RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.931/3
van 12 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’

‡LW-BCCULCJDI-GGJDBVT‡

Op 21 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2020.

*

‡LW-BCCULCJDI-GGJDBVT‡

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 ‘tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’ regelt de voorwaarden waaronder de eigenaar van een vissersvaartuig waarvoor een visvergunning werd uitgereikt, een nieuwe visvergunning kan krijgen voor een nieuwgebouwd of bestaand vissersvaartuig zonder visvergunning dat in de plaats komt van het te vervangen vissersvaartuig.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de maximale brutotonnenmaat van het vervangende vissersvaartuig te verhogen.

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt blijkens de aanhef gezocht in artikel 4, 1°, b), van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Die bepaling heeft betrekking op “alle maatregelen (…) voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die (…) het beheer van de vissersvloot en de visbestanden regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen”. Op de vraag van welke Europese of andere internationale rechtsregels de implementatie wordt beoogd met de ontworpen regeling, antwoordde de gemachtigde dat de ontworpen regeling “geen rechtstreekse juridische achtergrond in bestaande verordeningsbepalingen” heeft. De aangevoerde decretale bepaling kan dan ook geen rechtsgrond bieden.

Die rechtsgrond kan wel worden gevonden in artikel 4, 2°, a), van het decreet van 28 juni 2013, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de voorwaarden te bepalen voor handelingen die verricht zijn in het kader van (onder meer) activiteiten van zeevisserij en om die handelingen of de steller van die handelingen te onderwerpen aan een voorafgaande keuring, erkenning of machtiging, alsook om de voorwaarden te bepalen voor (onder meer) de verlening en het behoud van die erkenning of machtiging.[1]

[1] Dit is de rechtsgrondbepaling die gedeeltelijk overeenstemt met artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 28 maart 1975 ‘betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijprodukten’, dat de relevante rechtsgrondbepaling vormde voor artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005, tot de opheffing van die rechtsgrondbepaling door het decreet van 28 juni 2013.

‡LW-BCCULCJDI-GGJDBVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de rubriek “Rechtsgrond” van de aanhef moet, gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 2, worden verwezen naar artikel 4, 2°, a), van het decreet van 28 juni 2013 in plaats van naar artikel 4, 1°, b), ervan.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-BCCULCJDI-GGJDBVT‡