



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.999/4
du 4 mars 2020

advies 66.999/4
van 4 maart 2020

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'fixant les
modalités relatives à l'acte de
dernières volontés'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot vaststelling van
de modaliteiten betreffende de
laatste wilbeschikking'

Le 5 février 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi et de la Formation professionnelle, de la Transition numérique et des Pouvoirs locaux à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'fixant les modalités relatives à l'acte de dernières volontés'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 mars 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 mars 2020.

*

Op 5 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met werk en beroepsopleiding, digitalisering en de plaatselijke besturen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot vaststelling van de modaliteiten betreffende de laatste wilbeschikking'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 maart 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2020.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'arrêté en projet trouvant son fondement juridique dans l'article 19, § 3, de l'ordonnance du 29 novembre 2018 'sur les funérailles et sépultures', les alinéas 1^{er} et 2 du préambule seront omis et l'alinéa 3, devenant l'alinéa 1^{er}, complété.

2. L'alinéa 4 (devenant l'alinéa 3) du préambule sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 66.999/4 du Conseil d'État, donné le 4 mars 2020, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ¹.

3. Conformément à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances', le ministre doit établir un rapport d'évaluation pour les projets réglementaires.

Au préambule, il convient de mentionner l'accomplissement des formalités obligatoires après l'indication du fondement juridique et de faire précéder leur accomplissement par le mot « Vu » ².

L'alinéa 5 (devenant l'alinéa 2) du préambule sera adapté en conséquence.

4. L'article 1^{er}, seconde phrase, du projet reproduit l'article 19, § 1^{er}, seconde phrase, de l'ordonnance du 4 octobre 2018 ³. Elle sera omise.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 adaptée et formule F 3-5-2 adaptée.

² *Ibidem*, recommandation n° 34.

³ *Ibidem*, recommandation n° 80.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Aangezien het ontworpen besluit zijn rechtsgrond vindt in artikel 19, § 3, van de ordonnantie van 29 november 2018 ‘op de begraafplaatsen en de lijkbezorging’, moeten het eerste en het tweede lid van de aanhef worden weggelaten en dient het derde lid, dat het eerste lid wordt, te worden aangevuld.

2. Het vierde lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op advies 66.999/4 van de Raad van State, gegeven op 4 maart 2020 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

3. Overeenkomstig artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, van de ordonnantie van 4 oktober 2018 ‘tot invoering van de gelijkekansentest’ moet de minister een evaluatieverslag opstellen voor de reglementaire ontwerpen.

In de aanhef dient de vervulling van de verplichte vormvereisten te worden vermeld na de opgave van de rechtsgrond en moet deze worden voorafgegaan door de woorden “Gelet op”.²

Het vijfde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) moet dienovereenkomstig worden aangepast.

4. Artikel 1, tweede zin, van het ontwerp neemt artikel 19, § 1, tweede zin, van de ordonnantie van 4 oktober 2018 over.³ Die zin moet worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aangepaste aanbeveling 36.1 en aangepaste formule F 3-5-2.

² *Ibidem*, aanbeveling 34.

³ *Ibidem*, aanbeveling 80.