



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.972/1
van 24 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme ‘over de
uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot het indienen van
aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep 2020 'iedereen
verdient vakantie'’

Op 29 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘over de uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep 2020 ‘iedereen verdient vakantie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme strekt tot het regelen van de oproep 2020 tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies in het kader van het project “iedereen verdient vakantie”. In het ontwerp worden de inhoud en het doel van de voornoemde oproep geregeld, alsmede de termijn voor het indienen van de subsidieaanvragen. Tevens worden een aantal voorwaarden vastgesteld en worden het subsidiepercentage, de subsidiabele uitgaven, de beoordelingscriteria en de adviesprocedure beschreven.

3.1. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende toerismesubsidies’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 5, § 1, 2° en 3°, en § 2, van het decreet van 19 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid ‘Toerisme Vlaanderen’¹.

3.2. In artikel 12, tweede lid, tweede zin, van het ontwerp wordt bepaald dat de administrateur-generaal van Toerisme Vlaanderen de beslissing over het verlenen van subsidies neemt conform artikel 17, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015 ‘tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de departementen en van de intern verzelfstandigde agentschappen’.

Zoals gesteld in advies 61.107/1² kan voor die bepaling geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012, maar gaat het om een toepassing van artikel 17, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2015.

3.3. In de aanhef van het ontwerp wordt tevens melding gemaakt van de artikelen 2, 34°, en 72 tot 76 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Deze bepalingen vormen geen rechtsgrond voor het ontwerp, en de verwijzing ernaar dient te worden weggelaten.

¹ Zodra het decreet van 29 juni 2018 ‘houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme’ door de Vlaamse Regering in werking zal zijn gesteld, zal artikel 13 van dat decreet in de plaats treden van de genoemde bepalingen als rechtsgrond voor een subsidieregeling als deze in het ontworpen besluit.

² Adv.RvS 61.107/1 van 3 april 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van 12 april 2017 van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn ‘betreffende de uitvaardiging van bepalingen met betrekking tot het indienen van aanvragen voor projectsubsidies voor de oproep 2017 ‘iedereen verdient vakantie’.

VORMVEREISTEN

4. In de artikelen 8 tot 10 van het ontwerp wordt bepaald welke kosten en uitgaven in aanmerking komen voor subsidiëring. In dit verband moet erop gewezen worden dat deze bepalingen gelezen moeten worden in overeenstemming met artikel 7, § 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012. Uit de laatstgenoemde bepaling volgt dat de bedoelde subsidies enkel kunnen worden verleend overeenkomstig de voorwaarden en de regels van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun’. Hiervan kan enkel afgeweken worden indien de subsidie wordt verleend overeenkomstig verordening (EU) nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 ‘waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. De zinsnede “over de uitvaardiging van bepalingen” is overbodig en kan beter worden weggelaten.

Artikel 14

6. Artikel 14 van het ontwerp bepaalt dat de inwerkingtreding is gepland op 1 maart 2020. Gelet op de nabijheid van die datum is het weinig waarschijnlijk dat het te nemen besluit voor die datum bekendgemaakt zal kunnen worden. De gemachtigde heeft evenwel verklaard dat het niet de bedoeling is het besluit met terugwerkende kracht in werking te laten treden, zodat die datum vervangen moet worden door een datum die voldoende ver in de toekomst ligt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME