



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.927/1
van 12 februari 2020

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie’

Op 17 januari 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 februari 2020. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 februari 2020.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft een reparatiebesluit van twee bestaande besluiten van de Vlaamse Regering die in het opschrift zijn weergegeven, met name het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 ‘betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 ‘houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement’. Het betreft telkens het rechtzetten van vergissingen of het aanvullen van tekortkomingen.

2.2. De betrokken artikelen van het ontwerp werden reeds aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegd naar aanleiding van een eerdere adviesaanvraag over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie’.

In advies 66.874/1 van 30 december 2019 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, opgemerkt dat voor de bepalingen van het ontwerp, die deels betrekking hadden op andere wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 (met name deze die geen betrekking hadden op de verplichte keuring van de binneninstallatie en van de privéwaterafvoer) en die deels een wijziging betroffen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997, m.a.w. de bepalingen die thans opnieuw voor advies voorliggen, de adviesaanvraag onontvankelijk was wegens een onvoldoende motivering van het spoedeisend karakter van de betrokken vraag om advies.

3.1. Artikel 1 van het ontwerp, dat de lijst van gevallen wijzigt, waarin de lokale adviescommissie bijeenkomt, ontleent rechtsgrond aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI), waaraan de Vlaamse Regering een algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleent, gelezen in samenhang met artikel 7 van het decreet van 20 december 1996 ‘tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie’. Artikel 7, §§ 1 en 3, eerste lid, van het decreet van 20 december 1996 bepaalt, enerzijds, dat er in iedere gemeente een lokale adviescommissie wordt opgericht, waarvan de samenstelling en de procedure door de Vlaamse Regering worden bepaald en, anderzijds, dat – voor de levering van water – de lokale adviescommissie binnen dertig kalenderdagen na de ontvangst van het verzoek en na een tegensprekelijk onderzoek een gemotiveerd advies uitbrengt over de opgesomde voorkomende gevallen. Gelezen in samenhang met artikel 20 BWHI kan het door de gemachtigde in de rechtsgrondtabel aangegeven artikel 2.2.2, § 6, derde lid, van het decreet van 18 juli 2003 ‘betreffende het integraal waterbeleid’, gecoördineerd op 15 juni 2018 (hierna: het gecoördineerde decreet)¹, bijkomend rechtsgrond bieden voor artikel 1 van het ontwerp.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 2.6.1.3.3, § 3, van het gecoördineerde decreet.

3.3. Voor de artikelen 3, 4 en 5 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 2.3.5, § 3, 2.5.1.1 en 2.5.3.1 van het gecoördineerde decreet. De ontworpen bepalingen houden openbare dienstverplichtingen in voor de waterleverancier. Voor wat de saneringsverplichting betreft kan deze rechtsgrond, zoals aangegeven door de gemachtigde in de rechtsgrondtabel, nog aangevuld worden met artikel 2.6.1.3.3, § 3, van het gecoördineerde decreet.

3.4. Voor artikel 6 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 2.5.1.1 en 2.5.3.1 van het gecoördineerde decreet. Voor wat betreft de tariefbepaling en de tariefstructuur (van de variabele prijs) voor abonnees kan deze rechtsgrond, zoals aangegeven door de gemachtigde in de rechtsgrondtabel, nog aangevuld worden met de artikelen 2.5.2.3.2 en 4.3.1.1.2 van het voornoemde decreet.

3.5. Artikel 7 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan artikel 2.5.1.1 van het gecoördineerde decreet. Voor zover de rapportering slaat op de bepalingen die overeenkomstig artikel 22 van het besluit van 8 april 2011 deel uitmaken van het algemeen waterverkoopreglement (hoofdstukken 1 tot 5 en hoofdstukken 7 en 7/1 van het besluit van 8 april 2011) kan eveneens, zoals door de gemachtigde wordt aangegeven in de rechtsgrondtabel, rechtsgrond worden ontleend aan artikel 2.5.3.1, § 2, van het gecoördineerde decreet.

¹ Artikel 2.2.2, § 6, derde lid, van het gecoördineerde decreet levert weliswaar mee het juridische kader voor deze wijziging, maar omvat zelf geen machtiging aan de Vlaamse Regering.

VORMVEREISTEN

4.1. Krachtens artikel 2.5.3.1 van het gecoördineerde decreet dienen de exploitanten geconsulteerd te worden. In de aanhef van het ontwerp wordt ervan melding gemaakt dat “de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk (...) geconsulteerd [werden] op 5 november 2019”.

4.2. De exploitanten werden volgens de gemachtigde conform de decretale bepalingen ‘geconsulteerd’ bij de opmaak van het ontwerpbesluit zonder dat hen evenwel daartoe een formele adviesaanvraag werd voorgelegd. Er werden aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, evenmin documenten meegedeeld waaruit blijkt dat de desbetreffende consultatie effectief heeft plaatsgevonden. De stellers van het ontwerp dienen er in de toekomst op toe te zien dat, ingeval de naleving van een vormvereiste is vereist, die naleving aan de hand van de nodige documenten kan worden aangetoond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen *sub* 3.1 tot 3.5 in verband met de rechtsgrond is opgemerkt.

Dit houdt in dat de aanhef van het ontwerp dient aan te vangen met een nieuw in te voegen lid waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Tevens dient een nieuw tweede lid in de aanhef te worden ingevoegd, geredigeerd als volgt:

“Gelet op het decreet van 20 december 1996 tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en de levering van thermische energie, artikel 7;”.

In het bestaande eerste lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, dient de verwijzing naar de artikelen 2.2.1, § 1 tot § 3, en 4.2.2.2.1 tot 4.2.2.2.3 van het gecoördineerde decreet te worden geschrapt en dient een verwijzing naar de artikelen 2.5.2.3.2 en 4.3.1.1.2 van hetzelfde decreet te worden toegevoegd.

Artikel 1

6. De ontworpen vervanging brengt de basistekst van artikel 3, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 in overeenstemming met artikel 7, § 3, van het decreet van 20 december 1996. Dit wordt bij voorkeur tot uitdrukking gebracht door middel van de zinsnede “Overeenkomstig artikel ...”.

Artikel 2

7. In artikel 2 van het ontwerp wordt melding gemaakt “van hetzelfde besluit”, terwijl het de eerste wijzigingsbepaling betreft van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 in het ontwerp. Bijgevolg dient, in de inleidende zin van deze eerste wijzigingsbepaling, het desbetreffende besluit aangeduid te worden met vermelding van datum en opschrift ervan, zodat de zinsnede “van hetzelfde besluit” dient te worden vervangen door de zinsnede “van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting, de niet-aangesloten binneninstallatie en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet aangesloten zijn of worden op het openbaar waterdistributienetwerk, en het algemeen waterverkoopreglement”.

Artikel 5

8. Het ontworpen artikel 11/1, § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 bepaalt dat de aansluiting op het openbaar saneringsnetwerk conform de voorschriften van de exploitant wordt aangelegd en onderhouden. Indien aan deze bepaling de bedoeling ten grondslag zou liggen om een verordenende bevoegdheid toe te kennen aan de exploitant is dit problematisch. Dergelijke verordenende bevoegdheid komt immers in de eerste plaats toe aan de Vlaamse Regering zelf.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME