



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 67.029/3

van 19 maart 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot wijziging van artikel 1 en 7, en bijlage 1 en 2 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’

Op 20 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 1 en 7, en bijlage 1 en 2 van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw strekt tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juni 2015 ‘houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Vooreerst wordt de uiterste datum waarop de verzamelaanvraag moet worden ingediend, uitgesteld van 21 naar 30 april van het kalenderjaar waarop de aangifte betrekking heeft (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Vervolgens worden de bijlagen 1 en 2 bij het voormelde ministerieel besluit vervangen (artikelen 3 en 4).

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2020 (artikel 5).

RECHTSGROND

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 ‘houdende bepalingen tot inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’. Bij die bepaling worden de Vlaamse ministers bevoegd voor het landbouwbeleid en het leefmilieu gemachtigd om “de verdere voorwaarden en regels [te bepalen] ter uitvoering en beheer van § 1 en § 2 en de regels aangaande de werking van de verzamelaanvraag”. In paragraaf 1 van dat artikel, waarnaar die bepaling verwijst, wordt geregeld waarvoor de verzamelaanvraag de basis is.

Aanvullend wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit eveneens geboden door artikel 27, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 ‘tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van de steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw gemachtigd om “de verdere regeling, de procedure en de voorwaarden voor de activering, aangifte en overdracht van

betalingsrechten [te] bepalen met toepassing van artikel 32 tot en met 35 van verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de datum waarop de percelen ter beschikking moeten staan van de landbouwer en de regels met betrekking tot de verzamelaanvraag”.

3.2. Artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwers, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid’.

Artikel 27, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2014 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. De rubriek ‘Rechtsgronden’ moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt. Zo moet bijkomend worden verwezen naar artikel 4, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2007 en naar artikel 3, § 3, van het decreet van 22 december 2006.

4.2. Vermits de in de rubriek ‘Motivering’ aangehaalde overwegingen weinig bijdragen tot een beter begrip van het te nemen besluit, zouden ze beter worden weggelaten.

Artikel 5

5.1. Uit artikel 5 van het ontwerp vloeit voort dat de ontworpen regeling terugwerkt tot 1 januari 2020.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht, namelijk ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

5.2. Om een verantwoording gevraagd in het licht van het voorgaande, liet de gemachtigde weten dat “[d]e retroactiviteit (...) niet strikt vereist [is]. De inwerkingtredingsbepaling, opgenomen in artikel 5 van het ontwerp, zal aangepast worden naar de gemeenrechtelijke regel”.

Bijgevolg moet artikel 5 van het ontwerp worden weggelaten.

Bijlagen 1 en 2

6. In bijlage 1 bij het ontwerp moet het opschrift “Bijlage 1 bij het ministerieel besluit van 23 juni 2015 houdende vaststelling van de verzamelaanvraag en de nadere regels voor de gemeenschappelijke identificatie van percelen, exploitaties en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en van het landbouwbeleid” worden weggelaten. Het opschrift “Bijlage 1. Agromilieu- en klimaatmaatregelen en andere maatregelen als vermeld in artikel 15” volstaat.

Hetzelfde geldt voor de in bijlage 2 bij het ontwerp vermelde opschriften.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT