d'infirmier, de technologue de laboratoire médical, de technologue en imagerie médicale ou de kinésithérapeute, sont considérés exercer une fonction paramédicale. ".

Art. 2. L'article 4 du même arrêté, est remplacé par ce qui suit :

"Article 4. § 1er. Les militaires, qui exercent une fonction paramédicale dans un service de médecine critique, ont droit à une allocation de 9,30 EUR par jour de prestation.

Les militaires qui exercent une fonction de dispensateur de soins dans un service de médecine critique ont également droit à l'allocation visée à l'alinéa 1er.

La fonction de dispensateur de soins comprend les fonctions suivantes :

1° ambulancier secouriste;

2° brancardier;

3° préparateur quartier d'opération.

Le Ministre de la Défense détermine les services de l'hôpital militaire qui peuvent être considérés comme services de médecine critique.

§ 2. Les périodes de prestation répondant aux conditions d'octroi de l'allocation sont imputées pour leur durée réelle et sont comptabilisées par mois calendrier.

La durée de prestation mensuelle est divisée par 7 heures 36 minutes.

Une allocation journalière est accordée pour autant de jours que le nombre entier qui résulte de cette division.

Le solde éventuel subsistant après le paiement de l'allocation est reporté au mois suivant.".

Art. 3. De militairen die een toelage kregen bij toepassing van artikel 4 van het voornoemd koninklijk besluit van 6 december 2001 voor de datum van inwerkingtreding van dit besluit en die, na de datum van inwerkingtreding van dit besluit, niet meer aan de toekenningsvoorwaarden van deze toelage voldoen, hebben recht gedurende acht jaar op een toelage, waarvan het bedrag als volgt wordt bepaald:

1° gedurende het lopende kalenderjaar vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit: 9,30 EUR per gepresteerde dag;

2° gedurende het eerste kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 87,5 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

3° gedurende het tweede kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 75 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

4° gedurende het derde kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 62,5 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

5° gedurende het vierde kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 50 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

Art. 3. Les militaires qui percevaient une allocation en application de l'article 4 de l'arrêté royal du 6 décembre 2001 précité avant la date d'entrée en vigueur du présent arrêté et qui, après la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, ne répondent plus aux conditions d'octroi de cette allocation, ont droit pendant huit ans à une allocation, dont le montant est déterminé comme suit :

1° pendant l'année calendrier en cours à partir de la date de mise en vigueur du présent arrêté : 9,30 EUR par jour de prestation;

2° pendant la première année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 87,5 pour cent de l'allocation visée au 1°;

3° pendant la deuxième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 75 pour cent de l'allocation visée au 1°;

4° pendant la troisième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 62,5 pour cent de l'allocation visée au 1°;

5° pendant la quatrième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 50 pour cent de l'allocation visée au 1°;

6° gedurende het vijfde kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 37,5 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

7° gedurende het zesde kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 25 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°;

8° gedurende het zevende kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van dit besluit: behoud van 12,5 procent van de toelage bedoeld in de bepaling onder 1°.".

Art. 4. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Art. 5. De minister bevoegd voor Defensie, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel , ...

6° pendant la cinquième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 37,5 pour cent de l'allocation visée au 1°;

7° pendant la sixième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 25 pour cent de l'allocation visée au 1°;

8° pendant la septième année calendrier qui suit la date de mise en vigueur du présent arrêté : maintien de 12,5 pour cent de l'allocation visée au 1°.".

Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Art. 5. Le ministre qui a la Défense dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Bruxelles , le .....

