



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.959/3
van 19 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
algemeenbindendverklaring van een rapportageverplichting
binnen vzw BO Vlas'

Op 24 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot algemeenbindendverklaring van een rapportageverplichting binnen vzw BO Vlas’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 februari 2020.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een overeenkomst van de brancheorganisatie vzw BO Vlas & Hennep bindend te verklaren, zodat ze ook geldt voor alle marktdeelnemers van de sector vlas en hennep die niet bij de betrokken brancheorganisatie zijn aangesloten (artikel 1 van het ontwerp). Die overeenkomst, die is weergegeven in de bijlage bij het ontwerp, voorziet in een rapportageverplichting met betrekking tot een aantal statistische gegevens inzake de voorraad, de omzet, het beoogd gecontracteerd areaal en de geschatte rendementen van de oogst.

Het te nemen besluit houdt op uitwerking te hebben zes jaar na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 2).

RECHTSGROND

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 29, § 3, van het decreet 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Naar luid van die bepaling kunnen de overeenkomsten, goedgekeurd door onder meer brancheorganisaties, algemeen verbindend verklaard worden onder de voorwaarden, bepaald door de Vlaamse Regering. Er kan worden aangenomen dat de decreetgever daarmee ook de Vlaamse Regering bevoegd wilde maken om specifieke overeenkomsten verbindend te verklaren, zoals ook wordt bepaald in artikel 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2014 ‘betreffende erkenningen van producenten- en brancheorganisaties’.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. De gemachtigde bezorgde een document waarin de overeenstemming wordt besproken van de algemeenverbindendverklaring van de overeenkomst met de voorwaarden vervat in artikel 164 van verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad’ en met de voorwaarden vervat in artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2014 ‘betreffende erkenningen van producenten- en brancheorganisaties’. De ontworpen regeling kan daadwerkelijk worden ingepast in de voorwaarden vervat in die bepalingen.

4. In het opschrift, in artikel 1, eerste lid, en in de bijlage van het ontwerp wordt gewag gemaakt van de “rapportageverplichting”, die bindend wordt verklaard. In werkelijkheid gaat het om een *overeenkomst* van de betrokken brancheorganisatie (die voorziet in een rapportageverplichting). Men schrijve dan ook telkens “overeenkomst” in plaats van “rapportageverplichting”.

5. De naam van de betrokken brancheorganisatie is ‘vzw BO Vlas & Hennep’¹ en niet ‘vzw BO Vlas’. De vermelding van de brancheorganisatie in het opschrift moet dan ook worden aangepast, net als de vermelding in artikel 1, eerste lid, en de bijlage (tweemaal) van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op hetgeen is uiteengezet omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moet in de rubriek ‘Rechtsgronden’ (lees: ‘Rechtsgrond’) van de aanhef specifiek worden verwezen naar artikel 29, § 3, van het decreet 28 juni 2013 en moet de verwijzing naar artikel 30 worden weggelaten.

Artikel 1

7. In artikel 1, tweede lid, van het ontwerp wordt een definitie geformuleerd van de term ‘vlas verwerken’, die slechts eenmaal voorkomt in het eerste lid ervan. Men kan dan ook beter de woorden “vlas verwerken” in het eerste lid vervangen door de woorden “de verschillende onderdelen van de vlasplant scheiden en zuiveren” en het tweede lid weglaten.

SLOTOPMERKING

8. Overeenkomstig artikel 164, lid 6, van verordening (EU) nr. 1308/2013 stellen de lidstaten de Europese Commissie in kennis van de uit hoofde van artikel 164 genomen besluiten. Het te nemen besluit moet dan ook worden meegedeeld aan de Commissie.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ Zie de bekendmaking van de oprichting van de betrokken vzw in de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad van 14 december 2016 (ondernemingsnummer BE 0667.612.002).