



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.955/1
van 24 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, vermeld in artikel 32*bis* van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’

Op 23 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van de tewerkstellingstrajecten en hun doelgroepwerknemers, vermeld in artikel 32*bis* van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 februari 2020.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de procedure voor de terbeschikkingstelling van de doelgroepwerknemer in het kader van de doorstroomtrajecten administratief te vereenvoudigen.

De doorstroomtrajecten voor doelgroepwerknemers¹ vallen thans onder artikel 32 van de wet van 24 juli 1987 ‘betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’. Het ter beschikking stellen voor beperkte tijd aan een andere werkgever is in dat geval enkel mogelijk als voldaan is aan bepaalde voorwaarden, namelijk indien vooraf toestemming wordt verleend door het Toezicht op de Sociale Wetten² na akkoord tussen de gebruiker en de vakbondsafvaardiging van de onderneming van de gebruiker.

Het ontwerp beoogt de doorstroomtrajecten voor doelgroepwerknemers onder het toepassingsgebied te brengen van artikel 32*bis* van de voornoemde wet, waardoor het voor de terbeschikkingstelling voor beperkte tijd volstaat om minstens 24 uur voorafgaand een verwittiging te geven aan het Toezicht op de Sociale Wetten³ en de vakbondsafvaardiging van de onderneming van de gebruiker hiervan in kennis te stellen.

1.2. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de externe doorstroomtrajecten vermeld in artikel 67 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 ‘tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ en artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie’, tewerkstellingstrajecten zijn zoals bedoeld in artikel 32*bis* van de wet van 24 juli 1987.

Artikel 2 bepaalt dat de doelgroepwerknemers vermeld in artikel 3, 2°, van het decreet van 12 juli 2013 en in artikel 6 van het decreet van 22 november 2013 ter beschikking kunnen worden gesteld als tewerkgestelde werknemers zoals bedoeld in artikel 32*bis*, § 2, van de wet van 24 juli 1987.

Artikel 3 bepaalt dat het departement Werk en Sociale Economie en de VDAB minstens één keer per jaar via een mededeling aan de Vlaamse Regering rapporteren over de doorstroombewegingen.

Artikel 4 bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 maart 2020.

¹ Zoals bedoeld in het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling’ en in het decreet van 22 november 2013 ‘betreffende de lokale diensteneconomie’.

² Artikel 2 van het koninklijk besluit van 9 december 1987 ‘tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de uitvoering van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en van de uitvoeringsbesluiten ervan en met het verlenen van de machtigingen bedoeld in deze wet’.

³ Artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 juni 2006 ‘tot aanwijzing van de ambtenaren bevoegd voor het ontvangen van de verwittiging bedoeld in artikel 32*bis*, § 3, van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers’.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 32*bis* van de wet van 24 juli 1987 (artikel 2 van het ontwerp), gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (artikelen 1 en 3).

2.2. In de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar artikel 6, § 1, IX, 13°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, op grond waarvan de gewesten bevoegd zijn voor “de voorwaarden volgens dewelke gebruik kan worden gemaakt van uitzendarbeid in het kader van tewerkstellingstrajecten”. Die bepaling vormt weliswaar de bevoegdheidsrechtelijke grondslag voor het ontwerp doch niet de rechtsgrond ervoor, zodat de verwijzing ernaar uit de aanhef dient te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, dient in de rubriek “Rechtsgronden” de verwijzing naar artikel 6, § 1, IX, 13°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 20 ervan.

Artikel 4

4. Volgens artikel 4 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 1 maart 2020. Gelet op die datum, kan niet worden uitgesloten dat het besluit in werking treedt met terugwerkende kracht. Dit laatste zou ontoelaatbaar zijn, aangezien met het te nemen besluit andere verplichtingen worden opgelegd dan die welke op basis van de huidige regeling gelden. Hierover ondervraagd, heeft de gemachtigde verklaard dat aan het te nemen besluit geen retroactieve werking zal worden toegekend en dat het besluit indien nodig wat dat betreft zal worden aangepast. Met dat voorstel kan worden ingestemd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME