CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.928/4
du 12 février 2020

sur

un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 1970 portant règlement général des taxes assimilées aux impôts sur les revenus dans le cadre de la reprise du service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation par la Région de Bruxelles-Capitale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.928/4
van 12 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in het kader van de overname van de dienst van de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'

‡LW-CACUJAIDC-GGJCIVT‡

Le 17 janvier 2020, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté royal du 8 juillet 1970 portant règlement général des taxes assimilées aux impôts sur les revenus dans le cadre de la reprise du service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation par la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 février 2020. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Marc OSWALD, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 février 2020.

*

Op 17 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen in het kader van de overname van de dienst van de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Marc OSWALD, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2020.

*

‡LW-CACUIAIDC-GGJCIVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Il résulte du projet, et en particulier des articles 1er, 2, 7, 8 et 9, que l'auteur entend modifier ou abroger, au 1er janvier 2020, certaines dispositions de l'arrêté royal du 8 juillet 1970 'portant règlement général des taxes assimilées aux impôts sur les revenus', selon que le fait générateur de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation est né avant ou après le 1er janvier 2020.

Le texte à l'examen se révèle particulièrement compliqué à comprendre et peut être source de confusion.

En effet, par exemple, l'article 7 du projet abroge diverses dispositions, dont l'article 8 de l'arrêté royal du 8 juillet 1970, disposition que l'article 2 du projet remplace par ailleurs mais, comme le prévoit l'article 8 du projet, uniquement pour les deux taxes précitées si leur fait générateur est né à partir du 1er janvier 2020, de sorte que l'article 8 de l'arrêté royal du 8 juillet 1970, tel que remplacé par l'article 2 du projet, demeure d'application pour les taxes dont le fait générateur est né avant le 1er janvier 2020, ce qui n'apparait guère après une première lecture de cet article 2, et ne ressort pas de la nouvelle version de l'article 8 de l'arrêté royal du 8 juillet 1970.

Mieux vaudrait distinguer clairement le dispositif abrogatoire du régime transitoire applicable aux situations dont le fait générateur est né avant le 1er janvier 2020.

C'est sous réserve de cette réécriture que les observations particulières suivantes sont formulées.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Seul l'alinéa 2 de l'article 5, § 1er, du Code des taxes assimilées aux impôts sur le revenu habilite le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à définir les conditions et modalités d'application de ce paragraphe 1er.

Les autres dispositions citées à l'alinéa 2 du préambule seront donc omises.

‡LW-CACUJAIDC-GGJCIVT‡

2. Un alinéa sera inséré après l'alinéa 2, mentionnant l'arrêté royal du 8 juillet 1970 que modifie le projet.

3. La date à laquelle il a été procédé au test d'égalité des chances doit être précisée [1].

DISPOSITIF

Article 4

Au 2°, il est fait deux fois référence à la « réglementation régionale applicable ». L'auteur du projet est invité à préciser de quelle réglementation il s'agit.

*

[1] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34, d).

‡LW-CACUJAIDC-GGJCIVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

Uit het ontwerp, en met name uit de artikelen 1, 2, 7, 8 en 9, blijkt dat de steller voornemens is om op 1 januari 2020 een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 'houdende de algemene verordening betreffende de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen' of op te heffen, naargelang het belastbaar feit voor de verkeersbelasting op de autovoertuigen en voor de belasting op de inverkeerstelling dateert van vóór of na 1 januari 2020.

De voorliggende tekst is bijzonder moeilijk te begrijpen en kan tot misverstanden leiden.

Zo bijvoorbeeld worden bij artikel 7 van het ontwerp verschillende bepalingen opgeheven, waaronder artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 juli 1970, dat dan weer wordt vervangen bij artikel 2 van het ontwerp, zij het - zoals bepaald in artikel 8 van het ontwerp - uitsluitend voor de twee bovengenoemde belastingen indien het belastbaar feit dat die belastingen doet ontstaan, zich heeft voorgedaan vanaf 1 januari 2020. Het gevolg is dat artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 juli 1970, zoals vervangen bij artikel 2 van het ontwerp, van toepassing blijft voor de belastingen waarvan het belastbare feit zich vóór 1 januari 2020 heeft voorgedaan, hetgeen nauwelijks blijkt uit een eerste lezing van dat artikel 2 en niet kan worden opgemaakt uit de nieuwe versie van artikel 8 van het koninklijk besluit van 8 juli 1970.

Het zou beter zijn een duidelijk onderscheid te maken tussen de opheffingsbepaling en de overgangsregeling die van toepassing is op de situaties waarin het belastbare feit zich vóór 1 januari 2020 heeft voorgedaan.

De hiernavolgende bijzondere opmerkingen moeten gelezen worden onder voorbehoud van die herschrijving.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Alleen in het tweede lid van artikel 5, § 1, van het Wetboek van de met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering gemachtigd om de voorwaarden en de toepassingsmodaliteiten van deze paragraaf 1 vast te stellen.

‡LW-CACUIAIDC-GGJCIVT‡

De overige bepalingen die in het tweede lid van de aanhef worden genoemd, moeten dan ook weggelaten worden.

2. Na het tweede lid dient een lid ingevoegd te worden waarin melding gemaakt wordt van het koninklijk besluit van 8 juli 1970 dat bij het ontwerp gewijzigd wordt.

3. De datum waarop de gelijkekansentest uitgevoerd is, moet worden vermeld.[1]

DISPOSITIEF

Artikel 4

In de bepaling onder 2° wordt tweemaal verwezen naar de "toepasselijke gewestelijke regelgeving". De steller van het ontwerp zou moeten preciseren om welke regelgeving het gaat.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

[1] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling nr. 34, d).

‡LW-CACUJAIDC-GGJCIVT‡