



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 67.009/2
du 11 mars 2020

advies 67.009/2
van 11 maart 2020

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 29 de
l'annexe à l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des prestations
de santé en matière d'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 29 van de bijlage bij het
koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging
en uitkeringen'

Le 10 février 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 29 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 11 mars 2020. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 mars 2020.

*

Op 10 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 29 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 11 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 maart 2020.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de préciser que le texte en projet trouve son fondement juridique dans l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Les 1° et 2° ont pour objet non seulement de remplacer les intitulés mais également les prestations contenues dans l'article 29, § 1^{er}, A, groupes IX et XI, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Les phrases liminaires des 1° et 2° doivent mieux faire ressortir que telle est la portée des modifications en projet. À cet égard, il est suggéré de remplacer chaque fois les mots « l'intitulé » par l'article « le ».

2. Le 9° semble redondant avec le 7°. Il peut donc être omis, tandis que le texte néerlandais des 5° à 8° devrait être rédigé conformément au schéma mentionné dans la version néerlandaise du présent avis.

3. Dans l'article 29, § 26, au point 4.2.3, alinéa 1^{er}, en projet, il y a lieu de remplacer la date qui est mentionnée pour la loi 'relative aux droits du patient' par la date du 22 août 2002.

Le 10° sera revu en ce sens.

Article 2

1. Au paragraphe 2, 3°, *in fine*, il y a lieu de préciser qu'« une orthèse d'assise [...] peut être renouvelée lorsque le délai de renouvellement prévu à l'article 29, § 4, est échu ».
2. De même, au paragraphe 2, 4°, seconde phrase, il y a lieu de renvoyer aux « [...] dispositions sous l'article 29, § 26, 7. [...] ».

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid dient gepreciseerd te worden dat de rechtsgrond van de ontworpen tekst te vinden is in artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. De bepalingen onder 1° en 2° beogen niet alleen de vervanging van het opschrift, maar ook van de verstrekkingen die vervat zijn in artikel 29, § 1, A, groepen IX en XI, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’.

Uit de inleidende zin van de bepalingen onder 1° en 2° moet duidelijker blijken dat de ontworpen wijzigingen tot dat alles strekken. In dat verband wordt voorgesteld om de woorden “het opschrift” telkens te schrappen.

2. De bepaling onder 9° overlapt blijkbaar met de bepaling onder 7°. De bepaling onder 9° mag dan ook weggelaten worden, terwijl de Nederlandse tekst van de bepalingen onder 5° tot 8° gesteld zou moeten worden volgens het schema “In de Nederlandse tekst wordt het woord X telkens vervangen door het woord Y.”

3. In het ontworpen artikel 29, § 26, punt 4.2.3, eerste lid, dient de datum die vermeld wordt voor de wet ‘betreffende de rechten van de patiënt’ vervangen te worden door de datum van 22 augustus 2002.

De bepaling onder 10° moet in die zin herzien worden.

Artikel 2

1. In paragraaf 2, 3°, *in fine*, dient gepreciseerd te worden dat “[e]en zitorthese (...) pas hernieuwd [kan] worden indien haar hernieuwingstermijn onder artikel 29, § 4, verlopen is”.

2. Zo ook dient in paragraaf 2, 4°, tweede zin, verwezen te worden naar de “bepalingen onder artikel 29, § 26, 7. (...)”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Charles-Henri VAN HOVE

Jacques JAUMOTTE