Van Koningswege :

De Minister van Defensie,

Par le Roi :

Le Ministre de la Défense,

Philippe GOFFIN

KONINKRIJK BELGIE

MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

Versie van 8 oktober 2019

Voorgelegd aan de Raad van State

ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 6 DECEMBER 2001 BETREFFENDE HET VERLENEN VAN GELDELIJKE VOORDELEN AAN SOMMIGE MILITAIREN DIE EEN PARAMEDISCHE FUNCTIE UITOEFENEN

Verslag aan de Koning

Sire,

A. Doel van het besluit

Dit ontwerp van besluit dat ik de eer heb aan de goedkeuring van Uwe Majesteit voor te leggen, heeft tot doel om, in het kader van de uitoefening van een paramedische functie, enerzijds een einde te stellen aan een discriminatie die bestaat tussen de militairen en de burgers van Defensie, en anderzijds, om de rechthebbenden enkel te beperken tot het gekwalificeerd personeel die de functies uitoefenen die bepaald worden in artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 december 2001 *betreffende het verlenen van geldelijke voordelen aan sommige militairen die een paramedische functie uitoefenen*. De uitoefening van de functie is verbonden met de vereiste kwalificaties, het aantal beschikbare posten in de organisatie en de effectief geleverde prestaties in de verschillende diensten. Zo is het geschikte diploma bezitten niet voldoende om de toelage te krijgen. Het personeel in versterking in uitzonderlijke omstandigheden heeft ook recht op de toelagen indien ze voldoen aan de vooropgestelde eisen, namelijk: de vereiste kwalificaties en de effectief geleverde prestaties in de respectievelijke diensten. Onbeschikbaarheid van het voorziene personeel of aanslagen maken onder andere deel uit van de niet limitatieve lijst van de uitzonderlijke omstandigheden.

ROYAUME DE BELGIQUE

MINISTÈRE DE LA DÉFENSE

Version du 8 octobre 2019

Soumise au Conseil d'Etat

PROJET D'ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 6 DECEMBRE 2001 ACCORDANT DES AVANTAGES PECUNIAIRES A CERTAINS MILITAIRES EXERÇANT UNE FONCTION PARAMEDICALE

Rapport au Roi

Sire,

A. But de l'arrêté

Ce projet d'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à l'approbation de Votre Majesté a pour but, dans le cadre de l'exercice d'une fonction paramédicale, d'une part, de mettre fin à une discrimination qui existe entre les militaires et les civils de la Défense et, d'autre part, de limiter les ayants droit uniquement au personnel qualifié exerçant les fonctions déterminées à l'article 1er de l'arrêté royal du 6 décembre 2001 *accordant des avantages pécuniaires à certains militaires exerçant une fonction paramédicale*. L'exécution de la fonction est liée aux qualifications requises, aux postes disponibles dans l'organisation et aux prestations effectivement fournies dans les différents services. De la sorte, le fait de posséder le diplôme adéquat ne suffit pas pour obtenir l'allocation. Le personnel en renfort dans des circonstances exceptionnelles a également droit aux allocations s' il répond aux exigences fixées, à savoir : les qualifications requises et les prestations effectivement fournies dans les services respectifs. L'indisponibilité du personnel prévu ou des attentats font entre autres partie de la liste non-exhaustive des circonstances exceptionnelles.

Hierbij wordt bovendien rekening gehouden met een eventuele aanpassing van de structuur van het militair hospitaal waarbij door middel van een ministerieel besluit de benaming van de diensten die bepaald werden in het koninklijk besluit van 6 december 2001 kunnen worden geactualiseerd.

B. Analyse van het dispositief

Artikel 1

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 december 2001 wordt vervangen zodat de benaming van "analist klinische bioloog" wordt geactualiseerd in "medisch laboratorium technoloog".

De militairen die een paramedische functie uitvoeren zijn militairen die de noodzakelijke kwalificaties bezitten om de medische fysieke handelingen te mogen toepassen op een patiënt. Met uitzondering van een deel van de groep van de verpleegkundigen zijn al deze militairen ten minste in het bezit van het diploma van bachelor.

Artikel 2

In artikel 4 van hetzelfde besluit wordt de "zorgverlenende functie" geïntroduceerd teneinde de militairen die deze functie uitoefenen dezelfde toelage te geven als de "paramedici" die werken in een dienst van kritische geneeskunde.

