



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.993/3
van 3 maart 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw ‘tot wijziging van de lijst van geslachten en soorten van groenten in het kader van de reglementering van de handel in en van de keuring van plantgoed van groentegewassen, groentezaden en zaad van cichorei voor de industrie’

Op 3 februari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van de lijst van geslachten en soorten van groenten in het kader van de reglementering van de handel in en van de keuring van plantgoed van groentegewassen, groentezaden en zaad van cichorei voor de industrie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 maart 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna: de minister) strekt tot de gedeeltelijke omzetting van uitvoeringsrichtlijn (EU) 2019/990 van de Commissie van 17 juni 2019 ‘tot wijziging van de lijst van geslachten en soorten in artikel 2, lid 1, onder b), van Richtlijn 2002/55/EG van de Raad, in bijlage II bij Richtlijn 2008/72/EG van de Raad en in de bijlage bij Richtlijn 93/61/EEG van de Commissie’ (artikel 1 van het ontwerp).

Enerzijds wordt de bijlage vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2005 ‘houdende het in de handel brengen van teeltmateriaal en plantgoed van groentegewassen, met uitzondering van groentezaad’ (artikel 2 van het ontwerp). Die bijlage bevat de lijst van geslachten en soorten van groenten waarop dat besluit van toepassing is.

Anderzijds worden wijzigingen aangebracht in bijlage 1 van het ministerieel besluit van 19 februari 2000 ‘tot vaststelling van de schema’s met de voorwaarden waaraan teeltmateriaal en plantgoed van groenten, met uitzondering van zaad, moeten voldoen, van de uitvoeringsbepalingen met betrekking tot het toezicht op en de controle van leveranciers van deze materialen, van hun bedrijven en van de laboratoria, en van de erkenning van de laboratoria’ (de lijst van de kwaliteit aantastende schadelijke organismen en ziekten) (artikel 3 van het ontwerp) en in bijlage 7 van het ministerieel besluit van 30 april 2017 ‘tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van landbouw- en groentegewassen’ (de specifieke voorwaarden en normen voor zaaizaad van groenten en van chicorei voor de industrie) (artikel 4 van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2020 (artikel 5 van het ontwerp).

RECHTSGROND

3. Voor artikel 2 van het ontworpen besluit wordt rechtsgrond geboden door artikel 1/1, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2005, op grond waarvan de minister de lijst van geslachten en soorten conform de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie kan wijzigen.

Voor artikel 3 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2005, op grond waarvan de minister conform de beslissingen van de instellingen van de Europese Unie wijzigingen kan aanbrengen aan de schema's, vermeld in artikel 4, en aan de voorwaarden en bepalingen ter uitvoering van dat besluit.

Artikel 4 van het ontworpen besluit kan worden aangenomen krachtens artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 'houdende de reglementering van de handel in en van de keuring van groentezaad en zaad van cichorei voor de industrie', op grond waarvan de minister, op voorstel van de bevoegde entiteit, een keurings- en certificeringsreglementering van zaaizaden van groentezaad en cichorei vaststelt.

4. Voor de voormelde bepalingen kan dan weer rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, 2°, a), b), en c), van het decreet van 28 juni 2013 'betreffende het landbouw- en visserijbeleid'. Op grond van die bepalingen kan de Vlaamse Regering, binnen de bevoegdheden vermeld in artikel 6, § 1, V en VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', ten aanzien van de activiteiten vermeld in artikel 3, § 1, van hetzelfde decreet en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten, de voorwaarden bepalen voor:

“a) alle handelingen die verricht zijn in het kader van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en die handelingen of de steller van die handelingen onderwerpen aan een voorafgaande keuring, erkenning of machtiging, en de voorwaarden tot verlening, wijziging, behoud, verlenging, inperking, uitbreiding, schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning of machtiging bepalen;

b) de samenstelling, kwaliteit, eigenschappen, echtheid en zuiverheid van ras, indeling, hoeveelheid, maat, gewicht, vorm, toestand, oorsprong, herkomst, en de analyse van de producten die het resultaat zijn van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, voor zover die opgelegd worden ter verbetering van de kwaliteit of van de foktechnische eigenschappen;

c) etiketteringsvoorschriften”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond, dient onder de rubriek 'Rechtsgronden' van de aanhef bij de vermelding van het decreet van 28 juni 2013 ook te worden verwezen naar a) en c) van artikel 4, 2°.

6. Vermits krachtens artikel 22 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 de minister de keurings- en certificeringsreglementering van zaaizaden van groentezaad en cichorei vaststelt “op voorstel van de bevoegde entiteit”¹, dient in de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef ook melding te worden gemaakt van het voorstel van het departement Landbouw & Visserij van 27 januari 2020.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

¹ Uit artikel 1, 10°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 blijkt dat met ‘bevoegde entiteit’ “het Departement Landbouw en Visserij van het Vlaamse Ministerie van Landbouw en Visserij” wordt bedoeld.