CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 67.028/2
du 18 mars 2020

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 janvier 2014 relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 67.028/2
van 18 maart 2020

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit [van] 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡

Le 19 février 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 janvier 2014 relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 mars 2020. La chambre, qui a délibéré électroniquement, était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, et Patrick RONVAUX, conseiller d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 mars 2020.

*

Op 19 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit [van] 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 maart 2020. De kamer, die elektronisch beraadslaagd heeft, was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX staatsraad, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 maart 2020.

*

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) n° 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' (ci-après : « le RGPD »), combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, prévoit une obligation de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement.

Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a répondu :

> « Voor het huidig ontwerp van koninklijk besluit baseren we ons op het gunstig advies nr 58/2013 van 27 november 2013 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (zie in bijlage); de organisatie van een proactieve flux op regelmatige basis werd reeds beoordeeld in dat advies onder de punten 6 en 37.
>
> Wij verwijzen tevens naar de machtiging (Beraadslaging FO nr 07/2014 van 20 maart 2014) van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer – Sectoraal Comité voor de Federale overheid, voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het RIZIV en de FOD Financiën in het kader van de toepassing van de proactieve flux van de verhoogde tegemoetkoming (zie in bijlage) waarin duidelijk gesteld wordt dat de machtiging voor de consultatie van dergelijke gegevens voor onbepaalde duur is ».

Il convient cependant de soumettre ce projet d'arrêté royal à l'avis de l'Autorité de protection des données, tant en raison des modifications que le projet examiné apporte aux traitements de données à caractère personnel dont la réalisation est imposée par l'arrêté royal du 15 janvier 2014 'relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', que de l'évolution qu'a connu le cadre normatif applicable aux traitements de données à caractère personnel depuis que les avis et autorisation invoqués ont été donnés, et notamment de l'entrée en vigueur du RGPD.

Le préambule du projet sera ensuite complété sur ce point.

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 6

L'article 6 prévoit l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet « le jour de sa publication au *Moniteur belge* ».

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

*

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

Krachtens artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'(hierna: de AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, dient de toezichthoudende autoriteit, *in casu* de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', geraadpleegd te worden bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingmaatregel in verband met verwerking.

Op een vraag in dat verband heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

> "Voor het huidig ontwerp van koninklijk besluit baseren we ons op het gunstig advies nr 58/2013 van 27 november 2013 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (zie in bijlage); de organisatie van een proactieve flux op regelmatige basis werd reeds beoordeeld in dat advies onder de punten 6 en 37.
>
> Wij verwijzen tevens naar de machtiging (Beraadslaging FO nr 07/2014 van 20 maart 2014) van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer - Sectoraal Comité voor de Federale overheid, voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het RIZIV en de FOD Financiën in het kader van de toepassing van de proactieve flux van de verhoogde tegemoetkoming (zie in bijlage) waarin duidelijk gesteld wordt dat de machtiging voor de consultatie van dergelijke gegevens voor onbepaalde duur is."

Dit ontwerp van koninklijk besluit dient evenwel om advies voorgelegd te worden aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, zowel wegens de wijzigingen die bij voorliggend ontwerp aangebracht worden in de verwerkingen van persoonsgegevens die moeten plaatsvinden krachtens het koninklijk besluit van 15 januari 2014 'betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994', als wegens de ontwikkelingen die zich, sedert het verlenen van het advies en de machtiging waarnaar verwezen wordt, voorgedaan hebben in het regelgevend kader dat voor de verwerkingen van persoonsgegevens geldt, en inzonderheid wegens de inwerkingtreding van de AVG.

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡

Vervolgens moet de aanhef van dit ontwerp op dat punt aangevuld worden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 6

Volgens artikel 6 treedt het ontworpen besluit in werking "de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt".

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', dient in principe afgezien te worden van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om van de nieuwe regels kennis te nemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

Béatrice DRAPIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Jacques JAUMOTTE

‡LW-GEDUICBEF-GHACIQW‡