De "zorgverlenende functie" is een functie die gekenmerkt wordt door de uitoefening van kritieke taken die een fysieke handeling op een patiënt vereisen, in nauwe samenwerking met de andere militairen die een paramedische functie uitoefenen. De militair in een zorgverlenende functie, die niet in het bezit is van een diploma van bachelor, werkt in teamverband en dient steeds in staat te zijn om de fysieke handelingen, in principe voorzien voor een titularis van een bachelor en/of voor een paramedische functie, over te nemen in kritieke situaties.

De militair die één van de functies uitvoert, zoals bedoeld in artikel 1, is een personeelslid die de noodzakelijke kwalificaties bezit om de medische fysieke handelingen te mogen toepassen op een patiënt. Sommige van deze personeelsleden, zoals de hoofdverpleegkundigen en de ICT-nurses, verstrekken echter niet noodzakelijk op permanente wijze zorgen aan de patiënten, maar hun dagelijkse activiteiten zijn onontbeerlijk om de zorgen te kunnen verstrekken in het belang van de patiënten.

De plus, une éventuelle adaptation de la structure de l'hôpital militaire a été prise en compte de manière à ce que la dénomination des services déterminés dans l'arrêté royal du 6 décembre 2001 puisse être actualisée par la voie d'un arrêté ministériel.

B. Analyse du dispositif

Article 1er

L'article 1er de l'arrêté royal du 6 décembre 2001 est remplacé de telle sorte que la dénomination "analyste en biologie clinique" a été actualisée en "technologue de laboratoire médical".

Les militaires qui exercent une fonction paramédicale sont des militaires qui possèdent les qualifications nécessaires pour pouvoir effectuer les manipulations physiques médicales sur un patient. A l'exception d'une partie du groupe des infirmiers, tous ces militaires possèdent au minimum le diplôme de bachelier.

Article 2

Dans l'article 4 du même arrêté, la "fonction de dispensateur de soins" est introduite afin d'octroyer les mêmes droits pécuniaires que les "paramédicaux" qui travaillent dans un service de médecine critique.

La "fonction de dispensateur de soins" est une fonction qui se caractérise par l'exercice de tâches critiques qui exigent une manipulation physique sur un patient, en collaboration étroite avec les autres militaires qui exercent une fonction paramédicale. Le militaire en fonction de dispensateur de soins, qui n'est pas en possession d'un diplôme de bachelier, travaille en équipe et doit toujours être prêt à reprendre les manipulations physiques, en principe prévues pour un titulaire de bachelier et/ou pour une fonction paramédicale, dans des situations critiques.

Le militaire qui exécute une des fonctions visées à l'article 1er, est un membre du personnel qui possède les qualifications nécessaires pour pouvoir effectuer les manipulations physiques médicales sur un patient. Cependant, certains de ces membres du personnel comme les infirmiers en chef et les ICT-nurses ne prodiguent pas nécessairement de manière permanente, des soins aux patients mais leurs activités journalières sont indispensables pour pouvoir prodiguer les soins dans l'intérêt des patients.

In hetzelfde artikel werden de diensten van het militair hospitaal die beschouwd werden als diensten van kritische geneeskunde geschrapt en wordt aan de Minister van Defensie de bevoegdheid gegeven om deze diensten te bepalen.

Deze diensten zijn diensten waar de kritieke populatie van "paramedici" werkzaam is. De bepaling van de diensten zal gebeuren om de attritie van deze personeelsgroep maximaal te vermijden door eveneens de geldelijke voordelen toe te kennen zoals in de burgersector.

De methode voor de berekening van de prestatie wordt eveneens bepaald als volgt:

- de perioden van prestatie worden voor hun werkelijke duur aangerekend en per kalendermaand samengeteld;
- de maandelijkse prestatieduur wordt gedeeld door 7 uur 36 minuten;
- een dagtoelage wordt toegekend voor zoveel dagen als het geheel getal dat uit die deling resulteert;
- het eventueel resterend saldo dat de 7 uur 36 minuten niet bereikt, wordt overgeheveld naar de volgende maand.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling door middel van een "uitdoofscenario" verspreid over 8 jaar. Deze bepaling is van toepassing op de militairen die de toelage niet meer krijgen na de inwerkingtreding van dit besluit omdat ze niet meer voldoen aan de gewijzigde toekenningsvoorwaarden. Dat wil zeggen dat diegenen die geen zorgverlenende functie meer uitoefenen in een dienst van kritische geneeskunde, de toelage niet meer krijgen. De bepaling is ook van toepassing op de militairen die het recht op de toelage verkregen na een rechterlijke uitspraak.

Het uitdoofscenario geeft geldelijke garanties aan de militairen die in het verleden de toelage kregen. Het uitdoofscenario is eenvoudig, eenduidig en geeft de nodige voorspelbaarheid. De betrokken militair kent aldus vooraf de geldelijke rechten die hij in de toekomst kan verwachten indien hij niet meer aan de voorwaarden voldoet. Bovendien vermijdt dit ook dat een militair "van de ene dag op de andere" in een andere pecuniaire situatie terecht komt.

Dans le même article, les services de l'hôpital militaire qui étaient considérés comme des services de médecine critique ont été supprimés et le Ministre de la Défense a été habilité à déterminer ces services.

Ces services sont des services où la population critique des "paramédicaux" est employée. La détermination de ces services sera faite dans le but d'éviter au maximum l'attrition de ce groupe de personnel, en octroyant également les avantages pécuniaires comme dans le secteur privé.

La méthode pour calculer la prestation est également déterminée comme suit :

- les périodes de prestation sont imputées pour leur durée réelle et sont comptabilisées par mois calendrier;
- la durée de prestation mensuelle est divisée par 7 heures 36 minutes;
- une allocation journalière est accordée pour autant de jours que le nombre entier qui résulte de cette division;
- le solde éventuel subsistant n'atteignant pas les 7 heures 36 minutes après le paiement de l'allocation, est reporté au mois suivant.

Article 3

Cet article prévoit une disposition transitoire par le biais d'un "scénario d'extinction" étalé sur 8 ans. Cette disposition est applicable aux militaires qui ne reçoivent plus l'allocation après l'entrée en vigueur du présent arrêté parce qu' ils ne répondent plus aux conditions d'octroi modifiées. C'est à dire ceux qui n'exercent plus une fonction de dispensateur de soins dans un service de médecine critique, ne reçoivent plus l'allocation. La disposition est également applicable aux militaires qui ont obtenu le droit à l'allocation suite à une décision de justice.

Le scénario d'extinction donne des garanties pécuniaires aux militaires qui recevaient l'allocation dans le passé. Le scénario d'extinction est simple, sans ambiguïté et donne la marge de prévision nécessaire. Le militaire concerné connait donc à l'avance les droits pécuniaires auxquels il peut s'attendre dans le futur s'il ne répond plus aux conditions. De plus, cela évite aussi que le militaire se retrouve "d'un jour à l'autre" dans une autre situation pécuniaire.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen vergen geen bijkomend commentaar.

Ziedaar, Sire, de krachtlijnen van het besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit voor te leggen.

Ik heb de eer te zijn,

Met de meeste hoogachting.

De Minister van Defensie,

Articles 4 et 5

Ces articles ne nécessitent pas de commentaire supplementaire.

Voici, Sire, les lignes de forces de l'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à Votre Majesté.

J'ai l'honneur d'être,

Je vous prie de croire, Sire, à l'assurance de mes sentiments les meilleurs.

Le Ministre de la Défense,

Philippe GOFFIN